

# 以兴业强县富民一体发展 助推县域高质量发展

秦超 杨清江

今年3月,习近平总书记在贵州考察时强调,要从自身实际出发,扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设,推动兴业、强县、富民一体发展。这一重要论述从马克思主义关于生产、分配、交换、消费辩证统一的原理出发,高度凝练了县域高质量发展的基本规律和目标体系,三者互为因果、相互支撑。

铜仁市县域面积广阔,占全市总面积89.7%,县域常住人口占比80.4%,县域经济总量占比77.3%。这一区域格局决定了县域是铜仁整体发展的关键支撑。推动兴业、强县、富民一体发展,不仅是理论创新的必然要求,更是铜仁实现跨越式发展的现实需要。

从理论维度看,兴业、强县、富民三者构成了相互促进、相辅相成的有机整体。兴业是基础,是县域繁荣和居民富裕的物质前提,通过发展特色优势产业,筑牢县域经济根基,为强县和富民提供持续动力;强县是支撑,是产业发展和民生改善的空间保障,通过提升县城综合承载能力和服务功能,为产业兴旺和居民富裕提供空间载体;富民是根本,是产业发展和民生改善的最终目标,通过就业增收、利益分配等方式,让发展成果更多更公平惠及广大群众,实现共同富裕。这种辩证关系要求在实际工作中必须统筹兼顾,避免顾此失彼。

从实践维度看,铜仁市推动兴业强县富民一体发展具有三方面重要意义:一是有助于破解当前县域发展面临的产业支撑不足、城乡差距较大、内生动力欠佳等困境,为高质量发展提供新路径;二是有利于落实围绕“四新”主攻“四化”主战略,通过产业生态化、生态产业化,走出具有铜仁特色的绿色发展之路;三是通过建立更加紧密的农企利益联结机制,能够有效拓宽增收渠道,让发展成果更多更公平惠及全体人民,为共同富裕奠定坚实基础。

因此,应当坚持系统观念、辩证思维,科学分析县域发展的优势强项、短板不足和趋势特征,统筹产业升级、县域治理、民生改善,推动县域经济高质量发展。

强化系统思维,在体制机制层面进行系统设计与创新突破,构建有利于三者协同发展的制度环境。这包括建立健全统筹协调机制,完善市、县、乡三级联动,强化跨部门政策协调与区域协作,对重大政策和项目进行前置协调,确保政策同向发力、资源高效配置,避免各自为政和碎片化发展。同时,需创新规划引领和空间优化机制,将兴业强县富民一体发展的理念全面融入

“十五五”规划体系,推动经济社会发展、国土空间、产业发展及生态环境保护等规划“多规合一”,强化空间保障。此外,应完善差异化考核评价机制,依据不同区域主体功能定位建立差异化考核指标,并引入第三方评估和群众满意度调查,提升考核的科学性与公信力。

聚焦产业提质,构建特色现代产业体系。应坚持“因地制宜、特色发展、融合联动”的思路,明确产业主攻方向,基于各区县资源禀赋推行“一县一品”,如江口抹茶、德江肉牛、思南红薯等,并建立市级产业布局协调机制,避免同质化竞争。同时,推动产业链延伸和价值链提升,围绕茶叶、中药材、特色食品等优势产业,向前后端延伸发展良种繁育、精深加工及品牌营销,加强“梵净抹茶”“梵净山珍·健康养生”等区域公用品牌建设。此外,深化产业融合发展,推动农业、工业、文旅、服务“四业融合”,创新探索“农业+”发展模式,打造一批产业融合示范项目,依托农业产业园发展生态旅游、康养观光等新业态,促进产销贯通,实现产品增值、产业增效和农民增收。围绕“双千双百”战略目标,持续实施生态工业十大突破行动,打造新型功能材料千亿级产业集群和培育生态特色食品及健康医药产业,强化产业链协同,构建富有铜仁特色的现代化产业体系。

强化县城承载,提升城乡融合发展支撑能力。县域是兴业强县富民一体发展的重要空间载体,需坚持以人为核心的新型城镇化,实施县城提质扩容工程,重点补齐供水、排水、燃气、污水垃圾处理等基础设施短板,并有序推进老旧小区改造,以改善居民居住条件,同时支持各县区建设教育、医疗、文化强县,增强县城的吸引力和凝聚力。在优化县城空间布局方面,应依据自然地理特征,注重留白拓绿,加强城市设计和风貌管控,突出地域文化特色,避免“千城一面”;并按照“以产兴城、以城促产、产城融合”的思路,优化产业园区与县城空间关系,推动基础设施互联互通和公共服务共建共享。此外,需完善城乡交通物流体系,通过建设铜吉铁路、铜仁环城高速等重大交通项目构建“外通内联”的交通网络,并完善流通基础设施,打造产加销贯通的特色产业集聚区,促进产区与销区高效对接。

创新富民路径,健全利益联结与共享机制。富民是兴业强县富民一体发展的根本出发点和落脚点,需多措并举确保发展成果惠及广大群众。首要的是拓宽就业增收渠道,实施就业优先战略并健全公共就业服务体系,为劳动者提供精准

就业服务,同时加强职业技能培训并支持灵活就业,以提升就业能力与收入水平。关键在于完善利益联结机制,可借鉴“股份联结、订单联结、劳务联结、租赁联结”等模式,引导农民以土地、资金、劳务等入股新型经营主体,推广“保底收益+按股分红”“订单收购+服务指导”等方式,并健全集体收益分配制度以增强村级组织自我发展能力。同时,需深化生态产品价值实现机制改革,完善“梵净生态账户”制度,拓宽生态产品价值实现路径。探索建立生态资源权益交易平台,推动碳排放权、排污权、水权等生态资源权益交易;并发展生态旅游、康养等产业,结合生态保护补偿机制,将生态优势转化为经济优势,让保护者获益。此外,强化技能培训与人社服务,如开展职业技能培训、落实创业担保贷款等政策,并注重建立如“新型帮共体”或“三位一体”综合合作等模式,促进小农户与现代农业有机衔接,凝聚政府、市场、村集体与农民合力,最终实现共建共享和共同富裕。

强化要素保障,激发一体化发展的内生动力。要通过创新要素配置方式,提高要素配置效率,为一体化发展提供坚强保障。在人才方面,应创新引进培养机制,围绕地方主导产业招才引智,完善“引育用留”全链条政策,深化与高校、科研院所及东部地区的合作,强化本土人才培养与科技成果转化。在金融领域,需深化改革创新,设立兴业强县富民产业发展基金引导社会资本投入,开发适合农业农村特点的信贷产品,并完善融资担保体系,探索农村土地经营权抵押贷款,同时推动农业保险扩面增品提标,以降低产业风险。在用地保障上,要在严格保护耕地前提下创新供地方式,如点状供地、弹性年期,满足乡村旅游、农产品加工等合理需求,推进农村集体经营性建设用地入市,建立公平合理的土地增值收益分配机制,盘活闲置建设用地。在数据要素方面,应加强赋能,推进全域数字化转型,建设城市大脑和产业大脑,支持企业智能化改造和数字化转型,培育大数据、人工智能等新兴产业,并通过加强数据资源共享开放和开发利用,促进数据要素价值释放。

(文章系贵州省社会主义学院智库招标课题“深刻领会把握习近平总书记关于推动兴业、强县、富民一体发展的重要指示精神研究”<GZSYZKKT202502>的阶段性成果)

在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上,共青团必须切实履行好党的助手和后备军职责,承担起为党育人的根本任务。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,越是如此,越需要共青团牢牢把握根本任务、政治责任和工作主线,越需要团校发挥好青年思想政治引领、干部人才培养中的独特作用。深入推进团校改革与建设,是新时代做好党的青年工作的重要保障,是培养担当民族复兴大任时代新人的战略举措,必须持续深化、久久为功。

## 一、深刻认识新时代团校建设的重大意义

团校是共青团工作的重要组成部分,肩负着为党的青年工作培养骨干力量的重要使命。习近平总书记多次强调,“青年工作,抓住的是当下,传承的是根脉,面向的是未来,攸关党和国家前途命运。”新时代背景下,加强团校建设具有三重重要意义。

一是巩固党执政青年群众基础的必然要求。团校作为开展青年思想政治引领的主阵地,通过系统开展党的理论教育、党性教育和理想信念教育,能够不断增强青年对党的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,夯实党在青年中的执政基础。

二是培养担当民族复兴大任时代新人的战略需要。团校聚焦主责主业,通过构建科学化的教育培训体系,能够全面提升团干部和青年骨干的政治素养、理论水平和群众工作能力,锻造一支忠诚干净担当的青年先锋队,为推进中国式现代化提供坚实人才支撑。

三是深化共青团改革、提升组织活力的内在要求。团校的改革与创新是共青团改革向纵深推进的关键环节。通过优化组织机制、创新教学模式、拓展职能内涵,团校能够有效激发组织效能,延伸工作手臂,更好地服务党政大局和青年发展。

## 二、当前基层团校建设面临的主要困难与挑战

基于对铜仁市县域基层团校的调研,当前各基层团校建设仍面临若干现实困境,主要表现在以下三方面:

- (一)阵地与资源保障不足。多数县级团校缺乏独立办学场地和教学设施,主要依托校资资源开展活动,自主性较弱。乡镇和学校层面的团校多与团委合署办公,“一套人马、两块牌子”现象普遍,功能重叠且聚焦不足。线上阵地建设滞后,未能有效利用新媒体平台扩大思想引领覆盖面。办学经费普遍紧张,制约了培训活动的独立性和常态化开展。
- (二)师资队伍结构有待优化。基层团校师资以兼职为主,专职教师比例低,且多数由团委干部兼任。由于基层事务繁杂、人员流动频繁,教师难以专注投入教学研究与课程开发,工作连续性和专业性受影响。部分教师思想政治教育和群众工作能力与新时代要求存在差距,专业化水平亟待提升。
- (三)运行机制与组织活力有待增强

# 以改革赋能团校建设 锻造新时代青年先锋

——深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想

宋启江

部分基层团校工作机制不健全,教育教学活动尚未形成制度化、规范化安排。“党校带团校”的联动机制在部分地区尚未有效建立,团校工作未得到足够重视。活动形式较为单一,对团员青年的吸引力和覆盖面有限,思想政治引领的实效性和影响力有待进一步凸显。

## 三、推动团校改革与高质量发展的对策建议

面对新形势新任务,必须坚持问题导向,精准施策,以改革为根本动力,全面赋能团校建设。

(一)强化顶层设计,完善保障机制。推动将团校建设纳入党的建设总体格局,建立健全“党建带团建、党校带团校”工作机制。积极争取各级财政支持,推动将团校工作经费纳入同级财政预算,鼓励多渠道筹措社会资源,切实改善办学条件。加快推进“智慧团校”建设,打造集教育、管理、服务于一体的在线平台,拓展线上教学覆盖面和影响力。

(二)聚焦铸魂育人,突出政治功能。始终坚持政治建校原则,把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为教学中心内容。深化“青马工程”等品牌项目,构建融合“四史”教育、政策宣讲、实践锻炼为一体的课程体系。推动教学方式创新,广泛采用案例式、模拟式、沉浸式等互动教学方法,增强教学的时代感和吸引力。

(三)建强师资队伍,提升专业能力。实施团校教师“选育管用”优配计划,拓宽专兼职教师来源,从党政干部、高校教师、青年典型中择优聘任。建立系统化的培训体系,将团校教师培训纳入干部教育年度计划,定期开展业务练兵和教学竞赛。完善考核评价与激励机制,强化教学实绩和育人成果在职称评定、评优表彰中的运用,激发教师队伍的积极性和创造性。

(四)深化资源整合,拓展育人载体。强化团校与党校、高校、青少年宫等机构的联动共享,构建开放共赢的“大团校”格局。依托“智慧团建”系统,实现团员、团干部信息的精准管理和教育培训的精准供给。打造“校内+校外”“线上+线下”多

元实践平台,组织引导青年在乡村振兴、基层治理、科技创新等一线实践中历练成长,促进学思用贯通。

改革无止境,奋斗正当时。推动团校建设高质量发展使命光荣、责任重大。要深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想,保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,持续深化团校改革,扎实做好为党育才工作。通过不断完善团校育人体系、创新培养机制、建强师资队伍,必将培养造就大批堪当重任、为中华民族伟大复兴注入源源不断的青春智慧和力量!

(作者系铜仁市团校青年理论研究室负责人、办公室副主任)

# 全民消防 生命至上

# 安全用火用电

