

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

奋力书写生态与发展共赢新篇章

田子仪

党的二十届四中全会提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。在生态文明建设深入推进的新时代背景下,如何统筹生态保护与经济发展、让绿色成为高质量发展的鲜明底色,是诸多城市面临的重要课题。近年来,铜仁市深入学习贯彻习近平生态文明思想,以“治污”为基础、“兴产”为路径、“惠民”为目标,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

协同治污,守护绿水青山底色。污染治理的系统性、复杂性,决定了要打破单一主体的局限,构建多元协同的治理体系。近年来,铜仁始终将生态文明建设摆在突出位置,着力构建贴近本地实际的协同治污体系,以多方位守住了生态本色。一是加强监管,筑牢制度保障。铜仁以最严举措织密法治防护网,以最硬手段推进系统治污。锚定梵净山世界自然遗产、锦江流域生态廊道、传统村落文化生态保护区等核心保护对象,聚焦农村饮用水安全等民生关切领域,构建重点保护和民生保障的监管框架。现已制定施行14部地方性法规,为绿色铜仁现代化建设提供坚实的法治保障。二是凝聚合力,激发共治动能。铜仁打破“政府单打独斗”的

治理模式,积极搭建政企协同、跨部门联动的共治平台,通过联动治理与利益激励形成共治共享的循环。如碧江区法院联合林业局出台《破坏森林资源违法犯罪案件补植复绿实施方案》,营造共治氛围。同时,行业协会也发挥桥梁作用,牵头制定绿色生产公约,组织相关企业签署环保承诺书,凝聚绿色共识。三是群体参与,夯实全民根基。铜仁立足实际,构建多元治理格局。通过公益岗位、利益共享等模式,形成“人人参与、人人共享”的基层治污网络。如印江土家族苗族自治县利用生态补偿资金设立护林员、管水员等岗位,村民既获得收入,又助力生态保护。松桃苗族自治县村民自发组建民间护河队,定期开展河道垃圾清理、排污监督等工作,使生态环境质量持续改善。

转型兴产,释放生态富民红利。马克思指出“社会化的人,联合起来的生产者,将合理地调节他们和自然之间的物质变换”,揭示了社会主义制度下生态与经济协同发展的本质逻辑。生态优势是产业发展、创造财富的基础。铜仁在生态治理中成效显著,积极探索生态与产业的融合之道,推动产业转型升级与高质量发展。一方面,制度机制保障生

态价值高效转化。铜仁首创“三件套”机制,包含“生态产品目录清单、生态产品价值实现机制试点重点项目库和生态产品综合服务平台。通过“三件套”机制明确生态产品种类和价值,搭建生态价值转化平台,提供生态价值变现渠道。截至目前,该机制为项目库汇聚了212个项目,总投资达691.03亿元,覆盖生态修复、产业培育、文化服务等多个领域,生态资源有了清晰的价值坐标。另一方面,生态优势驱动产业发展高端集群。2024年全市新能源电池及材料产业规模稳居贵州省第一,工业转型迈出坚实步伐;同时,构建“东部都市+西部山地”生态农业格局,推动农业提质增效,成功培育出生态茶、生猪、蔬菜等5个百亿级产业集群,释放了生态红利。铜仁以生态筑基、产业赋能的实践路径,实现了生态保护与经济发展的双向奔赴。

生态惠民,共享文明和谐画卷。随着人民生活水平不断提升,生态环境成为衡量人民幸福生活的重要指标。铜仁以生态治理夯实发展基础,以生态价值转化拓宽增收路径,最终目的就是让发展成果惠及全体人民。一方面,发挥生态优势,增加群众致富收益。以生态保护为基底培育富民产业,既守住了生

态红线,又拓宽了致富路径。铜仁生产总值从“十三五”末的1327.79亿元发展到2024年的1649.8亿元,绿色经济占比达51.2%。江口县云舍村通过“村史+旅游”模式,将土家文化与生态资源深度融合。松桃苗族自治县依托森林资源发展林下经济,种植仿野生中药材、养殖生态禽畜,群众收益明显增加。另一方面,优化人居环境,提升群众幸福指数。优美宜居的人居环境是生态保护的直观体现,生态治理的成效最终要落脚于群众生活品质的改善。锦江成功获评省级“美丽幸福河湖”,印江土家族苗族自治县通过责任清单和积分兑换机制,激发村民参与人居环境整治的热情。“十四五”期间,新增小微公园18个,新增(改造)公园绿地300余公顷,人均公园绿地面积达15.7平方米。如今的铜仁,绘就了人与自然和谐共生的美好新图景,人民获得感与幸福感不断提升。

当前,铜仁锚定党的二十届四中全会部署要求,从协同治污守底线,转型兴产享红利,到生态惠民促和谐,走出了一条具有地方特色的生态文明建设之路。未来,铜仁将加强生态建设,在统筹高质量发展与高水平保护中持续探索,奋力书写生态与发展共赢的新篇章。

数字技术赋能铜仁生态治理现代化

郑荣丹 李锦伟

水质指标超标等各类“异常信号”,通过短信、系统弹窗等多渠道向片区监管人员推送预警信息,改善了传统监管“被动应对、滞后处置”的局面。三是全域管控盲区。针对过去人工巡查“翻山越岭难覆盖、偏远区域易留白”的局限,采用终端布防加无人机巡逻组合模式,打破空间限制。从梵净山原始森林到锦江支流末梢,从湿地植被到野生动物栖息环境,实现科技手段的全域覆盖,为铜仁生态安全筑牢屏障。

“经验”向“智能”转型,驱动环境治理信息化。铜仁环境治理通过信息化发展,突破了数据壁垒与评估模糊的局限,推动了从部门割裂、被动处理到全域协同、精准闭环的信息化升级。一是破解信息孤岛。以全域生态数据中樞为核心载体,整合多元监测数据并构建标准化数据流通过程。比如,松桃苗族自治县在钰污治理中搭建专项监管平台,实现生态环境局与林业局环境数据的共享与应用,为跨领域生态治理协同发力提供关键数据支撑。二是完善智能体系。通过搭建生态问题智能分析模型,构建实时动态数据和历史周期数据双向对比机制,精准

定位生态问题根源,追溯生态系统演变逻辑。以印江河流域水质指标异常事件为例,该模型通过调用流域不同阶段的水文、水质监测数据,同步关联沿岸污染源登记台账与企业生产工况记录,在多维度数据交叉验证后,快速锁定污染源头类型,体现模型在生态问题排查中的高效性与精准性。三是提升治理效能。将标准化数据指标贯穿生态监管全流程,以客观数据为核心评估治理成效,形成“监测—处置—评估—优化”的完整闭环。如在碧江区国家级水产种质资源保护区生态治理中,通过实地核查与数据比对,精准量化污染物排放削减比例、生态植被恢复程度等核心指标,推动监管治理持续迭代升级,让闭环管理更具实操性与实效性。

“单管”向“共治”升华,推动协同保护智慧化。铜仁加快构建大数据生态体系,引入AI算法优化识别模型,实现数据互通、精准定位、闭环治理的智慧化转型。一是推进部门协同。以常态化协同机制为保障,统一调度工作平台为依托,清晰界定生态问题处置的责任主体,规范流程与刚性时限,推动部门协作从“各管一摊”的分散模式转向“高效

联动”的协同格局,全面提升生态治理的协同效能。二是鼓励公众参与。坚持以“生态保护全民共建”为导向,搭建多元化公众参与平台,激发社会监督活力。一方面开通线上举报渠道,简化举报流程,可通过手机拍摄上传偷盗渔获、非法排污等破坏生态行为,另一方面举行生态保护科普宣传,开展志愿巡护线下活动,邀请公众走进梵净山、锦江等生态区域,了解保护现状与监管重点。三是深化区域联动。强化区域联防联控,能够打破行政区划界限,更好实行统筹谋划。由铜仁市生态环境局牵头,联合相关部门,对接周边县市单位,通过签订跨区域生态协同治理协议,建立常态化区域联动机制,明确监测数据实时互通,执法行动联合开展、生态修复方案共建共享的具体路径与责任清单。

生态环境治理现代化是生态文明建设的核心支撑,是实现中国式现代化的必然要求,这与党的二十届四中全会的部署要求高度契合。铜仁将紧扣这一部署,持续深化数字技术与生态治理的深度融合,以技术创新破解治理堵点,不断夯实生态治理现代化根基。

“三维发力”助推绿色铜仁发展

刘玲燕

乡绿地统筹布局,系统推进城市滨水绿化与公园绿地规划,建设乡村公共游憩与自然生态绿地,推动城乡绿地协同发展。第三,严控生态空间占用,确保生态面积稳定。立足生态文明引领绿色铜仁现代化建设大局,深度衔接碧水保卫战、蓝天保卫战等“五大”攻坚战与绿道、绿城等“六绿”攻坚行动,将生态空间保护融入各项攻坚任务核心。加强对各类建设项目的监管,严格控制生态空间占用,坚决制止和惩处破坏生态环境的行为,为绿色发展夯实生态根基。

以“兴绿”激活生态价值,培育绿色动能。习近平总书记强调,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这一论述为铜仁激活生态价值、培育绿色动能提供了根本遵循。铜仁是绿色发展的潜力区域,要把“兴绿”作为培育新质生产力的重要战略抓手。第一,发展生态农业,优化绿色农业品牌。生态农业已成为带动群众增收、筑牢乡村振兴根基的“顶梁柱”。要持续发挥铜仁生态优势,立足梵净山茶、石阡苔茶、德江天麻、思南红薯粉、沿河空心李等特色资源禀赋,构建以生态农业、饮品、药品“三品”产业为核心的发展体系。第二,推动

产业转型,培育环保新兴产业。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,才能为产业发展提供有力支撑。未来,要进一步摒弃高耗能、高污染的传统发展路径,聚焦铜仁锰、朱砂等传统特色产业绿色低碳转型,加大技术改造与创新投入,积极布局大数据、大健康等新兴产业,培育壮大绿色产业集群。第三,依托生态旅游,带动群众就业增收。铜仁作为国家森林城市,生态旅游蓬勃发展。要依托梵净山、太平河等独特生态景观及苗族、土家族等民俗文化旅游资源,引导群众积极发展民宿经营、特产产销等富民业态,持续打造高品质生态旅游产品,让群众实现家门口就业增收,推动生态效益、经济效益与社会效益有机统一。

以“护绿”健全保障机制,巩固生态成果。自然是人类生存和发展的前提。铜仁的生态成果来之不易,要把“护绿”摆在突出位置,让已有的绿色成果惠及长远。第一,加强区域性巡查监管,及时消除污染隐患。立足铜仁生态区域特点,构建以分区负责、协同联动、多方参与的巡查监管体系。聚焦梵净山周边、乌江、锦江流域等重点区域,开展常态化生态环境排查,优化监督执法方式,使用智

能化手段加大监管力度,对发现的污染问题及时整改。第二,完善生态补偿制度,调动群众护绿积极性。铜仁积极探索生态补偿机制,让群众共享生态保护红利,有效调动了各方参与生态保护的积极性。要进一步细化梵净山片区森林、乌江、锦江流域,湿地等生态补偿标准,建立“谁保护、谁受益,多保护、多受益”的量化考核体系,让群众在巡护山林、守护流域中获得长效收益,进而主动护绿,构建全民参与的护绿格局。第三,回应群众关切,满足人民生态环境需要。生态环境部门要立足解决人民群众感受最直接、要求最迫切的环境问题,回应群众对优美生态环境的需要。畅通群众生态诉求反馈渠道,通过及时回复和解决群众反映的环境问题,提高环境信访工作满意度,持续推进铜仁城乡生态环境改善,让群众抬头见山绿、出门观水美,切身感受生态保护带来的生活品质提升。

站在新的起点,铜仁将持续以党的二十届四中全会精神为根本遵循,在美丽中国建设的新征程中书写铜仁高质量发展的绿色新篇章。

“两山”理论在梵净山的创造性转化

陈馨

录清单”,将梵净山的林产品、生态旅游、碳排放权等生态资源转化为可核算的资产项目。并且持续优化“4+N”保护管理体系,通过组织、智力、技术、资金、执法五大支撑,形成全域覆盖的保护网络。在监管层面,铜仁致力于构建全方位、无死角的监管执法与风险防控体系,确保各项制度刚性运行。其一,实施联合执法与司法联动,建立由生态环境、公安等多部门组成的综合执法队伍,开展常态化专项行动,对破坏生态环境的违法行为提起公益诉讼;在工业领域,引入社会监督与绩效考核机制,畅通公众举报渠道,实施河长制、林长制,将生态保护成效作为领导干部考评的指标之一,倒逼责任落实,堵住监管漏洞。

促进多元发展,开启金山银山“致富路”。良好的生态环境既是人民美好生活的重要组成部分,更是推动高质量发展的内在要求。铜仁当地企业响应政府号召,以保护梵净山生态为前提,依托原有旅游业推进资源共享,实现产业多元化。一方面,梵净山景区立足生态容量承载力,构建起生态优先的绿色旅游发展体系。对热门景点和脆弱生态系统

实行定期轮休封闭养护,严格限定每日游客接待总量,避免超载运营。建设生态步道、环保厕所,采用可回收建材,最大程度减少对自然地貌和植被的破坏。在传统旅游业基础上,进一步加深文旅体深度融合,创新推出“梵超”足球联赛,赛场配套非遗展演和农特展销,推动文化体验与旅游消费绑定;另一方面,本土企业立足梵净山生态禀赋,构建起多元发展的新型产业体系。在农业领域,推广“梵净山珍”区域公共品牌,扩大生态中药材和农业基地规模;在工业领域,依托优质水资源吸引农夫山泉等企业落户,在严格保护梵净山生态环境的前提下,形成天然饮用水绿色产业;在服务行业领域,挖掘少数民族文化与生态资源融合潜力,打造特色民族文化旅游模式,提升旅游服务业的品质与附加值。这种多元化融合发展的模式,既保持了产业的“含绿量”,又提升了经济的“含金量”。

凝聚绿色共识,绘制生态文明“幸福图”。守护好绿水青山,不仅需要完善的制度保障和多元的产业支撑,更需要凝聚全民参与的绿色共识。一是树立正确价值观念,让生态

共识成为社会主流。铜仁将生态文明教育融入国民教育体系和干部培训体系,通过生态课堂进校园、世界环境日主题宣传等活动,在市民和下一代心中播撒绿色的种子,从源头上筑牢生态文明建设的群众基础。二是构建共建共享格局,让生态红利提升民生福祉。绿色共识的凝聚,关键在于让保护者受益。梵净山景区通过发展生态旅游,直接为周边社区创造了导游、民宿管家、环保车辆驾驶员等大量就业岗位。同时,政府与市场协同,通过景区带村、能人带户等方式,将部分旅游收益反哺社区建设,让村民们真切地感受到守山致富的甜头。通过多层次传播、多渠道建设,让“两山”理论深入人心,赋能铜仁可持续发展。

梵净山的生态跃升之路,正是对党的二十届四中全会“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”部署的生动诠释,深刻印证了“两山”理论的实践伟力。铜仁将紧扣全会“筑牢生态安全屏障”要求,以制度保障筑牢生态根基,以产业发展实现价值增值,以社会共识凝聚保护合力,全方位守护生态安全,奋力书写人与自然和谐共生新篇章。

党的二十届四中全会提出,“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”。红色文化是社会主义先进文化的重要源头和核心内容,其所蕴含的理想信念、爱国主义和集体主义精神,是社会主义核心价值观的生动体现。厘清红色文化资政育人体系的理论内涵,对于推动红色文化在新时代绽放出更加璀璨的光芒,具有重要意义。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视传承红色基因、弘扬红色精神,发表了一系列重要讲话,反复强调要让红色基因代代相传等。2021年,习近平总书记视察贵州时指出:“当年长征时,红军在贵州活动时间最长、活动范围最广,为我们留下宝贵精神财富。”2025年,习近平总书记到贵州考察时强调:“贵州历史底蕴深厚,红色文化丰富,民族文化多姿多彩,要利用这一优势,增强文化自信,化育人,助推经济社会发展。”对保护好、运用好、发展好贵州红色文化提出了具体要求和路径。省委十三届七次全会提出在中国式现代化进程中展现“六个贵州新风采”,其中第四个即为展现“文化繁荣、民族团结的文明贵州新风采”;省委十三届八次全会提出巩固壮大主流思想舆论,积极培育文明新风,加强文化资源挖掘保护利用。运用红色文化资政育人,并非简单的文化展示或历史教育,而是一个旨在运用红色文化中所蕴含的丰富政治智慧、崇高价值追求和强大精神力量,服务于国家治理现代化(资政)与时代新人培育(育人)的复杂系统工程。

红色文化资政育人体系以马克思主义及其中国化理论成果为指导,以中国共产党领导下的革命、建设、改革、复兴历程中形成的红色文化资源为核心内容,通过一体化的教育、研究、传播、实践与保障机制,对内服务于培育和践行社会主义核心价值观、落实立德树人根本任务,培养担当民族复兴大任的时代新人(育人);对外服务于提升党员干部执政能力、涵养清明政治生态、凝聚社会共识、助力国家治理体系和治理能力现代化(资政)的有机整体。该体系具有以下显著特征:政治性与价值性的高度统一。体系始终坚持党的领导,以巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位为根本,其核心目标是进行政治引领和价值塑造,具有鲜明的政治属性。理论性与实践性的紧密结合。体系强调理论学习与实践体验的深度融合,通过“行走”的课堂、沉浸式体验等方式,推动认识回归实践、情感升华。历史性与时代性的辩证发展。体系根植于厚重的革命历史,同时又必须与新时代的发展要求相结合,不断创新内容、形式和方法,以回应现实需求。

在“育人”层面,其内涵主要体现在:一是理想信念的“铸魂”工程。红色文化最核心的内涵是革命理想高于天。通过学习革命先辈为信仰而奋斗、为主义而献身的事迹,引导广大干部群众深刻理解马克思主义为什么“行”、中国共产党为什么“能”、中国特色社会主义为什么“好”,从而树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念。二是爱国主义的“扎根”工程。红色文化是爱国主义最生动、最直白的教材。从“抗战精神”到“长征精神”,无不体现着深沉的家国情怀。该体系通过情景再现、故事讲述等方式,激发受众内心深处的爱国情感,将“小我”融入“大我”,从“小家”走向“大家”。三是奋斗精神的“赋能”工程。红色文化所蕴含的自力更生、艰苦奋斗、勇于斗争、敢于胜利的精神,是在现实的具体、是每一个生命在艰难挣扎中的踔厉前行,是激励新时代青年在新征程上攻坚克难的强大动力。四是道德品格的“修身”工程。红色文化中蕴含的无私奉献、清正廉洁、全心全意为人民服务的崇高品格,是立德树人的宝贵资源。体系通过榜样教育、案例教学,引导干部树立正确的政绩观。

在“资政”层面,其内涵主要体现在:一是提升执政能力的“智慧源泉”。红色文化中包含了丰富的治党治国治军的战略思想、领导艺术和工作方法,如遵义会议独立自主解决自身问题的智慧、延安时期群众路线的工作方法等。通过对这些历史经验的学习,可以为当代领导干部提高决策水平、应对复杂局面、推进国家治理提供深刻启示。二是巩固执政基础的“民心工程”。红色文化的人民性是其本质属性。它生动诠释了“江山就是人民,人民就是江山”的深刻道理。通过红色文化的宣传教育,可以强化党同人民群众的血肉联系,增进人民群众对党的政治认同、思想认同、情感认同,从而筑牢党的执政根基。三是涵养政治生态的“清廉之源”。红色文化中蕴含的严明纪律、廉洁自律的优良传统,是推进全面从严治党、营造风清气正政治生态的重要文化滋养。学习革命先辈的清廉故事,参观红色廉政教育基地,能够有效引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。四是凝聚社会共识的“精神纽带”。在社会思想多元化的当下,红色文化作为全体中国人民共同的历史记忆和精神财富,是构筑中华民族共同体意识、凝聚社会发展共识的强大精神纽带。它可以有效抵御历史虚无主义等错误思潮,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

红色文化资政育人是一项具有深远战略意义的时代课题。贵州作为一片承载着光荣与梦想的红色热土,理应在新时代的伟大征程中,将丰富的红色资源优势,转化为强大的资政育人效能。通过构建科学的理论体系,探索创新的实践路径,完善有力的保障机制,贵州必将在传承红色基因、赓续红色血脉的道路上,谱写出无愧于历史、无愧于时代的崭新篇章,为推进中国式现代化进程贡献磅礴的“黔”进力量。

红色文化资政育人体系的理论内涵

张书铭