

中共中央办公厅国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见

(2024年8月30日)

为深入推进深圳综合改革试点、深化改革创新扩大开放,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,统筹发展和安全,坚持顶层设计同基层探索有机结合,按照分批次研究制定授权事项清单的工作机制,再推出一批改革措施、落地一批创新试验,深化一批开放举措,在破解教育科技人才领域体制机制障碍、强化创新链产业链资金链人才链深度融合、拓展粤港澳合作新途径新场景新载体、建设现代化国际化创新型城市等方面先行先试、开拓创新、真抓实干,在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放,创造更多可复制、可推广的新鲜经验,更好发挥深圳在粤港澳大湾区建设中的重要引擎作用 and 在全国一盘棋中的辐射带动作用,为全面建设社会主义现代化国家作出贡献、提供范例。

二、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革

(一)加强产学研高效协同、深度融合。强化企业科技创新主体地位,优化发挥科技领军企业“出题人”作用的有效路径。探索新型研发机构薪酬市场化管理制度,支持深圳医学科学院在科研管理、人才招聘、经费使用等方面探索新机制。深化科研经费管理改革,实施“预算+负面清单”管理。探索实施科研项目经理人制度,在项目甄选、团队组建、技术路线选择、经费支配等方面赋予其更大管理权限。建立健全职务科技成果赋权、转化和考核等机制,对转化形成的国有资产保值增值情况试行长周期考核。探索重大科技基础设施多元化投入和开放共享机制,实施科研设备、耗材等进出境便利化管理。

(二)统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。推动新兴领域工程教育与产业发展深度融合,支持高校和企业联合培养高素质复合型工科人才,培育一批掌握硬科技的创新创业人才。探索符合超大城市特点的专业型、“小而精”高校办学模式。推动职业技能培训与先进制造业集群培育提升深

度融合,围绕区域发展对技能人才的需要,支持外商按规定在深圳投资举办职业技能培训机构,引进先进培训课程、师资、教法等,探索产业链与职业技能培训有效衔接、高职教育与技工教育融通发展的技术工人培养模式。推动深圳的高等职业学校和应用技术型大学课程互选、学分互认。优化外来务工人员随迁子女入学机制。积极实施国家银龄教师行动计划。探索适应人工智能发展的个性化教学方式 and 人才培养新路径。

三、推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展

(四)健全金融服务实体经济的激励约束机制。支持深圳开展科技产业金融一体化专项试点。健全科技型企业信贷、知识产权证券化、科技成果和知识产权交易等实践场景和规则体系。优化科技型企业债权和股权融资协同衔接机制。深化绿色金融改革。支持保险资金依法依规投资在深圳发起设立的主要投向特定领域的私募股权投资基金和创业投资基金。允许在香港联合交易所上市的粤港澳大湾区企业,按照政策规定在深圳证券交易所上市。

(五)创新支持新兴产业发展的体制机制。依托深圳证券交易所科技成果与知识产权交易中心等,构建科技成果转移转化全链条服务体系。探索人工智能辅助医疗设备准入应用机制,在安全可控前提下,探索人工智能辅助医疗设备数据采集、集成共享、合规使用的规则及标准。支持深圳深化无人驾驶航空器飞行管理制度改革创新,完善低空飞行监管规则,探索开展跨境直升机飞行、公益服务等通用航空业务。拓展储能场景,探索源网荷储一体化商业模式。创新国际性产业与标准组织管理制度。

(六)深化数据要素市场化配置改革。健全交易规则 and 标准规范,支持深圳探索数据交易、可信流通、收益分配等机制,在合规评估认证等方面形成更多制度性成果。在保障安全前提下,稳步推进交通、地理、卫星遥感、气象、医疗卫生等领域公共数据依法合

规分级分类开放,健全相关管理制度、服务机制、标准规范。完善城市信息模型基础平台,稳妥开展国土空间三维模型成果应用试点。提升数据安全保障监管能力,在符合法律法规 and 有关要求前提下,探索高效便利安全的数据跨境流动机制。

四、建设更高水平开放型经济新体制

(七)推动货物贸易优化升级。推进货物贸易便利化,支持贸易新业态新模式发展。在便利通关、燃料加注结算等方面支持深圳盐田港加大探索力度。

(八)创新提升服务贸易。在监管部门信息共享、风险可控前提下,支持综合保税区外的重点企业开展高附加值、高技术含量、符合环保要求的“两头在外”保税维修业务试点。研究增加粤港澳游艇自由行指定出入境口岸和靠泊点。进一步扩展国际快递业务(代理)经营许可审批权限下放区域。加强数字人民币试点应用场景创新,参与多边央行数字货币桥项目研究,探索央行数字货币在跨境领域的适用性。完善国际文物交易领域通关便利、货物监管、仓储物流等政策。

(九)完善便利人员流动配套机制。深化国际航行船舶相关配套制度改革,为港澳台船员办理社会保险提供便利的经办服务。试点允许符合条件的香港涉税专业人士在深圳特定区域登记执业。稳妥有序扩大境外职业资格便利执业认可清单,优化境外期货从业人员等在深圳执业的考试机制。

五、健全科学化、精细化、法治化治理模式

(十)提升民生保障服务水平。深化药品医疗器械审评审批制度改革,提升口岸药品监管和检验检测能力。完善临床急需进口药品、医疗器械使用及监督管理制度,探索将国际新药临床真实世界数据用于进口药品注册上市许可的可行路径。深化数字政府改革建设,提高社会治理智能化专业化水平。

(十一)健全土地等自然资源管理制度。支持开展土地、建筑物、林地、湿地、海域海岛的综合调查。探索基于建筑信息模型的计算机辅助审核制度,在特定区域试行开展不动产立体化登记。改革闲置土地处置和收回机制,完善土地闲

置费收取标准与闲置时长挂钩政策,创新土地盘活利用方式。加强重大产业项目用地保障。完善深汕特别合作区管理体制和配套政策。探索自然保护区及风景名胜名胜区非核心区域合理有效利用模式。

(十二)深化司法领域改革 and 交流合作。建立诉讼与调解、仲裁有机衔接的“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制。在民事诉讼法框架下,探索简易程序快立快快、简易程序异议案件法官独任制办理。支持开展刑事裁判涉财产部分一体化管理制度改革。深化新型知识产权法律保护试点。探索由司法行政部门对商事调解组织进行统一登记,并加强监督管理。支持深圳依法对特定港澳商事调解组织出具的调解协议进行司法确认 and 强制执行。支持深圳仲裁机构与中国体育仲裁委员会研究体育纠纷化解、仲裁国际合作等工作。

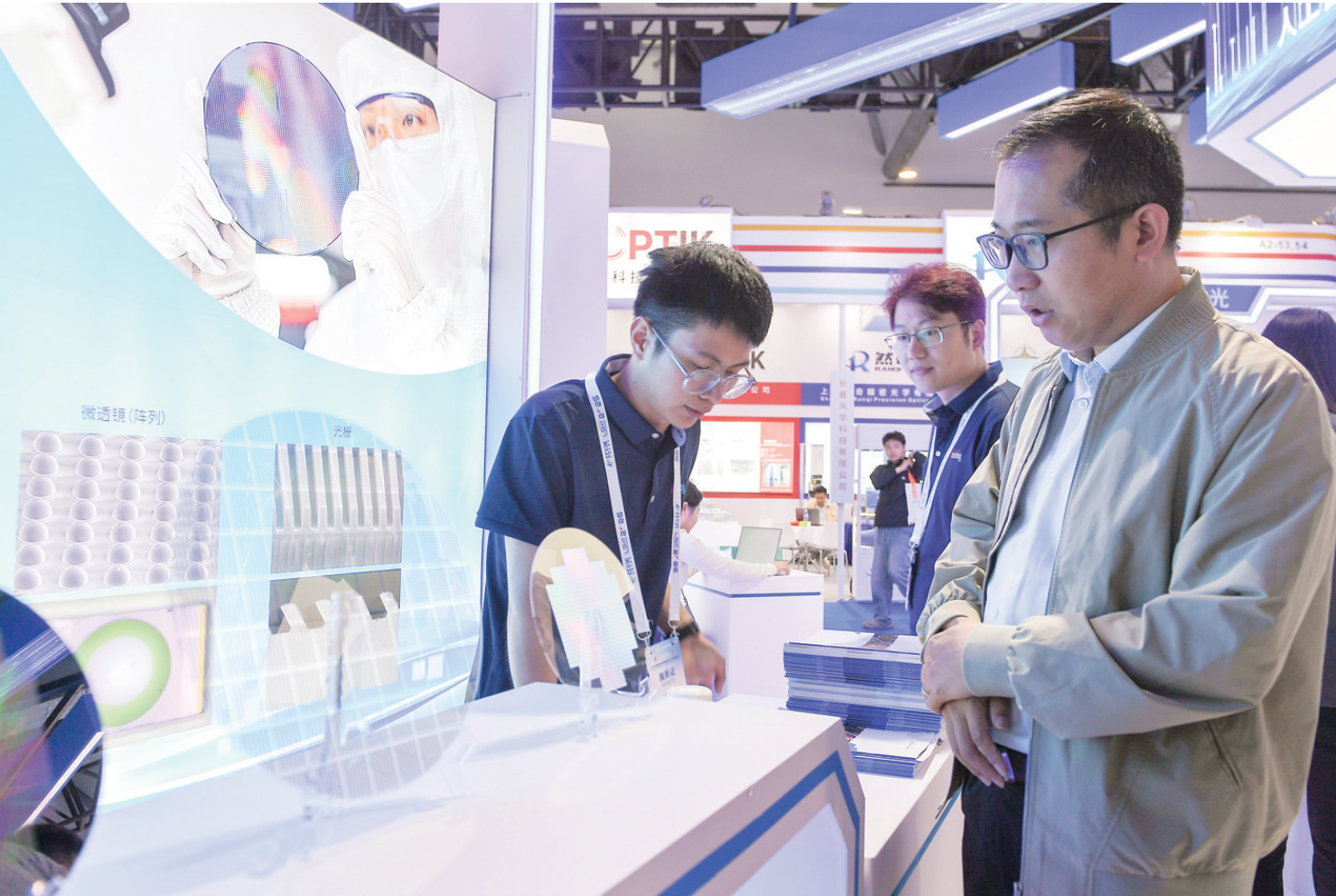
六、强化组织实施

(十三)坚持 and 加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,把党的领导贯彻到推进深圳综合改革试点全过程,推动试点任务落地见效。

(十四)狠抓改革举措落地。国家发展改革委要加强统筹协调,有关方面要按照本意见要求和经批准的事项清单,依法赋予深圳相关管理权限。重大项目、重大事项、重点改革按规定程序报批后实施。广东省要加大放权力度,支持深圳深化综合改革试点。深圳要切实担负起试点主体责任,健全全过程、高效率、可核查的改革推进和落实机制,确保改革事项按期落地;完善重大风险识别及系统性风险防范机制,做好风险评估管控 and 应对处置。建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整机制,本意见落实中凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大常委会或国务院授权后实施。

(十五)强化试点经验评估推广。密切跟踪综合改革试点进展,注重巩固综合改革试点成果,对行之有效的经验做法以适当形式予以固化并在更大范围推广,对新情况新问题及时分析评估,对成效未达预期的试点举措适时调整完善。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京6月10日电



司法部公布新修订的《法律援助投诉处理办法》

新华社北京6月10日电(记者 齐琪)记者10日从司法部获悉,为落实法律援助法要求,完善法律援助投诉处理制度,提升法律援助服务质量,司法部日前公布新修订的《法律援助投诉处理办法》,自2025年6月15日起施行。

据介绍,新修订的办法共五章32条,进一步方便群众投诉,畅通投诉渠道,要求司法行政机关应当向社会公示法律援助投诉地址、电话、传真、电子邮箱等信

息,指定专人接待,并为老年人、残疾人投诉提供无障碍服务,方便群众通过书面、口头或者其他适当程序投诉。投诉人提供的信息不齐全的,投诉处理机关应当一次性告知投诉人需要补充提供的信息及期限。

此外,办法完善法律援助投诉受理、调查、处理和反馈流程,规定在调查核实情况时,投诉处理机关可以委托下级司法行政机关、法律援助人员所在行业协

会等单位配合调查,以确保了解到的情况全面、客观、公正。同时,为提高投诉处理效率,对同一投诉事项,投诉人多次提出投诉的,办法明确投诉处理机关可以合并办理。

在强化指导监督方面,办法扩大投诉范围,规定法律援助的申请人、受援人或者利害关系人发现法律援助机构或者人员存在收取财物、未提供符合标准的法律援助服务或者未依法通报法律援助

事项办理情况等七种情形的,均可以进行投诉。将工会、共青团、妇联和残联四类群团组织纳入投诉范围,对其在组织实施法律援助工作和提供法律援助服务过程中产生的投诉,由同级司法行政机关依法处理。实行法律援助投诉处理全流程监管,对滥用职权、玩忽职守或者其他违法违规行为,依法追究相关法律责任。

在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,山东、北京、江西等地联系全面从严治党新形势新任务,聚焦主题学,深入抓整改,在解决群众“急难愁盼”问题中改进作风,推动学习教育走深走实。

学习教育入脑入心

“看了某某某的警示教育片,我对基层‘四风’问题的突出表现有了更全面更深刻的认识。”近日,山东青岛黄岛区一名乡镇党委书记在参加全区警示教育会后表示。

通过建立“典型案例剖析+配套纪法条款解读”模式,黄岛区纪委监委围绕查处的“四风”问题典型案例,拍摄警示教育片《村企蛀虫》,编印贯彻落实中央八项规定精神辅导手册和“四风”问题典型案例汇编,发给各级各单位学习,教育引导党员干部以案为鉴、筑牢防线。

“原原本本学好3本资料,观看2部作风教育专题片,开展1次警示教育……这样的学习安排很实在!”在江西抚州崇仁县,一场别开生面的深入贯彻中央八项规定精神学习教育“321”模式正在掀起学习热潮。该县通过“理论学习+现场教学+实践服务”的组合拳,让党员干部在学原文、观影片、细先烈中不断筑牢思想根基。

清华大学马克思主义学院马博42党支部成立深入贯彻中央八项规定精神宣讲队,经过反复备课打磨,最终形成包括“奋进新征程:新时代党的建设与中央八项规定精神”“回望来时路:党的作风建设史”等三大板块14门课程,面向校内外团体广泛开展宣讲。党支部书记周云鹤说:“我们已开展宣讲47场,覆盖清华大学基层党支部67个,覆盖听众1400余人次。”

深挖细查抓整改

针对前期查摆出的问题,各地切实细化推进举措,抓实整改落实,强化监督推动整改。

北京市委常委会研究确定持续优化医疗服务、加强农村供水保障、积极推进危楼改造和老旧小区整治等10项为民实事,在年内推动解决,让群众感受到学习教育带来的新气象、新变化。有党员表示:“学习教育有血有肉,上下都动起来了,不但在思想上接受洗礼、积极查找问题症结,更在末端落实上有效果、更好回应群众诉求。”

在江西抚州黎川县,“夺旗破题”行动成为推动整改的重要抓手。该县组织10支队伍,由县领导带队,深入一线破解难题。针对群众反映的不动产“登记难”,黎川县紧盯问题症结,推动成立由副县长牵头的工作专班,通过专题会商、实地督导等方式压实责任。

针对群众身边不正之风和腐败问题,青岛平度市纵深推进集中整治。聚焦使用财政资金违规吃喝、涉企行政执法吃拿卡要等问题实施立项监督,发现并督促整改70个问题;对群众反映的李园街道南关村原党支部书记张某某作风霸道、履职不力等问题,平度市纪委监委“风腐”同查,坚决斩断由风及腐利益链条。

狠抓实效增强群众获得感

“以前每次经过小港巷的滑坡点,都生怕一脚踩空。现在滑坡点被硬化得平平整整,护栏也装得结实,出门遛弯安心多了!”家住江西抚州乐安县前坪社区的居民李红英满脸笑意。

乐安县组织部党务委员杨阳说,在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,乐安县针对社区力量薄弱等问题,选派40名退出领导岗位的县管职级干部,组成10支驻社区工作队专职帮扶社区,同时联动数千名党员和公职人员对城市社区进行安全走访巡查、矛盾纠纷排解等,织密基层治理安全网。

聚焦群众关心、关切的难点、堵点和痛点问题,精准发力。山东泰安泰山区面对群众“好上学”“上好学”的热切期盼,加快推进省庄一中等9所学校提升项目建设,着力改善学校办学条件;深化集团化办学改革,完善城乡教研一体化、教研员蹲点驻校、名校大讲堂等制度,全面提升教育教学质量。

在北京石景山区古城街道,党员干部下沉网格,摸清群众诉求、走访企业了解困难需求。“去年我们进行适老化改造,在高龄居民家中的卧室和卫生间加装防滑扶手,方便老人日常起居。今年我们邀请更多居民参与基层治理,实现共商共治,变‘政府派单’为‘群众点单’,让作风转变落到细节之处,也让居民更有获得感。”古城街道水泥厂社区党委书记沙小力说。

北京市石景山区委组织部副部长张申表示,学习教育期间,全区局处两级领导班子和领导干部全部形成问题清单和集中整治台账,将学习教育成果转化为服务群众、推动发展的实际成效。今年以来,石景山区“接诉即办”成效大幅提升

新华社北京6月10日电

聚焦主题学 紧扣问题查 ——山东、北京、江西等地推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实

新华社记者 滕军伟 刘佳敏 鲁畅