

如何理解到二〇三五年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平

新华社北京11月22日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”其中，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是重要标志，对基本实现社会主义现代化至关重要。可以从以下3个方面加深理解。

第一，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是基本实现社会主义现代化的重要标志。“中等发达国家水平”是20世纪80年代邓小平同志在勾勒我国基本实现社会主义现代化远景目标时提出的一个概念。1987年党的十三大正式提出经济建设“三步走”的战略，并将第三步战略目标明确为“到下个世纪中叶，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化”。党的十八大以来，中国特色社

会主义进入新时代，党不断丰富发展“两个一百年”奋斗目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，明确提出到2035年基本实现社会主义现代化，这个战略安排把基本实现现代化的时间比原先“三步走”战略设想提前了15年。党的十九届五中全会在展望2035年远景目标时，明确将“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”作为基本实现现代化的重要标志。党的二十大围绕基本实现社会主义现代化，从8个方面进一步明确到2035年我国发展的总体目标，其中第一个方面就是“经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平”。

第二，必须准确把握和合理界定“中等发达国家水平”。目前，国际上对中等发达国家没有明确定义，但主要国际组织会在年度报告中列出发达国家（地区）名单。其中国际货币基金组织（IMF）的

名单应用较广，主要是依据人均国内生产总值（GDP）、人类发展指数（HDI，综合衡量人均国民总收入、人均预期寿命、受教育年限）等确定。2020年IMF认定的发达国家（地区）有39个，人均GDP普遍超过2万美元，人均GDP最低的希腊为1.76万美元。2024年IMF认定的发达国家（地区）有41个，部分新进入国家人均GDP超过2.5万美元，人均GDP最低的拉脱维亚为2.34万美元。基于发达国家2024年2.34万美元的门槛值，按照2%左右的名义增速逐年调整（2000—2020年发达国家门槛值年均提高2%左右，2020—2024年年均提高7.5%左右），预计到2035年发达国家的门槛值将达到2.9万美元左右。考虑到发达国家门槛值调整、国内物价水平和汇率变动等不确定因素，为科学设置我国经济社会发展目标，必须坚持从我国实际出发，准确把握和合理界定人均GDP达到中等发达国家水平的目标要求。大家普遍认为，应当按2020年提出达到中等发达国家水平

时的标准，将人均GDP超过发达国家门槛（2万美元以上）、实现2035年人均GDP比2020年翻一番（2020年不变价）作为达到中等发达国家水平的衡量标准。

第三，我国有条件有能力实现“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”目标。按照到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番（2020年不变价）的远景目标倒算，考虑总人口预计到2035年将年均减少0.20%左右，“十五五”和“十六五”时期GDP需要年均增长4.17%。统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等各项条件，未来10年我国GDP潜在增速完全有条件支撑年均4.17%的增长。只要我们坚持以推动高质量发展为主题，坚持以改革创新为根本动力，加快消除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力，充分释放经济增长潜力，推动经济持续健康发展，就完全能够实现到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的目标。

金融强国首次写入五年规划建议

新华社北京11月22日电（记者 李延霞）《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，加快建设金融强国，并作出系列重要部署。这是“金融强国”首次写入五年规划建议。

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。全球最大的银行体系、第二大保险、股票和债券市场，外汇储备规模稳居世界第一……党的十八大以来，我国金融改革发展事业稳健前行，金融业综合实力和国际影响力显著增强。

“现代化强国必然是金融强国，纵观世界历史，大国崛起离不开金融的强有力支撑。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，经过多年发展，我国已迈入世界金融大国之列，但客观上看，我国金融体系仍然存在结构不够均衡、基础设施建设有待完善、市场机制不够成熟等问题，仍处于“大而不强”的阶段，与我国作为全球第二大经济体的发展需求之间存在匹配度的差距。

“十五五”时期是我国基本实现现代化的关键时期，也将是推动金融高质量发展的关键时期。“顺利实现‘十五五’各项重点战略任务，金融要为经济社会发展提供更高质量的服务，金融业的全球竞争力和话语权要进一步提升，必须锚定金融强国建设目标，扎实做好各项工作，推动金融由大到强的跃升。”田轩说。

完善中央银行制度；大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融；提高资本市场制度包容性、适应性；积极发展股权、债券等直接融资；优化金融机构体系；全面加强金融监管……规划建议明确了未来五年金融强国建设的重点任务和方向。

“一系列安排部署紧扣金融强国建设的关键核心要素，涉及中央银行制度、资金供给、融资结构、金融基础设施、金融监管等主要方面，充分体现了当前和今后一段时期我国内外部形势变化的新要求，金融领域改革发展路线图更加清晰。”工银国际首席经济学家程实表示，未来5年，金融业要紧紧围绕服务中国式现代化建设，扎实做好防风险、强监管、促高质量发展各项工作，推动金融强国建设在“十五五”时期取得新成就，为社会主义现代化强国建设提供有力支撑。

两部门拟对大型网络平台个人信息保护作出规定

新华社北京11月22日电 为规范大型网络平台个人信息处理活动，保护个人信息合法权益，促进平台经济健康发展，国家互联网信息办公室、公安部起草了《大型网络平台个人信息保护规定（征求意见稿）》，于22日向全社会公开征求意见。根据征求意见稿，大型网络平台服务提供者应严格按照法律法规有关规定指定个人信息保护负责人，并公开个人信息保护负责人的联系方式。

对大型网络平台的认定，征求意见稿提出，主要考虑的因素包括：注册用户5000万以上或者月活跃用户1000万以上；提供重要网络服务或者经营范围涵盖多个类型业务；掌握处理的数据一旦被泄露、篡改、损毁，对国家安全、经济运行、国计民生等具有重要影响。征求意见稿指出，大型网络平台服务提供者应当明确个人信息保护工作机构，在个人信息保护负责人领导下开展个人信息保护相关工作，包括制定实施内部个人信息保护管理制度、操作规程以及个人信息安全事件应急预案；组织开展个人信息安全风险监测、风险评估、合规审计、影响评估、应急演练、宣传教育培训等活动，及时处置个人信息安全风险和事件等。

征求意见稿还规定，大型网络平台服务提供者应当为个人行使查阅、复制、更正、补充、删除、限制处理其个人信息，或者注销账号、撤回同意等权利提供便捷的方法和途径。

储蓄国债(电子式)将纳入个人养老金产品范围

新华社北京11月22日电（记者 申敏）为支持多层次多支柱养老保险体系发展，财政部、中国人民银行日前发布通知，明确储蓄国债（电子式）纳入个人养老金产品范围有关政策。

根据通知，自2026年6月起，个人养老金储蓄国债（电子式）业务开办机构开办个人养老金储蓄国债（电子式）业务，即为本机构开立个人养老金资金账户的养老金投资者，提供购买储蓄国债（电子式）的相关服务。

所称个人养老金储蓄国债（电子式）业务开办机构，是指符合金融监管部门规定开办个人养老金业务的储蓄国债承销团成员；所称养老金投资者，是指通过个人养老金资金账户购买储蓄国债（电子式）的个人养老金参加人。

通知明确，开办机构在养老金投资者购买储蓄国债（电子式）前，应当为其开立个人养老金专用国债账户，用于记录养老金投资者购买的储蓄国债（电子式）的期次、数量以及持有变动等情况。养老金国债账户应当与投资者本人的养老金资金账户绑定，资金往来、领取条件和税收政策遵照个人养老金制度有关规定。

此外，通知称，开办机构应当通过已开通的储蓄国债业务办理渠道（含柜面和手机银行、网上银行等电子渠道），为养老金投资者提供便捷的储蓄国债（电子式）查询、购买等服务。财政部会同中国人民银行在各期储蓄国债（电子式）发行通知中公布各开办机构已开通的业务办理渠道。

观古籍——感受中华优秀传统文化

11月22日，参观者走进国家典籍博物馆。

目前，“亘古巨制 煌煌文脉——中华优秀传统文化典籍展”“珠还合浦 历劫重光——《永乐大典》的回归和再造”“千秋文脉万古流——文澜阁《四库全书》整理出版工程特展”等多个展览在国家典籍博物馆展出，吸引了众多参观者前来观展。

新华社记者 殷刚 摄



谱写新时代江河保护治理大美画卷

（上接1版）

随着经济社会不断发展，水资源时空分布不均以及由此带来水灾害的老问题仍有待解决，水资源短缺、水生态损害、水环境污染等新问题越来越突出、紧迫。新老问题相互交织，给新时代治河理政提出了新课题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足江河流域，谋划发展全局，以长江、黄河两大流域发展战略为主体架构，将经济社会高质量发展和生态环境高水平保护相结合，在实践中不断完善和发展新时代江河战略。

报告指出，新时代江河战略，站在中华民族伟大复兴战略高度，立足未来一个时期中国经济社会发展和生态文明建设的宏伟蓝图，是以人与自然和谐共生为核心理念，以经济社会高质量发展为依托，以江河为纽带，以流域为单元，以法治为保障，以文化为底色，与其他重大国家战略协调并进的时代重大发展战略。

深刻把握国情水情、遵循自然规律，这一战略对长江、黄河等江河湖泊的保护治理作出全面系统部署，科学指引水旱灾害防御、水资源节约集约利用和优化配置、江河湖泊生态保护治理，推动构建人水和谐新格局，开辟新时代江河保护治理新路径。

如今，洪涝灾害损失占国内生产总值的比例由2005年至2014年的0.49%降至2015年至2024年的0.23%；用水方式由粗放低效向节约集约转变；“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局初步形成，江河湖泊面貌实现根本性改善……在新时代江河战略指引下，我国江河保护治理取得了历史性成就。

在“2025长江文化南京论坛”召开期间，武汉大学水利水电学院教授罗玉峰表示，新时代江河战略明确保护治理江河为了人民、保护治理江河依靠人民、保护治理成果由人民共享，将制度优势切实转化为治理效能，在水旱灾害防御、水资源利用、水生态修复等方面取得的突破性成效，充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性。

以江河为纽带推进高质量发展

巢湖之畔科学岛上，“人造太阳”不断刷新核聚变的纪录；

钱江之水滋养着杭州这方创业热土，催生出“六小龙”等一批现象级科创新锐企业；

“华北明珠”白洋淀生态逐年向好，成为观鸟课堂、旅游打卡地，淀区群众端上“生态碗”，吃上了“旅游饭”；

……

江河湖泊，哺育生命、支撑发展、承载文明，是经济社会发展的重要依托。有什么样的发展理念、走什么样的发展道路，影响着江河湖泊的面貌，关系着沿岸百姓的获得感幸福感安全感。

报告指出，新时代江河战略体现了新发展理念在推进江河保护治理和高质量发展中的系统集成，为正确处理发展和保护的关系，促进城乡空间布局、产业结构调整与资源环境承载能力相适应，推动流域区域实现质的有效提升和量的合理增长指明方向和路径。

创新为先，驱动流域转型发展升级。从珠江之畔到海河之滨，从三江源到东部沿海，科技创新热潮涌动，产业创新动能澎湃。基础前沿研究实现新突破，战略高技术领域迎来新跨越，创新驱动引领高质量发展取得新成效，科技体制改革打开新局面，新技术、新业态、新模式不断开花结果，最大限度释放发展潜能。

协调互促，破解发展不平衡问题。新时代江河战略深刻把握我国区域发展不平衡的国情，尊重流域特性，发挥江河纽带作用，指引各地打破行政单元局限，将流域各城市群串联起来，促进资源要素优化配置协调互济。

绿色低碳，筑牢可持续发展基础。在生态产业化、产业生态化双向发力之下，江河水质逐年向好，母亲河恢复生机活力，各地依托青山秀水，探索生态种植、生态养殖、旅游康养等产业发展，推进绿色低碳转型发展不断取得新成效。

扩大开放，构建流域内外联动格局。新时代江河战略要求充分发挥江河优势，坚定不移扩大高水平对外开放，更好利用国际国内两个市场、两种资源，不

断开辟国际竞争合作新优势。沿江靠海地区充分发挥内联外通的地理优势，以扩大开放、深化改革、促进发展，推动建设更高水平开放型经济体制，为构建新发展格局提供动力。

共建共享，让发展成果惠及广大人民。各地通过保护治理江河，不断满足人民对美好生活的向往，让群众共享江河带来的生态之美、发展之美、生活之美。

“新时代江河战略是以河流为纽带、以流域为载体统筹推进高质量发展和高水平保护，持续推进中国式现代化建设的国家重大战略，对我国发展具有重大而深远的意义。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠表示。

向世界贡献江河保护治理的智慧与经验

生活在同一片蓝天下、拥有同一个家园，世界各国人民是一家人。“国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。”习近平主席在国际场合强调这一重要理念。

中国东北边城黑河与俄罗斯布拉戈维申斯克隔黑龙江相望，被称为“中俄双子城”。2022年6月10日，中俄首座跨黑龙江公路大桥黑河—布拉戈维申斯克公路桥正式通车。

在大桥施工建设过程中，为防止对黑龙江水质造成污染，大桥上积水通过管道排到地面的净水池，净化达标后再排放。严格治理、联合监测、共同保护，近年来两国构建一系列跨境河流联合保护机制，有效改善河流生态环境，为国际河流治理树立典范。

历史无数次告诉我们，江河保护治理事关国家兴衰，事关文明延续。在全球气候变化、人类活动影响加剧之下，世界需要重新审视人类与江河的关系。

一组数据令全球瞩目：中国以占全球6%的淡水资源，保障了全球近20%的人口用水，创造了全球18%以上的经济总量，同时，越来越多江河恢复活力，越来越多流域重现生机。

报告指出，在世界江河史上，新时代江河战略以其生动实践书写了人与自然和谐共生的新篇章。