

图解2025年政府工作报告

2024年工作回顾

一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的重要步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

“稳”的态势巩固延续

- 经济规模稳步扩大
- 就业、物价总体平稳
- 国际收支基本平衡
- 民生保障扎实稳固

“进”的步伐坚实有力

- 产业升级有新进展
- 创新能力有新提升
- 生态环境质量有新改善
- 改革开放有新突破

一年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

- 因时因势加强和创新宏观调控，推动经济回升向好
- 坚定不移全面深化改革扩大开放，增强发展内生动力
- 大力推动创新驱动发展，促进产业结构优化升级
- 统筹城乡区域协调发展，优化经济布局
- 积极发展社会事业，增进民生福祉
- 持续加强生态环境保护，提升绿色低碳发展水平
- 加强政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

过去一年，中国特色大国外交开创新局面

2024年经济社会发展主要目标任务顺利完成

“稳”的态势巩固延续

国内生产总值	达到134.9万亿元	增长5%	城镇新增就业	1256万人
居民消费价格	上涨0.2%		城镇调查失业率	平均为5.1%
居民人均可支配收入	实际增长5.1%		外汇储备	超过3.2万亿美元

“进”的步伐坚实有力

粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶	高技术制造业增加值增长8.9%
新能源汽车年产量突破1300万辆	装备制造业增加值增长7.7%
单位国内生产总值能耗降幅	超过3%
技术合同成交额	增长11.2%

2025年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

坚持

稳中求进、以进促稳

守正创新、先立后破

系统集成、协同配合

实施更加积极的财政政策

实施适度宽松的货币政策

强化宏观政策民生导向

打好政策“组合拳”

2025年发展主要预期目标

国内生产总值	增长5%左右
城镇调查失业率	5.5%左右
城镇新增就业	1200万人以上
居民消费价格	涨幅2%左右
居民收入增长	和经济增长同步
国际收支	保持基本平衡
粮食产量	1.4万亿斤左右
单位国内生产总值能耗	降低3%左右
生态环境质量	持续改善

2025年政府工作任务

- 大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求
 - 实施提振消费专项行动
 - 积极扩大有效投资
- 因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系
 - 培育壮大新兴产业、未来产业
 - 推动传统产业改造提升
 - 激发数字经济创新活力
- 深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能
 - 加快建设高质量教育体系
 - 推进高水平科技自立自强
 - 全面提高人才队伍质量
- 推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用
 - 有效激发各类经营主体活力
 - 纵深推进全国统一大市场建设
 - 深化财税金融体制改革
- 扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资
 - 稳定对外贸易发展
 - 大力鼓励外商投资
 - 推动高质量共建“一带一路”走深走实

深化多双边和区域经济合作

(六) 有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线

持续用力推动房地产市场止跌回稳

稳妥化解地方政府债务风险

积极防范金融领域风险

(七) 着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果

扎实推进农村改革发展

(八) 推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局

深入实施新型城镇化战略行动

加大区域战略实施力度

(九) 协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型

加强污染防治和生态建设

加快发展绿色低碳经济

积极稳妥推进碳达峰碳中和

(十) 加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能

更大力度稳定和扩大就业

强化基本医疗卫生服务

完善社会保障和服务政策

加强精神文明建设

维护国家和社会稳定

今年将开展“十五五”规划编制工作

要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领作用。

报告还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

实施更加积极的财政政策

统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力。

赤字率拟按4%左右安排 比上年提高1个百分点
赤字规模5.66万亿元 比上年增加1.6万亿元

一般公共预算支出规模29.7万亿元
比上年增加1.2万亿元

拟发行超长期特别国债1.3万亿元
比上年增加3000亿元

拟发行特别国债5000亿元
支持国有大型商业银行补充资本

拟安排地方政府专项债券4.4万亿元
比上年增加5000亿元

重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等

今年合计新增政府债务总规模11.86万亿元
比上年增加2.9万亿元，财政支出强度明显加大

要加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出

持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，切实提高资金使用效益

中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜

严格落实分级保障责任，筑牢兜实基层“三保”底线

坚持政府过紧日子，推进财政科学管理，严肃财经纪律，严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼

实施适度宽松的货币政策

发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配

优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持

进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施

推动社会综合融资成本下降，提升金融服务可获得性和便利度

保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定

拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定

强化宏观政策民生导向

坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点

推动更多资金资源“投资于”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环

打好政策“组合拳”

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及改革开放举措的协调配合，增强政策合力

健全 and 用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度

出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效

加强上下联动、横向协作，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通

注重倾听市场声音，协同推进政策实施和预期引导，塑造积极的社会预期

来源 新华社

本报地址：铜仁市碧江区锦江街道解放路27号

办公室：0856—5250130 指挥调度室：0856—5250600

采访部：0856—5250601

编发部：0856—5250651

铜仁市传媒集团有限公司广告公司

0856—5250330 / 5250210

传真：0856-5250130

邮政编码：554300

广告经营许可证：黔工商广字184号

印刷：铜仁市梵净数智印务有限公司

地址：贵州省铜仁市万山区梵净村正信路 电话：0856—5223783

《铜仁日报》2025年发行价496元年