

牢记嘱托 展现新风采

以数字治理优化经济发展环境
为经济社会高质量发展注入强劲动能

陈梦君

习近平总书记2025年3月在贵州考察时指出,要“强化创新驱动,统筹新旧动能转换,加快传统产业转型升级,积极发展战略性新兴产业,做强做优数字经济、新能源等产业”。在全球经济格局深度变革的当下,以数字治理优化经济发展环境,对实现经济转型升级、增强发展韧性等方面具有深远的理论意义与实践价值。

数字治理理念革新是释放经济发展活力的必然要求

数字治理的本质,是将数据、算法、智能等数字要素深度融入治理全过程,推动治理理念从传统线性的管理思维转向更具包容性、前瞻性的新型治理范式。正如马克思指出,“随着经济基础的变更,全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革。”随着数字经济的快速发展,我们亟需更新适配数字经济的治理理念。一方面,要加强政策法规建设,制定和完善数字经济相关的政策法规,明确数据使用规则、规范市场竞争行为、保障数据安全和个人隐私,为数字经济健康有序发展提供制度保障。近年来,为推动数据要素安全规范流通,铜仁市大

数据管理局牵头制定了《公共数据综合服务平台数据共享规范》《基层数智化采集标准》等市级地方标准,助力构建公共数据安全规范开放机制。另一方面,要创新监管方式,运用数字化手段提升监管效率和精准度,实现对数字经济的包容审慎监管,在鼓励创新与防范风险之间找到平衡。铜仁市大力实施“数智活市”工程,运用区块链、云计算等技术,建成公共数据综合服务平台,促进原始数据“可用不可见”,数据流通“可信可追溯”,既保障个人信息等敏感数据在脱敏有条件前提下开放,又为文旅、交通等行业提供合规数据支撑。通过构建适配数字经济的治理规则,能够营造良好的市场环境,促进数字经济各要素的合理配置与高效流动,推动数字经济持续健康发展。

数字治理方式转型是激发经济发展动力的重要举措

马克思指出,“随着新生产力的获得,人们改变自己的生产方式,随着生产方式即谋生的方式的变化,人们也就改变自己的一切社会关系。”数字经济作为一种新的经济形态,不仅影响生产力

的构成要素与发展模式,也深刻影响生产关系的调整。数字治理推动治理方式从传统的单向管理向多元协同型、技术赋能型转变,重塑政府与市场、社会的关系,形成更具韧性、活力的治理方式。数字技术打破了信息传播的壁垒,为多元主体参与经济治理创造了条件。政府通过搭建线上意见征集平台、举办数字听证会等方式,广泛吸纳企业、公众的建议,使政策制定更贴合实际需求。市场主体与公众则可通过数据反馈、在线监督等途径,参与治理过程,形成“政府主导、社会协同、公众参与”的双向互动模式。数字治理方式的转型,既提升了治理的民主性,又增强了政策执行的社会认同度,符合数字经济时代的发展需求,是激发经济发展的重要举措。

数字治理效能跃升是激活经济发展潜能的迫切需要

在数字经济时代,数据作为关键生产要素,本身并非天然具有经济价值,需要通过数据采集、清洗、分析等一系列劳动过程,才能转化为对经济发展有价值的资源。正如马克思指出,“任何一种不

是天然存在的物质财富要素,总是必须通过某种旨在使自然物质适合于人类需要的特殊生产活动创造出来”。数据是数字治理效能跃升的新引擎,数据要素治理水平直接作用数字治理效能,并对经济发展质量产生影响,通过建立数据要素治理机制,规范数据采集、流通与使用,释放数据要素价值,为经济发展注入新动能。在产业发展中,产业大数据平台要制定数据标准、建立数据共享规则,实现生产数据的统一管理和高效利用,这种数据要素治理机制,不仅能提高企业生产效率,更能通过数据驱动的决策模式,降低市场风险,增强产业竞争力。同时,还要建立数据安全保护机制,确保数据在流通和使用过程中的安全性,为数字经济发展营造安全可靠的环境。

数字治理不仅是技术层面的升级,更是治理理念、治理方式和治理效能在新时代的不断革新。在未来的发展征程中,我们应持续深入贯彻习近平经济思想,敏锐把握数字经济发展趋势,勇于探索创新,以数字治理优化经济发展环境,不断为铜仁经济社会的更高质量发展注入更加强劲的动能。

推动数字技术和实体经济深度融合
让数据要素充分“动起来”“用起来”“活起来”

胡美琳

“劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的。”数据作为数字时代的关键生产要素,极大地推动着劳动生产力的提升。习近平总书记强调要“充分发挥海量数据和丰富应用场景优势,促进数字技术和实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,不断做强做优做大我国数字经济”,这为我们在新时代利用数据要素推动经济发展指明了方向。

打通流通堵点
让数据要素“动起来”

当前,数据要素流通在制度与技术层面面临诸多阻碍。从制度层面看,我国虽已出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规,但在具体的数据流通机制等方面,法律界定尚不够清晰,这使得企业、科研机构、社会组织、个人等数据流通相关主体在面对数据流通业务时,因合规尺度不明而顾虑重重,难以把握监管和处罚尺度,对责任判断缺乏稳定预期。从技术层面而言,传统的数据安全主要聚焦于静态存储数据的保护,强调

数据库的边界安全。然而,进入数据要素时代,数据安全的概念已扩充为强调数据全生命周期的内生安全,尤其是数据流转过程中的持续安全,这无疑增加了数据安全保护的复杂性和实现难度。因此,打通数据要素流通堵点,让数据要素“动起来”必须在制度与技术两端齐发力。在制度方面,应结合本地实际情况,进一步细化数据流通相关法律法规的实施细则,明确市场准入门槛、监管主体与监管方式,为数据要素流通提供清晰的合规指引。在技术层面,要加大对数据安全技术的研发投入,鼓励本地企业与科研机构合作,采用先进的加密技术、访问控制技术保障数据的流通安全,增强各参与主体对数据流通的信心,构建起安全、合规、高效的数据流通渠道。

构建规范市场
让数据要素“用起来”

数据交易市场作为数据要素流通的关键平台,其发展程度直接影响着数据要素的流通效率和价值实现。近年来,我国数据交易市场整体处于高速发展阶段,但仍存在一些亟待解决的问题。一方面,数据确权难题制约着数据

交易的规范化发展。在生产、收集、存储、使用的全流程中,涉及多个主体,数据权属界定、分类分级、估值定价、收益分配等方面缺乏系统框架,导致数据交易过程中各方权益难以保障,信任机制难以建立。另一方面,数据交易平台的功能和服务有待完善。目前,部分数据交易平台在数据挂牌服务、供需匹配效率等方面存在不足,难以充分满足市场主体的需求。因此,让数据要素充分“用起来”,必须着力构建规范市场。各大数据交易平台可通过数据登记、技术赋能数据权益使用等多种形式,破解数据确权难题。同时,明确数据经纪商、会计师事务所、律师事务所、资产评估机构等各类服务商职责,形成完善的利益分配机制,提升交易平台的服务质量和公信力。此外,数据交易平台应基于人工智能、区块链等先进技术,建设数据流通的平台底座,提升数据流通效率。

推动融合发展
让数据要素“活起来”

实体经济是国民经济的根基,数据要素与实体经济的融合,能够为经济发展注入新动能,提升国民经济的创新能

力和生产效率。大数据已融入各行业发展“大动脉”,然而,在推动数据要素与实体经济融合过程中,仍面临数据孤岛、融合成本较高等诸多挑战。为进一步推动二者融合发展,让数据要素充分“活起来”,可从以下层面发力。从政府层面来讲,一方面是要加大政策支持力度,设立专项资金,对积极开展数据融合应用的企业给予补贴、税收优惠等,降低企业融合成本;另一方面是要加快公共数据开放共享平台建设,制定统一数据标准,打破数据孤岛,提高数据流通效率。从企业层面来讲,一方面要提高数据意识,加大对数据收集、存储、分析等环节的投入,挖掘数据潜在价值;另一方面积极开展数据应用创新,围绕自身业务场景,探索利用大数据、人工智能等技术优化生产流程、创新产品服务,实现降本增效,推动两者的共生,让数据要素“活起来”。

数据作为数字经济时代的新型生产要素,是推动经济社会高质量发展的关键力量。我们应顺应经济发展趋势,在数字经济发展的道路上不断探索创新,让数据要素充分“动起来”“用起来”“活起来”,谱写铜仁经济社会高质量发展的新篇章。

抢占大数据发展先机
筑牢数字化基础设施建设的坚实底座

张洪强

数字基建,即数字化基础设施建设,其作为新型生产要素的重要载体,正日益重塑全球产业链竞争格局及区域内经济发展形态。党的二十大报告强调要“建设现代化产业体系”“加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”,这一系列重要论述深刻揭示了数字基建之于现代化产业体系建设的重大意义及战略定位。贵州作为国家大数据综合试验区的先行者和探索者,应充分发挥自身优势,勇于抢占大数据发展先机,通过加强信息基础设施建设,促进大数据创新应用以及完善相应体制机制等多措并举,以此不断夯实区域经济高质量发展之力量源泉。

加快数字基建支撑体系建设

习近平总书记多次对数字基础设施建设提出明确要求:“我们要加强信息基础设施建设,强化信息资源深度整合,打通经济社会发展的信息‘大动脉’”。数字基建的基础支撑能力,对经济社会数字化转型的深度与广度起着至关重要的作用。贵州作为建设全国一体化算

力网络国家枢纽八大节点之一,应积极抢抓数字发展机遇,为推动区域经济高质量发展筑牢“数字底座”。一是构建全国一体化算力网络枢纽。通过依托“东数西算”工程,重点围绕政府、金融机构、互联网头部企业等板块布局,建设数据(算力)中心集群,形成存算一体、调度灵活的算力网络。二是打造形成数据产业集群。通过建立健全数据流通、交易等链条机制,不断创新数据市场空间和商业模式,如服务化延伸、平台化设计等,籍以为数字经济发展注入市场化活力,创造形成新的价值增长点。三是优化信息基础设施布局、结构、功能及发展模式。通过加快5G网络深度覆盖、千兆光网扩容升级,前瞻布局6G、算力等新型信息基础设施建设,以此催生新产业新业态,培育发展新质生产力,为推动经济社会高质量发展做出更大贡献。

深化数字基建融合应用场景

数字经济蓬勃发展极大地推动了产业的深度融合,且使得传统产业与新兴产业的边界日益模糊,促进了产业价值链的

延伸与突破。而数字基建的价值最终体现在与实体经济、社会治理的深度互构互嵌中。为此,一方面,应积极赋能产业数字化转型全链条。如,在制造业领域,分层分级推进智能工厂、数字化车间建设,通过工业互联网平台实现生产全流程的数字化改造;在农业领域,加快建设“数字农场”“智慧牧场”等,依托物联网传感器、无人机巡检实现精准种植养殖;在文旅产业领域,推进文化和旅游等行业的数字化、网络化、智能化发展,利用大数据平台优化客流管理并实现精准营销。另一方面,促进数字乡村发展建设,加快推进智慧农业发展。借助物联网、大数据、人工智能等先进数字技术,依托线上线下结合等方式引入农业机械、智能大棚、数字灌溉等现代化设备,持续推进农业科技创新与农事生产活动的深度融合。

强化数字基建资源要素保障

数字基建的可持续发展,离不开制度、人才、安全等生态要素的协同赋能。其一,强化数字人才培养体系。人才是数字基建发展的智力支撑。通过持续推

进教育、培训、实践全链条人才培养模式创新,在高等教育领域,增设数字技术相关专业,如人工智能、数据科学等;在职业教育领域,推动产教融合,建设数字技能实训基地,以此不断提高学生数字素养与专业技能。其二,健全数字标准规范体系。通过加快制定数据安全、应用服务等领域的建设标准,如《网络安全管理条例》《城市数字公共基础设施标准体系》等,籍以解决不同厂商、不同系统间的系统性兼任问题。其三,筑牢数字安全防护屏障。通过构建包含网络安全、数据安全、供应链安全在内的立体防护网络,持续优化数字安全治理体系,以此构建灵活、稳健、强大的数字安全产业生态,不断释放数字化叠加倍增效应。

从算力枢纽到数据要素,从产业融合到治理升级,数字基建正以系统性力量重塑区域经济社会发展。站在新的历史方位上,唯有持续夯实数字基建支撑体系、拓展应用场景、完善制度保障,才能让数字化基础设施真正成为驱动生产力变革的核心动能,为区域经济社会的高质量发展注入强劲动力。

在新一轮科技革命和产业变革加速演进的背景下,数字技术已从工具层面向生产力核心要素跃迁;“数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类政治、经济、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程,给人类生产生活带来广泛而深刻的影响”。从5G商用突破万亿市场规模,到人工智能带动制造业效率提升,数字技术创新催生的新业态、构建的新模式及开辟的新空间,为推动我国经济社会高质量发展注入了源源不断的强劲动能。

数字技术催生产业发展新业态

马克思、恩格斯指出:“人们所达到的生产力的总和决定着社会状况”。数字技术作为当代先进生产力的集中体现,正发挥着对传统产业全方位赋能的重要作用,催生出生产发展新业态。数字技术通过对生产要素和产业结构等方面的改造,重塑了产业生态。从生产要素来看,数字技术极大提升了数据处理、分析和应用效率,使数据成为关键生产要素。同时,它还能优化劳动力、土地、资本等传统生产要素的配置。如人工智能技术构建的人机协同模式,不仅提高了生产效率,还助力劳动者提升技能,为产业发展注入新活力。从产业结构来看,数字技术一方面推动传统产业的“存量革新”,帮助传统产业降低成本,提高供给质量;另一方面,催生了大量新兴产业和未来产业,如智能芯片、智能机器人等,形成新的经济增长点,优化了产业结构,推动产业向高端化迈进。

智能基因重构生产生活新模式

习近平总书记强调:“加快建设数字中国,更好服务我国经济社会发展和人民生活改善。”随着数字技术的不断创新与深入应用,智能基因正以前所未有的速度融入生产生活的各个领域,开启全新的发展篇章。在生产领域,数字技术促使生产方式向智能化转变,借助工业互联网、大数据等技术,企业能够实现生产过程的实时监控与精准调控,提高生产效率,同时,数字技术打破了传统生产的时空限制,推动了远程办公、异地协同等新型生产模式的发展。在生活领域,数字技术全方位提升了人们的生活品质与便利程度。智能家居系统让家庭设备实现智能化控制,人们可通过手机等终端远程操控家电等设备,享受更加便捷、舒适的居家生活。数字医疗借助互联网、人工智能等技术,实现了远程诊断、在线问诊等服务,打破了医疗资源的地域限制,让人们能够更便捷地获取优质医疗服务。数字技术还重塑了教育模式,在线教育平台为人们提供了丰富多样的学习资源,使个性化、终身化学习成为可能。

创新协同开辟经济增长新空间

数字技术的创新协同是推动经济增长的关键力量,它通过促进技术融合、产业联动与资源优化配置,为经济发展开拓了广阔前景。一方面,数字技术推动多领域技术创新协同发展。人工智能、区块链、大数据、云计算等数字技术相互交织、融合,催生了许多创新成果,如贵州利用大数据技术打造“一码贵州”平台,整合景区、酒店、交通等资源,实现“智慧旅游+文化传播+特色消费”的联动,为经济增长注入新动力。同时,贵州将医保系统与贵州政务服务网融通,推进数据共享,不仅压缩了时间成本、提升了工作效率,更降低了资料丢失的风险。全力打造的“贵人服务”品牌也已经成为了一体化在线服务平台应用的重要成果。另一方面,数字技术促进产业间协同发展。它打破了产业边界,推动制造业与服务业、农业等产业深度融合;数字技术还助力农业实现智能化种植、养殖,以及农产品的精准营销,构建起“田间地头到消费终端”的数字化供应链,推动农业与电商、物流等产业协同发展,延长农业产业链,提升农业附加值。通过产业协同,构建起更具活力的产业生态系统,拓展了经济增长的空间。

面对数字技术发展的时代浪潮,应积极推动数字技术与各领域的深度融合,加速产业转型升级,持续提升科技创新能力,充分释放数字技术的巨大潜能,带动发展质量变革、效率变革、动力变革,创造更多的新业态、新模式和新空间,为实现经济社会的更高质量发展提供强大动力。

以数字技术创新催生新业态、构建新模式、开辟新空间

陈燕霞