

# 中共中央 国务院印发《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》

(上接1版)

(一)全面加强耕地保护和建设。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,改革完善耕地占补平衡制度,各类耕地占用纳入统一管理,完善补充耕地质量验收机制,确保达到平衡标准。守牢18.65亿亩耕地和15.46亿亩永久基本农田保护红线。分区分类开展盐碱地治理改良,因地制宜推动盐碱地等耕地后备资源开发。优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,提高建设标准和质量,推动逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。完善高标准农田建设、验收、管护机制,建立健全农田建设工程质量监督检验体系。实施耕地有机质提升行动,加强黑土地保护利用和退化耕地治理。加强现代化学灌区建设改造,健全农业水利基础设施网络。全面提升农业防灾减灾救灾能力。

(二)提升粮食和重要农产品生产水平。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动,深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,加快建设国家粮食安全产业带。稳定水稻、小麦生产,促进结构优化和品质提升。因地制宜发展薯类杂粮。挖掘油菜、花生等油料作物生产潜力,拓展油茶、动物油脂等油源。强化“菜篮子”市长负责制,发展南菜北运和冷凉地区蔬菜生产,推进生猪产业高质量发展,提升奶业竞争力,开展肉牛羊增量提质行动,发展现代渔业。积极培育和推广糖料蔗良种,加快提高机械化作业水平。推进天然橡胶老旧胶园更新改造,加快建设特种胶园。

(三)健全粮食生产扶持政策。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责,压实“米袋子”保供责任。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系,确保粮食播种面积稳定在17.5亿亩左右,谷物面积14.5亿亩左右。加快健全种粮农民收益保障机制,完善价格、补贴、保险等政策体系,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。完善农业保险大灾风险分散机制。健全粮食主产区利益补偿机制,完善产粮大县奖补制度,中央预算内投资向粮食主产区倾斜,省级统筹的土地出让收入可按规定用于粮食主产区的高标准农田建设、现代种业提升等,统筹推进粮食产销区省际横向利益补偿机制。

(四)强化粮食和重要农产品储备调控。加快完善国家储备体系。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革,建立监管新模式。健全粮食和重要农产品全链条监测预警体系。实施饲用豆粕减量替代行动,推广低蛋白日粮技术。健全粮食和食物节约长效机制,推进粮食播种、收获、储运、加工、消费等全链条全环节节约减损,完善反食品浪费制度。

(五)构建多元化食物供给体系。树立大农业观、大食物观,全方位、多渠道开发食物资源。在保护好生态环境的前提下,发展木本粮油。发展优质节水高产饲草生产。发展大水面生态渔业,推进陆基和深远海养殖渔业,规范发展近海捕捞和远洋渔业。实施设施农业现代化提升行动,建设标准规范、装备先进、产出高效的现代种养设施,发展工厂化等新形态。发展生物科技、生物产业,壮大食用菌产业,推进合成生物产业化。

**三、全领域推进农业科技装备创新,加快实现高水平农业科技自立自强**

以农业关键核心技术攻关为引领,以产业急需为导向,加快以种业为重点的农业科技攻关,推进重大农业科技突破,以发展农业新质生产力推进农业强国建设。

(六)加快农业科技自主创新水平整体跃升。加强国家农业科技战略力量建设,稳定支持农业基础研究和公益科研机构,培育农业科技领军企业,构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。强化农业基础研究前瞻性、战略性、系统性布局,加快基因组学、预防兽医学、重大病虫害成灾和气象灾害致灾机理等研究突破。改善农业领域国家实验室和全国重点实验室条件,建成一批世界一流农业科研机构和研究型农业高校。加强农业科技成果转化,推动农业主产区与科技创新活跃区深度合作。加强农业知识产权保护 and 侵权打击。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系,加强基层农技推广队伍建设。

(七)推动种业自主创新全面突破。深入实施种业振兴行动,加快实现种业科技自立自强、种源自主可控。加强种质资源保护利用,建设国际一流的国家农业种质资源保存、鉴定、创制和基因挖掘重大设施,推进种

质资源交流共享。实施育种联合攻关和畜禽遗传改良计划,加快建设南繁硅谷。实施生物育种重大专项,选育高油高产大豆、耐盐碱作物等品种,加快生物育种产业化应用。健全植物新品种保护制度。加强现代化育种基地建设,健全重大品种支撑推广体系和种源应急保障体系。

(八)推进农机装备全程全面升级。加强大型高端智能农机、丘陵山区适用小型机械等农机装备和关键零部件研发应用,加快发展国产农机装备全面支撑农业高质高效发展。推进老旧农机报废更新,优化农机装备结构。打造重要农机装备产业集群,建立上下游稳定配套、工程电子等领域相关企业协同参与的产业格局。推进农机农艺深度融合,推动农机装备研发制造、熟化定型、推广应用衔接贯通,实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。

(九)促进数字技术与现代农业全面融合。建立健全天空地一体化农业观测网络,完善农业农村统计调查监测体系,建设全领域覆盖、多层次联通的农业农村大数据平台,健全涉农数据开发利用机制。研发具有自主知识产权的智慧农业技术,健全自主技术标准体系,释放农业农村数字生产力。实施智慧农业建设工程,推动规模化农场(牧场、渔场)数字化升级,培育链条完整、协同联动的智慧农业集群。

**四、全环节完善现代农业经营体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接**

巩固和完善农村基本经营制度,牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线,发展农业适度规模经营,促进农业经营主体高质量发展,为加快建设农业强国增活力添动能。

(十)提升家庭经营集约化水平。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,健全延包配套制度。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,健全承包地集体所有权行使机制,依法保护承包农户合法土地权益,探索盘活土地经营权的有效途径。实施小农户能力提升工程,鼓励小农户通过联户经营、联耕联种等方式开展生产。

(十一)推进农村集体经济活力赋能。深化农村集体产权制度改革,健全农村集体资产监督管理服务体系。发挥农村集体经济组织贴近农户、服务综合、辐射带动等优势,完善农村集体经济组织在服务农业生产方面的统筹协调功能。发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。

(十二)推进新型农业经营主体提质增效。引导农户发展家庭农场,提升家庭农场生产经营能力。支持农民合作社依法自愿组建联合社,鼓励农民合作社开展农产品加工、仓储物流、市场营销等。完善农业经营体系,完善承包地经营权流转价格形成机制,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩。提升农业产业化水平,健全各类市场主体联农带农利益联结机制。深化供销合作社综合改革。强化国有农场农业统一经营管理和服务职能,推进城乡及垦区一体化协调发展。

(十三)健全便捷高效的农业社会化服务体系。加强农业社会化服务主体能力建设,引导各类涉农主体向社会化服务领域拓展。创新推广单环节、多环节托管等服务模式,推动服务由粮油作物向经济作物、畜禽水产养殖等领域拓展,由产中向产前、产后环节延伸。完善农业社会化服务标准,提升规范化服务水平。

**五、全链条推进农业产业体系升级,提升农业综合效益**

依托农业农村特色资源,开发农业多种功能,挖掘乡村多元价值,加快构建粮经统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产业。

(十四)推动农产品加工流通优化升级。完善国家农产品加工技术研发体系,开发类别多样、品质优良的加工产品。完善全国农产品流通骨干网络,优化产地冷链集中布局,推动有需求的县乡村加强田头冷藏保鲜设施建设。健全县乡村物流配送体系,鼓励大型电商平台、物流、商贸等主体下沉农村,发展农村电商服务网点。

(十五)推动农业优质品牌化提升。深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,增加绿色优质农产品供给。实施农业标准化提升计划。建立健全农产品质量安全评价和认证制度,完善农产品质量安全监管监测体系。培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产

品品牌。加强中国农业品牌文化赋能,推进农业品牌与中华优秀传统文化元素相融合。

(十六)加快发展乡村特色产业。做精做优乡村特色种养业,做好地方特色品种筛选,发展产地清洁、全程贯标、品质优良的特色种养。创新发展乡村特色手工业,培育乡村工匠,推进乡村传统工艺振兴。深度开发乡村特色文化产业,加强农业文化遗产、民族村寨、传统建筑等保护。

(十七)促进乡村产业融合发展。推进生产、加工、流通等全环节升级,拓展产业增值增效空间。深入推进优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇建设,实施农村产业融合发展项目。扶优培强农业产业化龙头企业,做大引领行业发展的产业链“链主”企业和区域总部企业,做优中小企业,形成生产协同、技术互补、要素共享的企业发展阵型。大力培育乡村新兴产业新业态,推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合,丰富休闲农业和乡村旅游产品。

(十八)加快推进农业全面绿色转型。全面推行农业用水总量控制和定额管理,开展地下水超采综合治理,深入推进农业水价综合改革。健全耕地轮作休耕制度,加强受污染耕地治理和安全利用。保护重要生物物种和遗传资源,加强农业生物安全管理。健全重要农业资源台账制度。推进农业面源污染综合防治,发展生态循环农业。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。实施好长江十年禁渔和海洋伏季休渔,推进黄河流域农业深度节水控水。建立农业生态环境保护监测网络。推进生态综合补偿,健全横向到县生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿。

**六、进一步深化农业对外合作,培育农业国际竞争新优势**

坚持在开放中合作、在合作共赢,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,着力开创更大范围、更宽领域、更深层次农业对外合作新局面。

(十九)提高农业国际竞争力。鼓励国内优势农产品参与国际竞争,推动农产品外贸转型升级。实施农业服务贸易促进行动。优化农业领域外商投资准入特别管理措施,发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港等先行先试作用。深耕多双边农业合作关系,推进全球发展倡议粮食安全领域合作。实施农业领域国际大科学计划和大科学工程。深入参与全球粮农治理。

**七、高质量推进宜居宜业和美乡村建设,提升农村现代生活水平**

对标农村基本具备现代生活条件,推进物质文明和精神文明协调发展,实现乡村全面提升,让农民就地过上现代文明生活。

(二十)持续提升乡村建设水平。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹,分类编制村庄规划。深入实施乡村建设行动,逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。推进乡村基础设施提档升级,加强农村交通运输网、供水设施、能源体系和新型基础设施建设。完善农村公共服务体系,提高农村教育质量,办好必要的乡村小规模学校,促进乡村医疗卫生体系健康发展,提升农村养老服务水平,健全农村老年人、留守妇女儿童和残疾人关爱服务体系。扎实推进农村厕所革命,分区分类推进农村生活污水垃圾治理,健全农村人居环境长效管护机制。编制村容村貌提升导则,保护乡村特色风貌。

(二十一)整体提升乡村治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入推进抓党建促乡村振兴,建好建强农村基层党组织,健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。培养选拔党组织带头人。推动基层党建监察组织和村务监督委员会有效衔接。推进村民自治组织规范化建设,加强基层群团组织建设和乡村发展服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。健全村民会议、村民代表会议等制度,完善农村基层公共法律服务体系。健全农村扫黑除恶常态化机制,依法管理农村宗教事务。促进治理和服务重心向基层下移,健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量,推广务实管用、管用有效的治理方式。加强县乡村应急管理 and 消防安全体系建设。

(二十二)深化农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观,拓展新时代文明实践中心建设,培养新时代农民。实施文明乡风建设工程,强化道德教化和激励约束,持续推进农村移风易俗。加强传统村落保护

传承。推进中国传统节日振兴,以农民为主体办好中国农民丰收节。实施农耕文化传承保护工程,强化农业文化遗产挖掘整理和保护利用。加强农村公共文化服务体系建设,实施文化惠民工程。完善农村群众文艺扶持机制,增加富有农耕农趣农味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品服务供给。

**八、促进城乡融合发展,缩小城乡差别**

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,把更多资源力量配置到就业创业上,切实增进民生福祉。

(二十三)拓宽农民增收致富渠道。壮大县域富民产业,推动县域产业加快融入邻近大中城市产业链供应链创新链,引导劳动密集型产业梯次向县域转移。支持涉农高校、企业办好高质量职业技能培训,鼓励开展农民工急需紧缺职业专项培训,健全跨区域就业服务机制,建立区域劳务协作平台,促进农民就业拓岗增收。加强农村宅基地规范管理,允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推进基本养老保障制度覆盖全体农村居民并适时提高基础养老金标准,健全低保标准制定和动态调整机制。

(二十四)推进城乡融合发展。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。完善城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡要素平等交换、双向流动,推动公共资源均衡配置。健全政府投资与金融、社会投入联动机制,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。构建城乡统一的建设用地市场,新编县乡级国土空间规划安排不少于10%建设用地指标用于农业农村。健全农业转移人口市民化配套政策体系,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保障、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推动城乡交通道路连接、供电网络互联、客运物流一体,推进脱贫县基本公共服务标准统一、制度并轨。加强县域商业体系建设,发掘农村消费潜力。

(二十五)增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。按照巩固、升级、盘活、调整的原则,推进脱贫地区帮扶产业高质量发展,构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系,将发展联农带农富农产业作为中央财政衔接推进乡村全面振兴补助资金优先支持内容。加快补齐脱贫地区农村基础设施短板,优先布局产业发展所需配套设施。发展面向脱贫地区的职业教育,持续开展“雨露计划”就业促进行动。持续做好中央单位定点帮扶,深化东西部协作,推进“万企兴万村”行动。集中支持国家乡村振兴重点帮扶县,强化易地扶贫搬迁后续扶持。深入实施东西部扶贫协作,健全脱贫地区投入形成资产的长效管理机制。

**九、保障措施**

加快建设农业强国必须坚持和加强党的全面领导,把党的领导贯彻到农业强国建设各领域各方面各环节,确保党中央决策部署落到实处。各级党委和政府要高度重视“三农”工作,坚决扛起主体责任,将农业强国建设列入重要议事日程,纳入国民经济和社会发展规划等,确保农业强国建设各项任务不折不扣取得实质性进展。各有关部门要加强政策协同配合,强化规划、项目、资金、要素间的有效衔接,避免重复安排建设。对本规划确定的重大任务和重大工程项目,优先保障土地供应。完善乡村振兴投入机制,健全农村金融服务体系,发展多层次农业保险,重点支持农业强国建设关键领域和薄弱环节。加强涉农干部培训,提高“三农”工作本领,打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有服务农业强国建设能力的“三农”干部队伍。实施乡村振兴人才支持计划,坚持本土培养和外部引进相结合,加强高校涉农专业建设,提升职业教育水平,建强农业强国建设人才队伍。建立健全农业农村法律规范体系。推动东部沿海发达地区有条件省份率先建成农业强省,鼓励中西部地区经济发展水平较高、资源条件较好的市地加快建设农业强市,引导有条件的县(市、区)加快建设农业强县,分类探索差异化、特色化发展模式。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(上接1版)

“40多年来,我们始终坚守与机械‘大家伙’打交道,基本没干过别的。”回忆起创业历程,四川宜宾岷江实业集团有限公司董事长袁建华感慨万千。

拥有员工超过1100人的岷江实业集团,为石油化工、新能源、白酒酿造等行业提供成套机械装备。2024年集团实现销售产值7.45亿元,产品畅销国内外。

“坚守不是喊喊口号,它需要‘不变’的定力与勇气。”袁建华说。

1984年,袁建华的父亲拿出所有家底凑出4600元,买了几台二手设备,带着袁建华兄弟,在马路边租了一间“瓦片房”开始创业。多年来,资金短缺、产品研发等难题时有出现,但企业始终不变的是“求新”的意志。

“记得企业研发一款新产品时,资金压力特别大,员工也争论要不要坚持‘烧钱’下去。”袁建华说,深思熟虑之后他还是决定为创新“买单”。

在产品研发过程中,企业聘请专家与研发团队一起,对产品的选材和加工工艺进行探索;从小试到中试再到成品,为了某一个参数达标,研发团队试验几十遍,不达目的不要休。

最终,这次“买单”获得了回报:这款产品推广后,逐渐得到了市场的高度认可。

“创业要守好‘主阵地’,‘眼观六路、耳听八方’同样不可或缺。”袁建华认为,坚守也需要“求变”的谋略和眼光。

发现当地酒企工人踩曲不卫生、不方便,企业就在行业内首创机械制曲设备;听到客户反映进口聚合反应釜价格高、维护难,企业就反复研究开发替代产品……

谈到今后发展规划,袁建华透露,集团正计划在宜宾建设一个新型化工机械生产基地,“未来,集团生产的更尖端的化工装备将从宜宾港出发,走向更广阔的世界舞台”。

据全国工商联发布的“2024中国民营企业500强”显示,制造业企业数量占500强比例为66.40%,占比连续3年实现提升。在中国,越来越多的民营企业正像岷江实业那样,在聚焦实业、做精主业中走上高质量发展之路。

**一群机器人,引领技术创新的潮流**

“有能力、有条件的民营企业要加强自主创新,在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。”——2023年3月,习近平总书记在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调。

平躺,起身,出拳,扫腿……3月21日,在浙江杭州宇树科技有限公司官方微博发布的一则视频里,人形机器人G1表演出一连串一气呵成的武术招式,一些网友在观看视频后留言大呼“过瘾”。

自2016年成立以来,宇树科技一直致力于推动高性能通用足式、人形机器人在不同行业的应用。企业的机器人产品两次登上央视春晚舞台,在互联网上拥有很高的人气。“能爆火‘出圈’的,为什么是宇树?”“宇树的创新,到底厉害在哪?”……在社交媒体上,不少网友对这家公司产生了浓厚的兴趣。

“所有技术领域的创新,都要从‘认真’二字开始。”公司市场总监黄嘉玮说。

以登上2025年央视春晚的人形机器人为例,为呈现完美的舞台效果,人形机器人每个动作的韵律变化都要精确到毫秒;为让表演稳定可控,1万次仿真测试是每台人形机器人演出前的“必修课”。

“认真,体现在我们对技术细节打磨的精益求精。”黄嘉玮说,在宇树科技,许多工程师每天的工作之一就是给机器人“挑毛病”。一些研发人员说,毛病找出来就要改,要改就要改到底。

“认真,也体现在对技术独立自主的极力追求。”黄嘉玮说,从电机、传感器等核心零部件,到感知系统、控制算法等软件,宇树科技都坚持自主研发。目前,企业已累计提交国内外专利申请200余项,其中授权专利180余项。

让黄嘉玮感到高兴的是,现在有越来越多的人开始关注机器人的发展,来自各行各业的理解、关心与支持,对年轻企业的成长弥足珍贵。

依靠技术进步突破发展瓶颈,已成为当下多数民营企业的共识。数据显示,截至今年1月底,在国家高新技术企业中,民营企业已从2012年的2.8万家增长至42万多家,占比由62.4%扩大至92%以上。

“包容、成熟的创新氛围,对民营企业开展技术研发至关重要。”杭州市市场监管局副局长冯世联说,政府部门将在培植优质创业沃土上不断努力,让民营企业有更多“放手一搏”的底气。

**一块显示屏,彰显出海创新的门道**

“民营企业还要拓展国际视野,增强创新能力和核心竞争力,形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。”——2018年11月,习近平总书记在主持召开民营企业座谈会时强调。

“过去,我们的产品在海外常常无人问津;现在,我们的产品已出口30多个国家 and 地区,海外主营业务收入超过1000万美元。”谈起近年来出海销售的成绩单,吉林长春希达电子技术服务有限公司副总经理汪洋满脸喜悦。

2005年,汪洋来到希达电子工作。经过多年发展,目前希达电子已研发出数十款超高清集成封装LED显示屏,技术逐渐成熟。在仔细分析全球市场后,出海成为了企业重要的战略。

然而,这个战略刚开始实施时并不顺利。一些国外客户更信赖成名已久的品牌,对“初出茅庐”的希达电子持观望态度。怎么办?汪洋和同事讨论后,大家一致认为,“卖产品”和“造产品”一样,也要在创新上下功夫。

一方面,品牌推广意识也要创新。企业团队在海外调研时发现,部分同类产品屏幕亮度低、温度高,客户意见较大。于是,企业改变过去“撒胡椒粉”式的推广策略,精准聚焦用户痛点,提出“高亮度、真屏原”的宣传理念。

“这一招很快起效,让我们在海外市场成功打开局面。”汪洋说。

另一方面,服务落地意识也要创新。在欧洲,希达电子不仅提供显示屏全生命周期维护方案,更派驻专项小组点对点跟踪进度。这种差异化、个性化的服务,让许多国际知名企业开始上门寻求合作。

“感谢政府给予我们的支持,让我们去走前人没有走过的路。”希达电子国际销售总监刘婷婷说,吉林省有关部门主动带领企业出国闯市场,为企业在海外创新解决了许多后顾之忧。

近年来,不少民营企业进军海外市场,中国品牌在世界范围内赢得广泛赞誉。数据显示,2024年,我国民营企业进出口24.33万亿元,同比增长8.8%。

2025年1月,工业和信息化部部署开展中小企业出海服务专项行动,明确将加强出海服务的系统化供给,帮助中小企业开拓国际市场、畅通信息渠道、提升风险防控能力。

不少民营企业反映,国家的这些好政策让大家看到了政府稳外贸、促发展的决心,更坚定了企业稳增长、赢未来的信心。

新华社北京4月7日电

本报地址：铜仁市碧江区锦江街道解放路27号

办公室：0856—5250130 指挥调度室：0856—5250600

采访部：0856—5250651

编发部：0856—5250651

铜仁市传媒集团有限公司广告公司

0856—5250330 / 5250210

传真：0856-5250130

邮政编码：554300

广告经营许可证：黔工商广字184号

印刷：铜仁市梵净数字印务有限公司

地址：贵州省铜仁市万山区梵净村正信路

电话：0856—5223783

《铜仁日报》2025年发行价496元年