



“百姓有呼声,我们就有作为” ——铜仁市应急管理系统“五个一”基层应急体系建设综述

刘超琴

“有9个设备显示离线状态,赶紧联系各乡镇,查明原因。”走进市应急管理局指挥中心值班室,智慧应急融合终端一刻不停进行监测任务,指挥中心主任冯松正与值班人员开展当日运行异常设备抽查任务。抽查中发现9个设备出现异常,冯松立即通过市应急救援总指挥部微信调度群发布通报消息,确保各级终端常态化正常运行,调度能直达基层。

党委抓好部署 党员抓好落实

铜仁处于武陵山脉西段,群山绵延不绝,地质地貌复杂,资源丰富的同时面临着洪涝、滑坡、泥石流等自然灾害的威胁。

如何守护好这一方天地,2021年,市应急管理局通过一次调研行,在对其他地区如何提升基层应急管理能力的经验调研中得到启发,对于铜仁市应急体系建设有了初步的思考。如何实施落实,该局从调研部署开始实施,历经一年多时间,在局党委带领下,多个党组织齐头并进,铜仁市“五个一”应急体系,即乡镇(街道)成立一个应急管理委员会、组建一支应急救援队伍、设立一个应急指挥平台、建立一个应急物资储备库、构建一套应急网格化系统建设完成。冯松作为指挥中心负责人,他是一名党员,他是“五个一”应急体系建设的参与者,他感慨地说:“仅体系建设的实施方案,我们就改了五六个版本,大家也渐渐从门外汉成长为应急专家。”

“五个一”应急体系建设过程中,大部分乡村两级干部存在雾里看花状态。2023年,在深入开展定点帮扶工作中,为解决问题,市应急管理局组织党员骨干16人,分成4个工作组,走遍了全市181个乡镇,抽查了500多个村,既与基层交流学习,又把“不会操作设备、物资摆放不规范、物资欠缺、缺乏台账、人员流动频繁”等问题逐一梳理解决。

“马上给稳坪镇调拨五条消防水带。”2023年7月下旬,冯松带队到德江县稳坪镇开展督导帮扶工作,在查看稳坪镇物资储备室时,发现缺少消防水带等物资,通过了解,由于该镇资金紧张,无力配齐相关物资,他当即对接消防救援大队和德江县应急管理局,补齐了稳坪镇救援物资缺口。

“你去哪里了!”“我在外打工。”2023年7月下旬,一通抽查电话,指挥中心工作人员陈霖发现,多地村级应急队伍建设不稳定,存在年龄结构偏大、人员流动性大等问题,他当即将问题梳理出来,与大家共同商讨解决办法。作为该局机关第三党支部预备党员,陈霖总是干劲十足,对于基层存在的问题,积极向老党员请教,并担当作为,他逐渐成长为一名年轻的应急“专家”。

在指挥中心值班室,陈霖边抽查当日设备离线情况边介绍,2023年,在深入基层开展定点帮扶工作时,各工作组共发现5类2000余条问题,通过结合实际分析,有些问题可以通过联合联建的方式来解决。例如村一级救援队伍人员不足的问题,可以采取邻村互补共建的方式;在村级值守方面,采取特殊时段特殊要求的原则抓好落实。

“五个一”体系建设以来,市应急管理局鼓励党员干部“想担当、能担当、敢担当”,一个个党员干部在局党委的带领下攻坚克难,发光发热,聚焦基层短板弱项,使乡镇基层一线应急管理工作有人抓、有人管。

党政“双主任”履职 群众安全有保障

“今年清明节,我们没有发生一起森林火灾。”在思南县塘头镇应急救援综合指挥中心,副镇长陈秋汝说,这源于“五个一”应急体系中“乡镇(街道)党政主要负责同志担任应急管理委员会‘双主任’”。在安全生产、防灾减灾救灾、应急救援、群众转移避险等任务面前,塘头镇“双主任”按照思南县应急管理局“五个一”应急体系建设要求,常常强调“党员带头、干部坚守、村干部联动”,积极统筹协调涉安站、所形成合力,联动破难。今年清明节前,“双主任”提前一周部署,按照“党委班子成员包片、干部职工包点、村干部包山头”的做法,全力以赴干出清明节零山火发生的实绩。

街道干净整洁,重新加固的堤岸坚如磐石,很难想象这里就是曾被洪水和油污侵蚀过的地方。2024年汛前,塘头镇多次召开风险研判和安排部署会议。7月1日凌晨3时许,值班室外来势猛烈的雷电、暴雨和大风揪着带班领导陈军的心,通过视频调度、电话联系、微信提示,他一刻不停,组织党委班子成员立即奔赴9大片区31个村做好低洼地段、地质灾害点排查隐患,做到该撤离人员立即撤离,危险路段和内涝区立即拉起警戒线,实行交通管制。陈秋汝回忆:“当时水势来得很快,书记部署很及时,大家到达现场时水都快淹到膝盖的位置了。”

做完部署,陈军又赶赴商业街内涝区进行现场指挥,一起劝导群众、车辆不要涉水通行,搬杂物、清路障,一忙活就是几个小时。随着雨势减弱,水位下降后,洪水裹挟的油污铺满了街道,调拨物资,购买油污洗涤剂,在“双主任”以及党委班子成员的带领下,一群党员、干部职工拿着扫把,卷起裤腿,对被油污污染的路面和民居进行了大清扫,看到这样的场景,群众也自发参与到清洗工作中来。

“我当时是胆战心惊的,不仅担心老百姓安危,还担心她们的庄稼被毁。”刚到任的第一天,塘头镇镇长朱凯就赶上了这场大暴雨。曾经应急人的身份,让他深知受灾后的群众首先面临的是生产生活恢复正常,他不仅积极参与到抢险救灾的队伍中去,还向“娘家”思南县应急管理局协调来12万余元的救灾资金,用于灾后重建和救助,帮助群众早日恢复正常生活。他说:“百姓有呼声,我们就有作为。”

塘头镇党政“双主任”的靠前履职抓落实不仅是思南县应急管理局紧抓基层“五个一”应急体系建设的一个缩影,也是该局充分调动广大党员、干部迎难而上、顽强拼搏的党建思路,让党建引领基层应急管理能力进步提升,让各类安全风险得到更加有效的管控,让群众生命财产安全得到层层保护。

党员尽责“最后一公里”有人抓

暮色四合,华灯初上。2022年农历腊月二十八,德江县稳坪镇应急办负责人陈奎送完最后一车水,才放下心来回家过年。陈奎说:“作为一名党员,即使再辛苦也要让群众没有后顾之忧,安心过年。”

稳坪镇是“难戏之乡”,同时也是典型的受自然灾害影响严重的乡镇。该镇积极落实铜仁市“五个一”应急体系建设工作,大力推进镇级“一办一队一库”和村级“一站一队一库”工程建设。作为镇应急办负责人,机构改革以来,从阵地建设到队伍建设,陈奎每一项任务都亲力亲为。2022年下半年,稳坪迎来了有记录以来最严重的一次旱灾,该镇19个村、社区用水紧缺。旱情发生之前,陈奎已经带领应急队伍对水沟进行过排查“补漏”,走村入户帮助群众寻找水源,购买抽水设备,并集中送水,但最远且地理位置处于半山腰的盖坪村不仅没有水源点,陡峭狭窄的山路还让送水工作难上加难。面对这样的情况,陈奎主动站了出来,曾经驻村时练就的走山路的能力,成了他为群众送水的力量支撑。每逢旱季,为群众送水成了这位年轻党员的工作日常。

“去年镇党委书记和我每天帮助群众抽水灌溉,从天亮到天黑。”陈奎介绍,2024年8月,稳坪镇的旱灾导致农田缺水,人畜饮水困难,该镇党委书记亲自带领,与应急队员在田间地头抽水、送水,确保了稳坪镇500余亩坝区的粮食收成和人畜饮水。

由于该镇地处两条山脉之间,地势狭窄,以至于稳坪镇春季大风,夏季洪涝,秋冬干旱。

“先从物资储备室把装备清点出来,赶紧去现场。”2024年5月10日晚,稳坪镇一场暴风雨导致同心村吹断的大树砸坏多户房屋,1户群众屋顶被掀翻,受灾情况严重。陈奎按照德江县应急管理局、稳坪镇党委部署要求“要把党员先锋模范作用发挥出来”,作为突击队员,陈奎和应急队员第一时间赶到同心村撤离群众,当听到有一户农户的两头耕牛被埋在垮塌的牛棚下不能动弹时,他与应急队员顶着风雨清理牛棚,最终救出了一头耕牛,事后及时联系牛贩出售另一头重要部位受伤未能救活的耕牛,减少了农户损失。

“你不可能让老百姓去干这些事。”作为应急办的负责人,又是党员身份,陈奎一直践行着党员就是要敢为人先的服务誓言。冒着大风大雨清理路障、在过膝及腰的洪流中徒手清理河道堵塞物、攀爬三十多米高的悬崖救援走丢的阿婆……他身先士卒。作为“五个一”应急体系建设“最后一公里”的党员干部,在理论武装上他利用“三会一课”“主题党日”“参观红色基地”等积极学习党的创新理论锤炼思想作风,并通过联席会议机制让队伍领悟党员“带头学、带头干”的使命精神,进一步增强队伍凝聚力,让党建引领助推基层应急管理能力稳步提升。

截至目前,市应急管理局坚持以党建为引领,强化应急管理体制机制建设,在预测预警、指挥协调、资源整合、应急救援队伍、物资保障等方面持续发力,创新推出的“五个一”基层应急体系建设成效显著,切实解决了乡镇基层基础薄弱、应急管理工作职能职责不明确、安全风险管控难度大的问题,真正打通基层应急能力建设“最后一公里”,全面织牢了市、县、乡、村四级应急安全网,为筑牢应急管理基层防线,夯实应急管理基础,提升基层应急治理能力,保障人民群众生命财产安全打下坚实基础。

