

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

立足生态宜居地 描绘铜仁城镇图

罗雨

党的二十届四中全会明确提出“优化国土空间发展格局,深入推进以人为本的新型城镇化”,为新型城镇化建设划定了核心维度。地处武陵山区腹地的铜仁,生态资源禀赋突出,探索生态优先、绿色转型的城镇发展路径,既是实现高质量发展的内在要求,更是践行“绿水青山就是金山银山”理念的实践样本。

近年来,铜仁坚定不移走生态优先、绿色发展之路,将“宜居”视为城镇建设核心目标,持续推进城镇生态治理与空间优化,生态宜居建设取得阶段性成效。其一,生态本底持续夯实,“绿色颜值”更加动人。铜仁始终将“绿水青山”视为最宝贵财富,深刻践行“人靠自然美生活”的生态认知。2024年以来,通过系统实施“绿道、绿城、绿水”等生态工程,全市森林覆盖率稳定在66%以上,中心城区环境空气质量优良天数比例为97.8%。特别是对锦江的保护治理,通过全面落实河长制、整治沿岸排污等举措,逐步构建起“水清、岸绿、景美”的生态廊道,成为贯穿城市的核心生态纽带与公共休闲空间。其二,空间格局不断优化,“宜居品质”显著提升。在城镇规

划建设中,铜仁注重“显山露水”理念,严格遵循人与自然协调发展的生态规律,刚性落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界“三线”管控,城镇空间有序发展态势明显。同时,城市“双修”工程深入推进,老旧小区改造实现风貌焕新与功能完善,“口袋公园”与街头绿地布局不断加密,“推窗见绿、出门入园”的宜居场景逐步呈现。以碧江区为例,历史街区活化利用让城市文脉有效延续,人民居住条件同步改善。其三,绿色产业赋能发展,“生态价值”逐步显现。宜居城镇建设既需优质生态环境为基础,也要绿色产业支撑与便捷生活保障。近年来,铜仁依托优质生态资源,深耕饮用水、抹茶等绿色加工业,做强旅游业、康养业,全力推动“生态产业化、产业生态化”转型,既有效规避了“违背生态规律引发环境退化”的风险,又构建起经济发展与生态改善的良性循环,让生态价值在高质量发展中持续显现。

然而,对标高质量发展与人民美好生活需要,铜仁宜居城镇建设仍处于进行时。为此,需从三方面持续发力,推动生态宜居建设提质增效。

描绘铜仁城镇图

首先,构建全域一体的生态安全格局。对铜仁来说,可以跳出单个城镇的局限,站在市域乃至武陵山区整体视角统筹规划,将境内山脉、水系等生态要素视为相互依存的生命共同体,构建“山清水秀、林城相融”的全域生态网络。一方面严格落实“三线一单”生态环境管控制度,强化开发建设活动的生态约束,坚决守住生态本底;另一方面重视跨区域协作,主动加强湘黔渝三省周边地区生态合作,共同守护武陵山片区的生物多样性和生态稳定性,从区域层面筑牢生态安全屏障。

其次,培育数智融合的生态经济体系。铜仁可立足生态优势与数字基础,聚焦污染源监管、环境质量管控、城市运行保障等核心场景,借助大数据、物联网等技术工具,搭建一体化“智慧环保+智慧城管”综合平台。在重点流域、工业园区布设智能监测终端,实现废气、废水等污染源的实时追踪与动态监测,精准预警环境风险隐患。同时,以平台建设打破数据壁垒,将数智应用延伸至市容管控、市政养护等领域,以数字化手段破解治理难题,实现生态保护精准化与城

市管理精细化,为生态经济体系注入数智动能。

最后,塑造全民参与的共建共享氛围。生态宜居城镇的核心是“人”,需坚持以人为本的发展理念。铜仁可以把生态价值融入国民教育、干部培训与社区治理全过程,提升公众生态素养;可以通过社区议事、志愿服务、绿色家庭创建等多样形式,引导居民主动参与城镇绿化、垃圾分类、河流保护等公共事务,让每个社会主体都成为生态保护的参与者、受益者,逐步形成“人民城镇人民建、人民城镇为人民”的良好氛围,为城镇生态宜居建设汇聚更多群众力量。

生态宜居城镇建设是一场涉及发展理念、空间形态与治理模式的系统性变革,需要以科学理论为指导,以系统思维为支撑。立足新发展阶段,铜仁以习近平生态文明思想为根本遵循,以马克思主义生态观与中华优秀传统文化生态智慧为理论滋养,依托前期实践积淀的扎实根基,锚定生态本底优势,必将持续擦亮“梵天净土·桃源铜仁”品牌,在武陵大地绘就一幅人与自然和谐共生的现代化城镇新图景。

以文化生态之彩

绘绿色铜仁现代化之卷

许会 马青青

习近平总书记强调:“绿水青山就是金山银山。绿色转型是应对气候变化的必由之路,也是经济社会发展的新引擎。”这一重要论述为铜仁市推进绿色现代化建设指明了前进方向,提供了根本遵循。对铜仁而言,探索以文润绿、以绿兴城的绿色铜仁现代化道路,要结合铜仁当地丰富的生态资源、深厚的文化底蕴以及创新实践经验来推进文化生态建设。

守护绿水青山基底,助力绿色铜仁发展。守护好铜仁得天独厚的绿水青山,就是夯实其绿色发展的根基,必须始终将生态保护放在首位,才能为绿色铜仁的发展提供不竭动力。其一,制度护航。健全的体制机制是巩固生态修复与治理成果的根本保障。进一步强化生态环境领域的制度体系建设,推行生态环境损害赔偿制度。对于任何破坏生态环境的行为,不仅要承担环境修复的全额费用,还应履行对周边社区环境的清理义务。近年来,铜仁已在此方面做出积极尝试,先后出台《铜仁市锦江流域保护条例》《铜仁市梵净山保护条例》等地方性法规,持续完善生态治理体制机制。这些制度不仅为守护铜仁的绿水青山筑牢法治屏障,也为推动绿色铜仁建设提供了有力支撑。其二,精准修复。作为生态治理从“粗放式”迈向“精细化”的关键环节,精准修复强调以科学监测为基础,以问题导向为核心。具体而言,就是要依托人工智能等数字技术,实现对全域生态修复进展的动态监测,建立“一区一档”的精细化管理机制。特别是针对梵净山生物多样性修复区、锦江流域修复区等不同场景,要制定差异化的修复方案与评估指标。同时,还需要结合各区域自然恢复能力的强弱,因地制宜实施修复策略,如对自然恢复能力较强的区域,以巡护和保育为主;对生态较为脆弱、需人工干预的区域,则实施专人管护与定向修复等,以此助力铜仁走上绿色可持续发展之路。其三,系统治理。系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要范畴,也是生态治理中重要的思想和工作方法。这启示我们要以系统思维破解碎片化治理难题,通过系统整合梵净山保护、锦江流域治理、石漠化修复等治理计划,明确山水林田湖草沙各要素治理目标、责任主体以及推进顺序,为铜仁系统治理绘制出一幅切实可行的生态蓝图。

打造文化生态新业态,助推绿色经济发展。丰富的民族文化、生态文化与红色文化,是铜仁发展绿色经济的宝贵财富。通过推动文化与生态的深度融合,积极打造文化生态新业态,有助于我们将这些资源优势转化为绿色经济的实际发展优势。其一,兴农业康养优势业态。将生态资源转化为绿色发展动能,需坚持“农业+康养”双轮驱动。在特色农业方面,应依托当地湿润气候等自然条件,构建覆盖全产业链、全体系的现代化农业产业链。在康养产业方面,作为服务人民美好生活的重要领域,康养产业应始终围绕“为民而建、为民服务”的宗旨,紧扣群众多样化、高品质的疗养需求,依托优质山水资源与文化底蕴,打造高品质康养服务与体验。其二,强文化旅游融合动能。文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体,只有把自然山水与民族文化、红色资源、非遗元素深度串联,才能形成多层次的文化旅游体验。我们要立足“梵净山—大数据—大健康”等品牌,打造兼具文化叙事与沉浸体验的精品线路,推动旅游业态从观光向体验、度假、教育延伸。同时,以数字化手段激活文化资源,以公共服务设施提升旅游承载力,以文化空间与旅游服务共同迭代升级,从而为绿色铜仁现代化建设注入持续动能。

共享绿色发展成果,巩固绿色发展品质。文化生态的最终价值,是将绿色发展成果转化为全民共享的民生福祉。以物质共享、环境升级、全民共创为路径,让绿色现代化始终贴着民生温度、民心根基。一方面,要筑牢共享物质根基。共享根基首先源于稳定充足的基础设施投入,只有交通、能源、水利等要素保障同步升级,群众才能在均衡的公共服务供给中具有真实获得感。在此基础上,需要以绿色产业链为牵引,把优质生态转化为高附加值产品和就业岗位,让增量财富通过制度化分配机制反哺公共事业,形成良性循环。另一方面,要提升共享生活品质。以绿色引领城市更新,将生态公共空间、文化休闲载体与社区服务一体化规划,既能改善宜居环境,又能激活居民日常生活温度。就铜仁而言,应深入挖掘武陵山区的自然景观与民族文化资源,在城市公园、滨水廊道、历史街区等载体中融入非遗展示、绿色市集、公共艺术等功能,让市民在步行可达的空间里感受“山水即生活、文化在身边”的日常体验。

重拳出击正风肃纪 全力构建“清廉铜仁”

牛梓旭

党的二十届四中全会深刻指出“治国必先治党,党兴方能国强”。管党治党成效越显著,对经济社会发展的支撑保障就越坚实有力。从马克思主义政治学的基本观点来看,政治生态是政治系统内部各要素相互联系、相互作用所构成的整体环境,其优劣状况直接关系到党的执政根基巩固和人民群众根本利益的实现。因此,净化政治生态、建设清廉铜仁,本质上是运用马克思主义党建理论指导实践,通过系统治理、整体推进,不断清除腐败滋生蔓延的土壤,重构清正健康的党内政治关系,确保一切权力运行真正体现人民意愿、服务于人民利益。

作风建设是净化政治生态建设的根本保障。只有“风清气正”才能“气正”,这一辩证关系揭示了作风建设与政治生态建设的内在统一。这就要求我们要不断“除妖风”“正歪风”,确保作风建设从思想上统一,在实践上看齐。铜仁市将作风建设作为净化政治生态、构建清廉铜仁的重要抓手。比如,铜仁市宣传思想文化系统基层党组织书记培训班到铜仁市廉政教育基地参观学习,通过典型案例分析、廉政故事讲述、警示教育片展播等形式,筑牢了党员干部拒腐防变的思想防

线。这种通过具体的、多维的方式方法,以鲜明、直观的情景再现和案例分析,使党员干部在廉政故事中受到感染和熏陶,在教育影片中提升党性修养,在警示教育片中接受廉政洗礼,实现了从感性认识到理性认识的飞跃。通过持续深入的作风建设,有助于使“全心全意为人民服务”的宗旨意识内化于心、外化于行,为构建清朗的政治风气、形成绿色的政治生态、建设清廉的干部队伍奠定了坚实的思想基础。

纪律建设是净化政治生态建设的刚性支撑。推动纪律建设必须坚持外在震慑与内在要求联动,通过法规执行引导行为外化,同时以思想教育促使纪律要求内化于心。铜仁市纪检监察机关围绕这一逻辑,紧抓制度执行和思想教育两条主线。一方面,严格落实中央八项规定精神,坚持定期监督、专项检查、违纪通报,压实外在“硬约束”。在强化外在硬约束的同时,更注重固本培元,加强理想信念教育和廉洁文化建设,引导党员干部从内心深处筑牢拒腐防变的思想堤坝,持续巩固和发展着铜仁山清水秀的政治生态。另一方面,通过案例剖析、警示教育片、纪律党课等方式,引导党员干

部把纪律要求记在心上、落实到行动中,增强敬畏意识和底线意识,使“不敢腐、不能腐、不想腐”在思想上扎根、在行动上体现。以此使纪律真正成为带电的“高压线”,形成守规矩、讲纪律的常态化机制,为构建清朗政治生态提供坚实支撑。

反腐败斗争是净化政治生态的最后防线。风清气正的政治生态既需要作风建设、制度建设的长期养成,也需要反腐败作为强制手段形成震慑效应。要坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化标本兼治、系统施治,持续保持惩治腐败高压态势,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人。当前反腐败形势依旧严峻复杂,需要外在监督与内在净化协同发力,才能把“警戒线”牢牢守在党员干部心中。为此,铜仁市注重顶层设计 with 基层探索并重,一方面,通过完善相关法律和党内法规,健全各领域治理制度,推动纪检监察、公安、检察院等部门形成执纪执法合力;另一方面,以严格落实贯彻中央八项规定精神为牵引,用具体案件推动以案明纪。以此让党员干部在监督中知敬畏、在制

度中受约束、在教育中受洗礼,推动铜仁反腐倡廉不断取得新进展新成效,为净化政治生态、构建清廉铜仁注入持续动能。

以正风、肃纪、反腐“三位一体”,系统构建清朗、绿色、和谐的政治生态,是新时代廉政建设的根本法宝,也是扎实践行以人民为中心发展思想的生动体现。只有把作风建设摆在首位、以铁的纪律护航权力运行、以零容忍态度惩治腐败,才能实现政治生态“清激见底、四季常青”。净化政治生态要求我们坚持思想铸魂与制度约束双向发力,通过在党纪国法的强大震慑,和内在思想觉悟的全面净化,把全面从严治党的贯穿于全过程、各环节。同时,把法规制度转化为党员干部的内在信仰和自觉行动,形成自我约束、自我净化、自我完善、自我提高的良性循环。只有把政治修养摆在党性修养的首位,锻造忠诚干净担当的干部队伍,才能从源头上阻断腐败滋生。党员干部须严于律己、以身作则、永葆共产党人清正廉洁的政治本色,以实际行动诠释“大道为公、利民为上”使命,凝聚构建清廉铜仁的强大合力,不断提升人民群众的获得感、满意度和安全感。

强人才引擎 助推铜仁高质量发展

胥智慧

党的二十届四中全会深刻指出“要一体推进教育强国、科技强国、人才强国建设”,这为我们指明了新时代人才工作的战略方向。对于正处在绿色发展、转型跨越关键时期的铜仁市而言,深入贯彻全会精神,将人才作为驱动高质量发展的第一引擎,既是紧迫的现实课题,也是长远的战略选择。唯有构建起系统高效的人才“引、育、用、留”全链条机制,才能将人才优势转化为源源不断的发展动能,为绿色铜仁现代化建设新未来提供坚实支撑。

首先,坚持党管人才,筑牢引才聚才的“强磁场”。党管人才是做好人才工作的根本保证。我们应该把加强党对人才工作的全面领导贯穿始终,通过强化顶层设计和创新引才模式,打造吸引各类英才近悦远来的“强磁场”,为高质量发展汇聚磅礴智力。一是强化顶层设计,完善系统化的人才政策体系。政策是吸引人才最直接、最有效的“橄榄枝”。铜仁需要在现有“1+15”人才政策体系基础上,持续对标东部地区,动态优化调整,使其更具吸引力和竞争力。例如,针对高层次人才人才,不仅要提供优厚的购房补贴和人才津贴,更要探索设立专项科研基金、赋予更大技术路线决定权

等激励措施,确保“引得来”更能“展其才”。同时,要打破“唯学历、唯职称”的传统藩篱,建立以能力、实绩和贡献为导向的多元化人才评价标准,让那些深耕一线的“土专家”“田秀才”和能工巧匠也能享受到政策红利,形成“不拘一格降人才”的生动局面。二是创新引才模式,拓宽多元化的人才集聚渠道。在人才竞争日趋激烈的背景下,必须变坐等人才为主动出击。要深化招商引资与招才引智融合机制,将人才引进作为项目洽谈的前置条件,实现项目落地与团队引进同频共振。例如,在引进一个新能源材料项目时,同步配套引进其核心技术团队,并支持其在铜仁建立研发中心,形成“引进一个、带来一批”的链式效应。此外,要善用数字化手段,绘制重点产业“人才地图”,精准定位长三角、粤港澳大湾区等人才富集地的目标人群,通过“线上+线下”相结合的方式开展靶向引才。同时,做实“博士服务团”“西部之光”等平台,柔性引进一批高层次专家学者,为铜仁发展“把脉问诊”,实现“不求所有,但求所用”。

其次,聚焦产业发展,打造育才育才的“练兵场”。人才工作的最终落脚点在于服务发展。只有将人才链深度融入产

业链、创新链,才能让人才的智慧与地方发展的脉搏同频共振,实现人尽其才、才尽其用。其一,围绕“四新”主攻“四化”,推动产业人才深度融合。人才培养不能与产业需求脱节。要立足新型功能材料、大数据、生态农产品加工等优势产业,建立以市场需求为导向的人才培养模式。一方面,要深化与本地高校的合作,鼓励其围绕“六大生态产业”调整学科设置,开设订单班、产业学院,培养更多本土应用型人才。另一方面,要引导企业发挥育才主体作用,支持企业建立技能大师工作室、博士后工作站等平台,通过“师徒带”、项目攻关等方式,在生产一线锤炼和培养高技能人才队伍,让产业发展的过程成为人才成长的过程。其二,搭建创业平台,充分激发人才创新活力。平台是承载人才、成就事业的关键。要舍得投入,为人才构建功能完备、机制灵活的创新创业平台。可以集中资源,高标准建设一批重点实验室、工程技术研究中心,并赋予科研人员更大的经费管理自主权,鼓励他们勇闯科研“无人区”。同时,要大力营造“鼓励创新、宽容失败”的良好氛围,建立健全成果转化激励机制,让科研人员的智慧能够顺畅地转化为产值,并从中获得应有回

报,从而点燃全社会创新创业的激情。

最后,优化人才生态,营造留才安心的“暖环境”。“水积而鱼聚,木茂而鸟集”。一个地区能否留住人才,关键在于能否提供一个拴心留人的优良生态。其一,提升服务保障水平,当好人才的“贴心管家”。人才服务要从“大水漫灌”转向“精准滴灌”。铜仁市需要持续做优做实“优才卡”制度,整合医疗、教育、金融、旅游等优质资源,为高层次人才提供“一对一”的专属服务。同时,通过组建专业的人才服务专员队伍,变“人才上门找服务”为“服务主动找人才”,将关心关爱落到实处,让人才在铜仁安身、安心、安业。其二,营造尊才重才氛围,增强人才的归属感和荣誉感。精神激励和人文关怀是增强人才黏性的“法宝”。要坚持办好“人才日”系列活动,通过党政主要领导走访慰问、公开表彰“杰出人才”等方式,在全社会大张旗鼓地宣传人才、尊重人才,让各类人才政治上更有荣誉、社会上有地位。同时,要建立常态化的沟通交流机制,定期组织座谈会、联谊会,倾听人才心声,采纳合理建议,让他们真正融入铜仁的“朋友圈”,形成共建共享、共生共荣的良好局面。