

# 以法为剑护民生 以实为笔绘平安

## ——铜仁市政法系统“十四五”履职答卷

■ 姚强 冉龙飞 杨琼 雷婷 杨涛 杨芳

法治为纲,平安为基。“十四五”时期,铜仁市政法系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平法治思想,紧扣高质量发展主题,聚焦维护安全稳定、服务经济发展、保障民生福祉、深化改革创新,精准发力、久久为功,切实提升社会治理效能和群众安全感满意度,交出了一份守护一方平安、增进民生福祉的优异答卷。

### 法院系统: 司法护航守初心 公正为民显担当

“十四五”时期,铜仁市两级法院锚定“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,紧扣“为大局服务、为人民司法”主线,在五大领域精准发力,交出了经得起检验的司法答卷。

党建引领强根基,筑牢政治忠诚防线。五年来,铜仁法院将党的政治建设置于首位,巩固主题教育成果,开展“从政治上看、从法治上办”案件剖析讲评和党纪学习教育,落实意识形态工作责任制与重大事项请示报告制度。铜仁中院“335党建工作机制”获评全省法院党建最佳案例,“红色黔东·金色天平”入选全省优秀党建品牌,万山、印江等4家法院党建案例获评省级优秀(特色)案例,形成特色党建格局。

服务大局显担当,护航绿色现代化建设。优化法治化营商环境方面,铜仁法院推出14条“暖企”“惠企”措施,畅通涉企案件“绿色通道”,一案件入选全省十大商事审判典型案例,2项涉企风险专报获市委、市政府重视解决。服务新质生产力发展上,深化20项司法服务举措,成立2个园区法庭,创新“法院+保

护模式,建成全国首个抹茶领域司法保护基地,打造玉屏箫笛知识产权司法保护联系点。生态司法保护领域,设1个环审庭和3个基层环保法庭,建15个生态修复基地与首个重点水源地司法保护示范区,牵头建立“锰三角”“乌江流域”跨区域联动机制,传统村落司法保护模式获全国推广,梵净山“金顶刻字案”入选多项国家级典型案例。

聚焦管理提质效,完善审判管理体系。五年来,全市法院实施“一体两翼三大工程”,推进“案件质量提升三年行动”,2021年至2025年9月30日,共受理案件303934件、审执结290179件,铜仁中院受理23992件、审执结22898件。通过设立数据分析中心、常态化开展质效研讨,推动审判指标优化;全面铺开“单套制”归档改革,经验获《贵州改革》刊载,铜仁中院、德江法院获评2024年政法智能化“大练兵”先进单位。

司法为民暖人心,回应群众急难愁盼。数字法院建设中,铜仁法院创新“法院+邮政”集约送达模式,

开通“12368”送达专线,平均送达时长1.02天;推行胜诉当事人免申请即退诉讼费改革,相关案例入选《中国电子政务年鉴》,对应平台获著作权登记。未成年人保护方面,设铜仁中院未成年人保护综合审判庭,打造特色品牌,未成年人司法保护工作获省人大常委会领导肯定。矛盾纠纷化解上,落实“3+6+N”机制,核心指标居全省第一方阵,沿河、玉屏法院多元解纷工作获全省推广,2个法庭工作机制分别获评省、国家级“枫桥式人民法庭”典型案例。

严管厚爱锻铁军,强化队伍建设保障。铜仁法院开展案件讲评、“实战大练兵”等活动,通过岗位练兵、业务竞赛等提升专业素质;与多省市中院建立司法协作机制,培育高层次人才。五年来,涌现出“全国法院先进集体”铜仁中院刑一庭、“全国文明单位”印江法院等先进集体,以及“全国模范法官”张永琴等先进个人,铜仁中院连续三年在市直机关综合考核中获评优秀等次。

### 检察系统: 以法为刃守公正 以民为本护民生

“十四五”期间,铜仁市检察机关坚守法治信仰与司法为民初心,聚焦中心大局,深耕主责主业,以有温度的案件和有力度的举措,为绿色铜仁现代化建设筑牢法治屏障,让公平正义照亮黔东大地。

党建引领强根基,政治忠诚显担当。五年来,铜仁市检察机关将政治建设置于首位,开展党史学习教育、政法队伍教育整顿等活动,通过200余场次党组中心组学习和政治轮训,推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。严格执行《中国共产党政法工作条例》,健全重大事项请示报告常态化机制,检察工作始终方向正确。深化党建与业务融合,打造“恪守初心·检护公正”等特色品牌,江口县检察院党建案例成为全省唯一入选第三批全国检察机关党建与业务融合优秀事例。

聚焦中心护大局,履职尽责践使命。铜仁市检察机关胸怀“国之大者”,以高质量检察履职护航发展大局。生态保护方面,创新推行“碳汇认购+司法确认”等机制,建成全省首家碳达峰碳中和司法实践基地,建立“三书两证”林业碳汇司法衔接机制,联合湘渝检察机关搭建跨区域协作平台。五年办理生态环境公益诉讼案件超800件,督促补植复绿超3500亩,增殖放流220余万尾,挽回经济损失超1100万元,万山区

检察院案例入选联合国环境规划署典型案例库,“梵天净土·益心为公”成为全国知名公益诉讼品牌。服务经济发展方面,推进“检察护企”“富矿精开”专项工作,办理涉专项案件11800余件,挽回经济损失近3亿元。维护社会稳定方面,零容忍打击刑事犯罪,五年批准逮捕8727人,提起公诉16500人,常态化开展扫黑除恶,同时以“四心工作法”“五步解纷工作法”践行新时代“枫桥经验”,实现“治罪”与“治理”并重。

深耕主业强监督,“四大检察”齐发展。刑事检察创新异地同步提前审查机制,抗诉意见采纳率超95%,认罪认罚从宽制度适用率85%以上,轻罪治理中心实现“快侦快诉”,监管场所巡回检察全覆盖。民事检察聚焦群众急难愁盼,提出再审检察建议88份,采纳率100%,办理农民工讨薪支持起诉案件1660件,帮助1756名农民工追回欠薪2183.9万元,重拳打击虚假诉讼141件,涉案金额超1129万元。行政检察创新“携手同行”工作站模式,通过“府检联动”实质性化解行政争议420余件,相关经验获全省推广。公益诉讼检察拓展至“4+11”法定领域,600余名志愿者组成“益心为公”队伍,传统村落司法保护经验被国家住建部推广。

司法为民有温度,温情守护暖民心。未成年人保

护领域,构建“惩治、保护、教育、预防”一体化体系,对侵害未成年人犯罪零容忍,167名嫌疑人被建议判处十年以上有期徒刑,开通全省首个强制报告“110”专线,建成全市首个未成年人法治教育基地,研发全国首个专门教育矫治大数据模型。民生保障方面,联合多部门建立综合救助机制,为1379名困难群众发放救助金1057.24万元,创新跨区域协作帮扶模式;推行“简易、上门、网络”三类听证模式,214次上门听证让群众“少跑腿”,检察长主持听证息访率达96.75%。

五年来,铜仁市检察机关建立四个专门人才库,分级分类培训干警超7000人次,1名全省检察业务专家、1名“全省十佳公诉人”引领专业发展,36人入选全国、全省各类人才库。10个基层检察院实现“一院一品”,碧江区检察院获评全国检察机关文明接待室,玉屏自治县检察院获评全国依法治理先进单位。数字检察赋能增效,15个大数据法律监督模型实现基层院全覆盖,1个模型被20多个省份推广,通过全国平台办理案件559件。严格执行“三个规定”,常态化开展警示教育,40个集体和50名个人获省级以上表彰等,培树出全国模范检察院、全国巾帼文明岗、全国维护妇女儿童权益先进集体等一批先进典型。

### 公安系统: 筑牢平安基石 绘就温暖底色

“十四五”期间,铜仁市公安局锚定平安建设与法治建设双目标,以雷霆手段打击犯罪,以温情举措服务民生,以改革创新赋能警务,交出了一份打击犯罪更精准、服务群众更贴心、警务效能更优化的亮眼答卷,让平安成为铜仁经济社会高质量发展的坚实底座。

平安的底色,源于对违法犯罪的零容忍。五年来,铜仁公安聚焦群众反映强烈的突出问题,精准发力、重拳出击,破获全省首起利用数字人民币帮助信息网络犯罪活动案,万山“9.26”销售有毒有害食品案等一批典型案例。常态化扫黑除恶斗争向纵深推进,紧盯“村霸”“沙霸”“套路贷”及背后“保护伞”,深挖根治、长效常治,既净化社会治安环境,更维护基层政治生态。针对电信网络诈骗犯罪,铜仁公安推动构建“资金链”“技术链”“人员链”全链条反诈预警体系,实现工作重心从“事后破案追赃”向“事前预警劝阻”转变,基层民警与社区工作者依托大数据研判,争分夺秒开展预警劝阻,守住了群众的“钱袋子”。同时,完善“情指行”一体化运行机制,让警力跟

着警情走,深化“百万警进千万家”活动,将矛盾纠纷化解在萌芽,织密巡逻防控网与智能监控网,让平安可感可触。

改革赋能提质效,打造现代警务新模式。面对新形势新挑战,铜仁公安以改革破题、以科技赋能,推动警务工作转型升级。牢牢把握改革目标和重点任务,紧紧围绕“做精机关、做优警种、做实基层、做实基础”,推动警力下沉、保障下倾,夯实基层基础,持续推进减负和提质增效,着力夯实派出所工作基础。将执法规范化建设贯穿工作始终,抓实全过程执法记录、标准化执法办案管理,严格落实“三个规定”,确保每一起案件都经得起法律和历史的检验。大数据、人工智能等前沿科技与公安工作深度融合,实现从“汗水警务”到“智慧警务”的跨越,通过数据建模、智能研判精准预测犯罪趋势,“智慧安防小区”等应用落地见效,科技成为提升警务战斗力的最大增量。

管理服务双统一,提升群众幸福获得感。公安机关既是执法机关,更是服务窗口。“十四五”期间,铜仁

公安深化“放管服”改革,用便民利企的硬举措,打通服务群众的“最后一公里”。交管、出入境、户政等高频业务实现“掌上办”,户口迁移、驾驶证换领等事项“跨省通办”,让群众少跑腿、好办事。在优化营商环境方面,依法平等保护各类市场主体合法权益,规范涉企执法行为,严厉打击合同诈骗、侵犯知识产权等涉企犯罪,2025年1至9月,全市涉企经济犯罪案件破案率达100%,为经济高质量发展营造稳定公平的法治环境。

淬火砺剑铸铁军,锤炼忠诚担当硬队伍。队伍建设是根本保障,铜仁公安始终把政治建设摆在首位,通过主题教育筑牢全警忠诚警魂,确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。全警实战大练兵全面开展,从法律知识到警务技能,从应急处突到群众工作,全方位提升民警履职能力。

坚持严管厚爱结合,以零容忍态度正风肃纪,同时落实爱警惠警措施,增强队伍凝聚力与战斗力,一大批先进典型脱颖而出,为守护一方平安注入不竭动力。

### 司法行政系统: 法治护航促发展 实干笃行谱新篇

法治是治国理政的基本方式,是高质量发展的重要保障。“十四五”时期,是铜仁司法行政事业实现跨越式发展的五年,也是法治铜仁建设蹄疾步稳、硕果盈枝的五年。

高位推动落实,统筹协调聚合力。铜仁市委依法治市办坚持高位谋划、系统性推进,推动全面依法治市工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”深度转变。五年来,提请召开市委全面依法治市委员会会议13次、办公室会议11次,印发相关职责清单,将法治建设纳入党建成效考核指标体系,压实法治建设工作责任。示范创建成果丰硕,玉屏自治县、碧江区获评省级法治政府建设示范县(区),两个创新项目入选省级示范项目;2023年,铜仁市成为全国“法律明白人”作用发挥试点,系全省唯一入选市州。法治督察精准发力,创新升级领导带队督察机制,五年开展督察93次,实现全覆盖、全整改;2024年举办督察业务培训班,联合6部门出台协作办法获全省推广。

筑牢公平防线,执法司法更规范。行政复议体制改革实现“一级政府一个复议机关”,五年来受理复

申请2173件,较“十三五”期间1415件相比增加758件,审结2092件,纠错率10.42%。行政复议和应诉科被司法部通报表扬为全国行政复议行政应诉工作表现突出的集体。建成市县乡三级行政执法监督体系,530余个执法主体、9000余名执法人员全部持证上岗,推行“三项制度”“非现场执法”,制定69项轻微违法免罚清单,开展专项整治优化营商环境;累计评查案卷5000余件,铜仁市市场监督管理局获全省执法比武第二名。社区矫正工作走在全省前列,10个区县均成立社区矫正管理局,投入1000余万元建成10个县级智慧矫正中心,五年接收社区矫正对象6800余人,解除矫正6600余人,实现无责任性脱管漏管及重新犯罪目标;思南县社区矫正大队获评全国社区矫正机构先进集体,石阡县“队建制”改革获司法部肯定。

厚植为民情怀,法律服务惠民生。律师行业跨越式发展,律所从50家增至82家,执业律师从444名增至970名,常住人口万人比达3.01;公职律师增至306名,实现党政机关全覆盖,多家律所和律师获国家、省级表彰。建成3216个四级公共法律服务平台,与湖

南怀化建立跨区域协作机制,解决跨省务工人员维权难题,2021年至今办理法律援助案件1.6万余件、公证案件1.9万余件、司法鉴定案件近1万件。人民调解织密维稳防线,建成3387个调解组织,配备1.6万余名调解员,实现村居全覆盖,五年调解矛盾纠纷91008件,成功率95.74%。

坚持守正创新,普法宣传出新彩。出台“八五”普法规划,建立党委(党组)理论学习中心组学法、国家工作人员年度学法考试制度,9.7万名人员参考率、合格率连续3年超97%;组织宪法宣誓1200余场次,开展国家宪法日活动5000余场次,覆盖群众280万人次。精准普法成效显著,针对青少年开展特色活动,培育1.2万名乡村“法律明白人”,印江自治县相关普法做法获司法部肯定。打造民族特色普法品牌,举办短视频大赛,推进民主法治示范村创建,建成国家级17个、省级123个、市级368个,基层治理法治化水平显著提升。



石阡法院“小满家”斩获贵州省第五届志愿服务项目大赛金奖。



玉屏检察院干警开展农贸市场经营“问题蔬菜”案件“回头看”。



思南县公安局民警向群众宣传反诈知识。



当事人向铜仁市司法局赠送锦旗。