

铜仁：深化医改筑牢健康根基

田茂瑜

近年来,我市把深化医改作为提升群众健康福祉的关键举措,全市公立医疗卫生机构“两个允许”实现全覆盖,在国家卫生健康委2023年地市级行政区医改评价(试行)中,铜仁排省内第一、西部第七、全国第21位,在刚召开的全省卫生健康工作会议上,铜仁市卫生健康局作为全省唯一市级单位作现场交流发言。这份亮眼“成绩单”背后,是铜仁在医改道路上的坚定步伐与创新实践。

党建引领:把稳医改“定盘星”

我市始终坚持党对卫生健康事业的全面领导,将深化医药卫生体制改革纳入“一把手”工程。市委常委会、市政府常务会议定期研究部署医改工作,市委书记、市长、分管市领导频繁深入一线调研指导。2024年,专题研究医改达4次,调研指导7次,市委、市政府印发《关于进一步深化医药卫生体制改革的意见》等文件,细化年度目标任务,实行台账销号管理,为医改推进提供坚实保障。

为统筹公立医院党建工作,市委组建公立医院基层党建工作组,以“三带六提升”为抓手,完善党建责任体系,夯实医改保障。目前,全市36家二级以上公立医院全部设立党委,建成212个规范化基层党支部,医技骨干担任临床医技科室党支部书记的比例高达99.53%。党建工作与医改深度融合,为医改推进凝聚强大合力。

考核是推动工作落实的“指挥棒”。我市将公立医院高质量发展纳入地方党委综合考核,在同级卫生健康局设立专项考核组,根据不同医院特点“一院一策”制定年度考核指标。市、县分级考核,考核结果直接与医院工资总量、主要负责人年薪挂钩,充分调动医院和医务人员积极性,确保医改各项任务落到实处。

完善体系:筑牢医改“压舱石”

优质医疗资源的提质扩容和均衡布局是医改的重要目标。铜仁市获批国家中医药传承创新发展试验区,省级区域医疗中心建成投用,市妇幼保健院人类辅助生殖中心通过验收。同时,创新推进3个市级区域医疗中心建设,新增2家“三甲”综合医院和2家“三甲”中医医院,让群众在家门口就能享受到高水平医疗服务。

提升县乡村医疗服务能力是医改的重点难点。铜仁市完善紧密型县域医共体建设,10个区(县)全部纳入试点,建成16个紧密型医共体,实现基层医疗机构全覆盖。全市81.5%的乡镇卫生院(社区卫生服务中心)达到“优质服务基层行”能力建设标准,8家创建为“优质服务医院”。印发《基层医疗机构延伸服务指南》,建成40个延伸服务点,惠及群众53万余人。印江土家族苗族自治县中心村卫生室改革试点成效显著,获省政协领导肯定性批示。

公共卫生服务能力关乎人民群众生命健康安全。铜仁市全面完成疾控体系改革,在全省首批开展医疗机构疾控监督员制度试点。以高血压、糖尿病等慢性病患者健康管理为切入点,积极推进医防融合,探索实施慢病医防融合服务模式,为群众健康保驾护航。

聚焦公益:牵稳医改“牛鼻子”

政府办医主体责任的落实是公立医院公益属性的重要保障。铜仁市认真落实政府对公立医院的6项投入,公立医院财政补助收入占医院总收入的比例长期稳定在20%以上,为公立医院持续健康发展提供有力支撑。

薪酬制度改革关系到医务人员的切身利益和工作积极性。我市按照医疗机构类别和业务收入差异,分阶段、差异化推进薪酬制度改革。在公立医院积累经验后,逐步向妇幼保健机构、基层卫生机构、疾控机构、采供血机构推广,实现全市公立医疗卫生机构“两个允许”全覆盖,充分调动医务人员的积极性和创造性。

医保支付方式改革是医改的关键环节。铜仁市建立以医疗服务为主导的收费机制,创新开展“中医优势病种日间病房”“中西医同病同效同价”“儿童康复按床日付费”等改革,有效控制医疗费用不合理增长,提高医保基金使用效率,让群众享受到更加合理的医疗服务价格。

数字化赋能为医改注入新动力。我市成功申报国家区块链创新应用试点市、国家智能社会治理实验基地(卫生健康特色)。新生儿出生“一件事”服务入选国家卫生健康委全民健康信息平台典型案例,医学检查检验结果互认项目达570项,相关经验做法在《贵州改革》等平台刊发,提升了医疗服务的便捷性和效率。

“医改是一场没有终点的接力赛,我们必须以坚定的决心和不懈的努力,持续深化改革,为守护群众健康根基全力以赴。”铜仁市卫生健康局党组书记、局长熊明表示,在后续医改工作中,将持续聚焦人才队伍建设,加大对基层医疗卫生人才的培养与引进力度,提升基层医疗服务水平;同时,大力推进“互联网+医疗健康”,打破地域限制,让优质医疗资源通过线上平台辐射到更多地区。通过这些举措,不断优化医疗服务体系,提高医疗服务质量,为铜仁卫生健康事业高质量发展开创全新局面,为守护人民群众的健康筑牢坚实根基,在医改的征程中书写铜仁新篇章。

印江:党建引领生态美 绿色发展促振兴

龙家艳 王私语

近年来,印江土家族苗族自治县坚持以习近平生态文明思想为指引,推动县域梵净山保护区内4个乡镇成立“梵净山紫薇片区党建联盟”,不断深化区域党建联建,统筹多方力量、盘活各项资源、聚合协同发力,擦亮“梵净山红·生态先锋”党建品牌,提升梵净山保护管理成效。

区域联建聚合力 “党建红”引领“梵净绿”

“欲筑室者,先治其基。”基层党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心等方面发挥着重要作用,绘好梵净山保护管理“同心圆”,必须要靠基层党组织“定圆心”。

该县坚持以党组织为核心,进一步完善“联”的机制、载体,由县委组织部牵头,纵向联结区域内4个乡镇、38个村、28361名村民,共同建立“主体在片区、延伸到辖区、落实到村寨”的县乡村三级联动机制和联席会议机制,充分发挥各级党组织的政治优势,构建党建工作协调指导机制,将保护好这颗“绿色明珠”作为各方共同的奋斗目标和价值追求。

成立以来,片区已召开8次联席会议,专题研究和协调解决资源管护过程中遇到的问题42个,发出6期辖区联席会议重点任务清单和召集人履职清单。

各辖区通过“领导班子接访+到村入户下访”模式,深入联建试点开

展调查研究,创造性开展“梵净生态积分制”管理,围绕河道管理、森林防火、环境卫生、资源保护等9个方面制作正负面清单,并将其纳入“村规民约”。

各村成立以党员、村干部、护林员为主的网格化治理队伍,明确为村级监督员、信息员,通过“我爱我村”“党建联盟护水护林行动”“我为群众办实事”等活动载体,推动“党建红”引领“梵净绿”的目标实施,把乡村治理“任务命令”转为“激励引导”,用“小积分”推动绿色生态文明新风“大提升”。

保护联抓稳平安 “梵净绿”助推“生态兴”

“要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。”该县整合辖区内人力、物力资源,深化梵净山保护管理执法协作、区域共管共建机制,提升联抓共治水平,形成共建共管共享工作格局,助推梵净山“生态兴”。

针对保护管理责任不清晰、力度不够等问题,片区统筹党建联盟成员单位将生态资源保护纳入镇级事务及镇级考核,划分林地、河道为17个责任区,组织水务局、林业局、生态环境局和4个乡镇开展8次联合执法,及时收集并解决关于基础设施、民生保障、空间规划、生态保护方面的问题,进一步抓实“清新水域”“清洁土壤”工程。

联盟区域内森林覆盖面积占国土面积76.2%,面临严峻的防火问题。为此,该县制定“辖区+村干部+护林员”网格责任图,利用辖区负责人熟悉村情民情的优势,督促村干部、护林员履行好防火宣传、违规用火行为制止、火情火源巡护等职责,推动村民户户签订《森林防火承诺书》《护林防火责任状》。

同时,组建志愿服务队开展12轮“梵净山红·生态先锋”集中巡山护林主题活动和6轮“党建联盟护水护林”行动,有效充实网格化管护力量,不断培育村民对梵净山保护管理共识,切实筑牢梵净山缓冲区和核心区绿色生态屏障,为发展绿色生态产业奠定了坚实基础。

资源联享促发展 “生态兴”带动“群众富”

健全生态产品价值实现机制,是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径,也是从源头上推动生态环境治理体系和治理能力现代化的必然要求。该县依托梵净山生态优势“金字招牌”,加强联盟单位的沟通协调,区域内各类主体共建共享生态资源,形成良性互动,实现了资源共管、发展共谋、成果共享,由生态美带来了经济富。

“我们这种偏远地方,四周都是山,放在几年前要发展产业是想不到的事情,现在不仅有土地流转收入和集体经济收益分红,而且村民

石阡龙井:“三举措”推动基层治理提质增效

任双琳

工作70余项。锻造过硬队伍。加强村级党员干部教育培训、实践锻炼,不断提升村级党组织服务群众的能力。组织优秀年轻干部、村干部外出培训10余次,开展支部书记“擂台比武”1次,储备村级后备干部47人,开展后备干部业务知识培训46次,选派12名优秀干部驻村开展工作,有效提升村级组织的凝聚力和战斗力。

发展产业促增收 夯实治理基础

坚持科学谋划。在广泛征求农业农村综合服务中心、党员干部、种植大户和群众意见建议的基础上,确定重点发展庭院经济的路线,打造孔坝坝寨籽油品牌,依托晏家湾辣椒加工厂、晏家湾茶叶加工厂、孔石化粮油加工厂促进农业产业化发展,形成“一路线一品牌三产业一促进一提高”产业布局。坚持因地制宜。紧扣“强村富民”行动目标,因地制宜谋划产业发展,先后争取晏家湾茶叶加工厂、孔石化粮油加工厂建成投产,盘

活7800亩茶园,增加2000亩粮油产区产品附加值,实现农民人均增收1100元以上。采取村级集体闲置资产有偿使用的办法,完成孔石化坝区78个闲置简易大棚、分水岭村养牛场等闲置资产的流转承包,有效增加村级集体经济收入。坚持创新发展。着力推动文旅融合发展,结合乡内丰富红色文化资源,规划红色旅游线路11条;利用顶董坡风电光伏项目建成契机,引进露营观光项目1个;利用坝区油菜花开之际举办文化旅游活动,吸引县域周边近2万人赏花游玩,带动周边群众增收2000元以上。

齐抓共管聚合力 提升治理成效

优化人居环境。坚持“党委推动、支部行动、党员带动、群众互动”工作模式,以村为单位,划片分区,形成横向到边、纵向到底的网格化整治格局,落实“主要领导分片包抓、包村领导联村推进、乡村干部包段落实”三级责任。累计发动200余名乡村

干部、500余名党员志愿者,开展环境卫生整治140余次,制止违规建房8次,解决饮水困难10次。深化乡风文明。充分发挥村规民约作用,规范酒席办理,推行丧事简办、倡导婚事新办,根治违规操办婚丧酒席乱象。截至目前,开展移风易俗志愿服务和文明倡导实践活动20余场次,线下发放移风易俗宣传物资3300余份,悬挂宣传横幅20余条,组织开展宣传活动38场,惠及群众5000余人次。加强村级治理。坚持把支部建在网络上,深入推行“一中心一张网十联户”基层治理机制,充分发挥611名党员先锋模范作用,在政策宣传、安全劝导、矛盾纠纷调解等方面,实现各类风险隐患消除在前端、各类矛盾纠纷化解在基层,在全乡范围营造和谐、稳定的社会氛围。截至目前,排查安全隐患276起,解决矛盾纠纷240余起,开展交通安全劝导100余次,开展政策宣传300余次。

松桃盘信:“三联”机制赋能村集体经济“强筋壮骨”

刘健

村“两委”班子结构。制定《盘信镇村干部考核办法》《盘信镇村干部负面清单》,明确干部职能职责,加强干部管理,提升工作成效。村级“协作抓”。坚持“强村带弱村、先富拉后进、弱村抱团发展”的工作思路,着力解决村级产业“细、小、乱、散”发展现状。各村以资金、资产入股强村富民公司,全要素保障服务产业发展,推动产业发展高质高效、增收增值。截至目前,全镇27个村集体经济达5万元以上,累计分红资金100万余元。

要素互联抓产业

用好资源优产业。鼓励各村结合自身资源禀赋,因地制宜、因势定产,培育“一村一品”,避免同质化竞争、低效化发展。盘信村通过固定资产租赁获得收益,年收入达30余万元;茶园村利用水资源优势发展冷水鱼养殖,年收入达12万余元;甘溪村发挥土地资源优势发展吊瓜2000亩,年收入达60万余元。

整合资金强产业。充分整合村级土地、人才、资金等生产要素,由强村富民公司统一实施,带动村级联合经营。整合东西部协作资金、财政衔接资金和各村资金,入股运营六塘村30万羽蛋鸡场,养殖周期内可实现净利润450万余元,投产运营满家村30万羽蛋鸡场,月净利润140余万元,发展樱桃等精品水果2200亩、赤松茸100亩。盘活资产壮产业。由镇强村富民公司组织实施,依托大湾村人文和旅游资源优势,投入330万元改造闲置农房发展特色民宿,投入350万元修复大湾村周边乡村旅游公路、步道,投入100万元建设游客接待中心,盘活用好闲置资产,助力大湾村产业发展。

路径互联促增收

政策扶持蓄势能。打造“金融+农民”的双驱动力,为农户提供优质“兴农贷”,完善农户贷款专项产品,

解决普通农户贷款准入标准高、缺乏有效抵押担保、信用贷款额度低等问题。各村集体经济组织依靠资金支持,促进产业健康发展,赋能村集体经济发展壮大。2024年以来,金融助力乡村振兴贷款52户741万元,产业振兴贷30户638万元,脱贫人口小额信贷22户103万元。人才驱动增效能。依托蛋鸡养殖等技术型产业,加强本土人才培育,通过到岗实训、现场教学、知识讲座及“老带新”“师带徒”等形式,培育本土技术员56人、管理员23人、饲养员42人,促进传统农民向产业工人转变,以人才引擎赋能产业提质增效。利益联结添动能。聚焦农民增收致富,以公司利润的20%作为盘信镇村集体经济差异化分红资金,2024年,将260万元分红到村到人。对全镇有劳动力家庭实行台账化管理,2024年,针对性解决劳动力就近就业680余人次,开发各类公益性岗位185个,实现群众家门口稳岗就业增收。