



深化拓展代表联组活动 助力高质量发展有活力

——德江县人大常委会探索代表工作新路径观察

市融媒体中心特约记者 张运典 文/图

代表法规定,人大代表在闭会期间的活动,以集体活动为主,以代表小组活动为基本形式。近年来,德江县人大常委会持续纵深推进“片区代表小组联组活动”,通过“看、督、听、汇”等方式,汇聚代表智慧、凝聚发展合力,破解单个代表小组履职局限,代表们围绕片区发展,在产业升级、民生保障、环境治理等方面“说真话、建诤言”,共提出涵盖基础设施、产业发展、民生保障等领域的建议19件,实现“1+1>2”的履职效能提升。

创新模式:打破壁垒,构建跨域履职“共同体”

自2010年起,德江县人大常委会便开启代表活动创新探索。先以乡镇为单位划分县人大代表小组,随后依据地缘相近、产业相似、人文相通、联系便捷的原则,将全县代表小组归并为7个片区,执行片区轮流主办

联组活动的机制。

德江联组活动秉持“工作联动,活动联抓,资源联享,发展联推”的思路,紧密围绕县委重大工作部署,努力推动区域协调发展。

“代表联组活动不仅丰富了代表联系选民的途径,同时畅通了反映民意的通道,为地方发展汇聚了广泛的群众智慧与力量……”该县人大常委会办公室主任邓宪江如是说。



代表视察麻缘谷农旅项目。

规范流程:闭环管理,让履职活动“落地有声”

近年来,德江县人大常委会为保障联组活动能扎实推进,从多方面着手,规范流程,做足筹备工作。

各乡镇人大、街道人大工委依照《关于加强和规范县人大代表小组联组活动的实施意见》,各片区代表小组每年至少举办一期代表培训班、至少召开一次代表座谈会、至少开展一次走访选民活动,每季度开展一次小组活动,每年至少组织两次调研与视察活动。同时,组织全县各级人大代表踊跃参与“五带头四个一”活动,即带头劳动致富、学法守法、崇尚科学、助人为乐、美化环境,并就政府工作提一条建议,联系帮扶一户农户,为群众办一件实事,向代表小组汇报一次工作,以此全面提升代表的履职意识与能力,进一步夯实小组活动根基。

几年来,德江县各片区每年组织开展的

代表联组活动分为三个阶段。第一阶段是调查研究阶段,一般是在每年的一二季度开展,各代表小组开展“两走进”等系列活动,对民生项目进行监督,调研重点工程,每名代表至少联系10户选民收集民情。活动中,该县突出强调“三抓三强”,抓学习强认识,组织代表系统学习“1+4+N”法律法规与党的重要思想;抓制度强活力,完善联组活动保障、组织、考勤等制度;抓活动强监督,通过代表走访述职、帮扶群众、监督项目等途径,切实提升履职质效。

第二阶段为集中活动阶段,片区主办乡镇结合县里中心工作与乡镇实际,科学拟定联组活动主题。联组会议是核心环节,县级领导干部中的人大代表,均以普通代表身份参会。会议不仅会通报代表建议办理情况,乡镇主要领导、人大代表也会交流经验、建

言献策,部门领导与专家还会现场答疑解惑。2017年,全县21个县人大代表小组围绕“脱贫攻坚·同步小康”等主题开展联组活动,吸引98%的县人大代表参与,收集意见建议970条,现场解决638个问题。

会后,进入第三个阶段,县乡人大则会对活动建议办理情况进行跟踪问效,要求政府及部门汇报落实进度,县人常委会与乡镇人大主席团也会针对活动共识、决议等进行督查,保证建议能够“落地有声”,推动实际工作得以改进。

“通过片区代表小组联组活动的开展,让我们如何围绕县委、县政府的中心工作履好职、服好务,有了更清晰的认识,为民代言把握更准……”该县人大代表张晓权在参加稳坪片区代表小组联组活动时表示。



代表视察沙溪镇风电项目。

完善机制:制度护航,释放联组活动“最大效能”

“完善的机制是德江县片区代表小组联组活动成功的核心要素。有了更好制度作保障,活动开展效果更明显,代表为民服务的信心也更足……”该县人大选任联委主任委员夏应奎如是说。

强化领导机制。德江县人大常委会通过构建“八有”规范运行体系,常委会领导与相关机构对联组活动高度重视,对活动方案进行审核,并督查指导。各乡镇人大也将联

组活动当作提升代表能力的重点工作,制定详细的活动计划。

优化协作机制。德江县人大常委会领导联系指导片区,与乡镇积极沟通协调,解决遇到的困难。同时,县人常委会、乡镇人大主席团、代表小组协同发力,通过联席会议机制,完善联组活动计划制定、主题确定、代表联系等一系列制度,形成长效工作格局。另外,各乡镇还为代表小组活动提供

场地保障,建设代表联络站与活动室。

健全保障机制。德江县联组活动开展情况被纳入乡镇人大工作重点,县乡两级也积极落实经费支持。县人常委会办公室与选任联委则强化督促,宣传活动成果与典型经验,营造良好舆论环境,助力联组活动持续优化。

“四步工作法”:精准发力,实现履职效能“1+1>2”

近年来,德江县人大常委会在有效开展代表小组活动的基础上,借由“看、督、听、汇”等方式,让联组活动更好地汇聚代表智慧、凝聚发展合力,突破单个代表小组履职局限,实现“1+1>2”的履职效能提升。

“看”——直观感受,拓宽履职视野。活动中,通过组织代表小组现场视察,让代表直观了解片区内不同区域的发展特色亮点与薄弱环节,在对比中拓宽视野、启发思路,促使代表从“个体履职”向“协同提升”转变。

今年7月20日,来自沙溪、龙泉、钱家3个乡镇的23名县人大代表视察了沙溪乡天麻园、双坝风力发电项目;7月25日,来自潮砥、枫香溪、长堡3个乡镇的32名县人大代表,先后参观新华社区脐橙产业、小溪村的莲藕产业;7月29日,来自稳坪、桶井、荆角的22名县人大代表,现场视察稳坪镇金庄村花椒基地、稳坪镇豆腐干产业;7月30日,来自煎茶、合兴、堰塘的21名县人大代表视察了铜仁德江机场项目建设情况。

通过视察,代表们表示,县委、县政府立足德江实际,围绕抓项目、抓招商、抓产业的“三抓”目标,使德江天麻实现从传统种植向多元化发展,脐橙、花椒产业发展态势良好,助力乡村振兴稳步推进;风电项目优化了本地能源结构,减少环境污染,取得经济效益和生态效益“双丰收”;铜仁德江机场更是助力黔东北地区融入国家战略的关键一步。

“督”——跟踪问效,推动建议落地。在联组活动中,代表们通过“现场督”压实承办

单位责任,破解代表建议“重答复、轻落实”问题,推动代表履职从“提建议”向“推动解决”延伸。

在片区代表联组活动期间的座谈会上,代表们听取了片区乡镇代表建议批评意见办理情况。在德江县十八届人民代表大会第五次会议期间,文新、潮砥、稳坪、煎茶4个片区代表团共提交代表建议批评意见59件,其中8件被列为重点督办件。其中,《关于添置潮砥镇应急消防车的建议》等8件已办理完毕;《关于长堡镇中心完小学生宿舍扩建的建议》等22件正在办理;另有8件因政策限制纳入“十五五”规划,15件尚未启动。

会上,县直各部门负责人也现场回应代表建议办理情况。如在文新片区联组活动中,县住建局负责人就提级改造沙溪集镇道路的建议,表态尽快分段实施;煎茶片区联组活动中,县发改局回复关于加快机场临空经济小镇规划的建议将纳入“十五五”规划。

“听”——广纳民意,汇聚发展智慧。通过座谈会搭建代表交流平台,能听取代表对视察、督办环节的真实感受,也能收集其对片区规划、政策落实等方面的意见建议。代表们围绕片区发展,在产业升级、民生保障、环境治理等方面积极发声,共提出涵盖基础设施、产业发展、民生保障等领域的建议19件。

7月20日,在文新片区联组活动中,杨

森、胡云涛等代表建议加快推进德江县城至沙溪公路建设、提级改造沙溪集镇道路等;潮砥片区联组活动里,陈用代表建议加大通村通组公路的修建和维护;稳坪片区代表联组活动中,文杰代表建议解决杉树村卫生院住院报销问题等。

“汇”——凝聚共识,共绘发展蓝图。该县通过联组活动的系统开展,将代表的个体认知转化为集体共识,将分散的建议整合为统一的行动方向,形成“人大代表推动、各方协同落实”的发展合力。

各片区也立足区位优势,形成助力高质量发展的新共识。文新片区围绕“同话区域发展,共谋乡村振兴”主题,强调在“监督中支持,在支持中参与”;潮砥片区围绕“聚焦区域发展·助力乡村振兴”主题,加强区域协作,推动优势互补;稳坪片区围绕“注重产业发展·助推乡村振兴”主题,推动产业发展与乡村振兴相融合;煎茶片区围绕“发挥区域比较优势·助推城市德江发展”主题,在低空经济、民生保障等方面持续发力。

从打破地域壁垒的模式创新,到全流程闭环的规范管理,再到“四步工作法”的效能提升,德江县人大常委会以片区代表联组活动为抓手,走出了一条基层人大代表履职与地方发展同频共振的新路径。未来,德江县人大常委会将持续深化这一模式,让代表履职更有活力、为民服务更有温度,为德江高质量发展凝聚起更强大的人大力量。



煎茶片区代表联组活动座谈会。



潮砥片区代表联组活动视察莲藕种植基地。