

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

## 以乡土文化发展带动乡村治理现代化

刘珊

乡土文化是乡村社会长期生产生活所积淀的精神标识与行为规范,承载着乡村共同记忆、道德准则与公共秩序。以党的二十届四中全会精神为引领,乡村治理现代化既要面向现代化塑造新秩序,更要立足乡土社会的历史脉络与文化土壤,在传承中创新、在发展中优化。铜仁地处武陵山区腹地,村寨分散、熟人社会特征明显,治理的有效性很大程度上取决于群众认同、风气涵养与规则内化。推动以乡土文化发展带动乡村治理现代化,就是要实现文化传承、产业发展、公共活动协同发展,价值引领、经济发展与制度建设相互促进,乡村社会既充满活力又保持良好秩序。

以文化传承为基础,整合乡村治理资源。推进治理现代化,首先要夯实文化根基。要立足马克思主义魂脉和中华优秀传统文化根脉,系统梳理铜仁市蕴含的传统文化、红色文化、民族文化资源,形成可检索、可利用、可转化的乡村文化资源清单与数据库,把祠堂家训、寨规乡约、传统节庆、红色遗址、非遗技艺等嵌入基层治理场景,使其在矛盾调处、公共事务协商中发挥润物无声的规范作用。其次,文化传承要与主体培育同步推进。深入挖掘文化能人、乡贤、老工匠、非遗传承人、文艺骨干与致

富带头人,建立常态化参与机制。铜仁民族文化多元,基层治理更需要善用乡贤力量与群众组织力量,把德性劝导、公共协商与依法治理有机衔接,致力于形成人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。再次,要盘活文化空间,提升公共服务可及性。通过修缮利用古祠堂、老宅院、文化礼堂、红色旧址等,打造兼具文化展示、议事协商、纠纷调解、文明实践等功能的复合空间。最后,推进线上文化资源展示与公共服务延伸,让偏远村寨也能获得稳定的精神文化供给,用更均衡的公共文化服务提升基层治理的凝聚力和认同度。

以文化产业为支撑,增强乡村治理活力。乡村治理有效的长效机制建构离不开可持续的物质基础与利益纽带。要坚持以文化赋能产业,以产业反哺治理,推动乡土文化与生态农业、乡村旅游、康养休闲、特色手工业融合发展,形成具有地方标识的产业体系。铜仁生态资源与文化资源兼具,应注重把红色文化、民族文化、山地生态景观、传统技艺转化为可体验、可消费、可传播的产品与服务,让文化成为产业升级的核心要素,让产业成为治理投入与公共服务的稳定来源。更关键的是建立利益联结机制,把产业收益与村庄公共事

务、公共服务改善相衔接。通过村集体经济组织、合作社、企业与农户之间的稳定分配机制,把就业岗位、技能培训、公共基金、公益项目与村民参与治理挂钩,使群众在分享发展成果的过程中增强对公共规则的认同与对村庄事务的责任感。产业越规范、分配越透明,基层矛盾越容易减少,群众参与公共事务的积极性越容易提升。要以品牌化带动规范化,围绕“一地一韵、一村一品”的思路,推动文旅线路、节庆活动、文创产品、非遗展示等形成稳定品牌,用短视频、直播电商、智慧文旅等平台提升传播力与附加值。品牌建设不仅是市场行为,也是一种治理方式,它倒逼环境整治、诚信经营、服务标准与公共秩序同步提升,从而实现以发展促治理、以治理优环境,以环境强品牌的良性循环。

以文化活动促融合,重塑乡村治理秩序。乡土文化的治理功能,最终要落到群众日常生活的方式上。一是要围绕群众新需求完善公共文化服务体系,健全市乡村四级网络体系,支持群众自发组建文体社团与志愿组织,形成常态化活动供给,让公共文化生活成为凝聚人心、涵养情操、增进互信的重要载体。通过村歌会、民族节庆、农事体验、乡村体育等富有地方特色与时

代气息的活动,把村庄公共生活组织起来,把分散的个体连接成有共同目标的共同体。二是要坚持典型引领与制度养成并重。通过“文明家庭、星级文明户、最美庭院、好邻里”等评选,挖掘可学可比的身边榜样,引导群众把社会主义核心价值观内化为生活方式。与此同时,要坚持完善村规民约,使其既体现乡土文化的治理逻辑,又符合现代治理的法治要求,做到内容可执行、程序可监督、结果可评价,使文明新风从倡导性要求转化为可持续的行为规范。三是要把文化阵地与基层协商有机结合。依托文化阵地与活动场景,把公共议题带到群众中去,通过议事会、恳谈会、院坝会等方式扩大有序参与,推动公共事务在阳光下讨论、在规则中决策、在监督中落实。把文化凝聚形成的信任资本,转化为协商共治的组织能力与矛盾化解的柔性力量,让乡村社会在共建共享中实现秩序更优、关系更和、风气更正。

(作者单位:河北经贸大学;本文系河北省高等学校科学研究青年基金项目“习近平文化思想引领县域城乡融合的内在机理与河北实践研究”的研究成果。)

乡村治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要基石,关系党在基层的执政根基,关系乡村全面振兴的成色。党的二十届四中全会立足推进国家治理体系和治理能力现代化,对坚持和加强党的全面领导、完善基层治理体系、提升治理效能作出了重要部署。把全面从严治党贯穿基层治理全过程,以高质量党建把方向、管大局、保落实,是推动乡村治理现代化的内在要求,也是推进农业农村现代化的重要支撑。面向新形势新任务,必须以政治引领定向、以组织管理聚力、以制度保障固本,实现党建与治理同频共振、互促互进。

## 政治引领定向 聚焦乡村治理理念的守正创新

马克思在《德意志意识形态》中指出,城市体现人口、生产工具、资本等要素的集中,而乡村则呈现隔离和分散的状态。今天,随着城乡融合发展加快推进,人口流动、利益格局和社会结构深刻变化,乡村社会由相对封闭走向更加开放多元,传统熟人社会的共同体纽带有所松动,治理对象更加多元,治理议题更加复杂。仅靠过去习惯性的乡规民约约束或行政性管理手段,已难以有效回应新时代乡村公共事务的现实需求。在这一背景下,基层党建的政治引领作用更需凸显。要把坚持党的全面领导贯穿乡村治理全过程,把讲政治落实到治理理念、治理目标和治理路径上,确保基层治理始终沿着正确方向前进。一方面,要统合乡村多元价值理念。基层党组织不仅要“三会一课”、主题党日等政治生活严起来,更要把党的创新理论和“三农”工作部署转化为群众听得懂、愿意听、能认同的治理共识,推动党的主张通过制度安排和群众参与转化为基层治理的共同意志;另一方面,要激活乡村本土优秀传统文化。乡村传统文化中蕴含着崇德向善、守望相助、敬老爱亲等治理资源,应以新时代文明实践中心等载体为依托,创新传播方式,把政策宣讲、价值引导融入群众喜闻乐见的节庆活动、文体活动和公共仪式之中,实现以文化人、以德润心,增强乡村治理共同体的认同基础与凝聚力。

## 组织管理聚力 聚焦乡村治理主体的人才动员

乡村治理现代化,关键在“人”和“组织”。习近平总书记强调要坚持党管人才原则,聚天下英才而用之。面对部分村庄青壮年外出打工、老龄化程度加剧、治理资源不足等问题,必须发挥党管干部、党管人才的组织优势,推动治理主体多元参与、同向发力,形成上下贯通、横向协同的治理体系。一是在提升组织质量上持续用力,推动基层党组织全面进步、全面过硬。应着力扭转软弱涣散倾向,完善党员教育管理和作用发挥机制,根据实际细化在职党员、无职党员、流动党员、年老党员等不同群体的管理服务方式,健全党员联系群众、服务群众的制度安排,使党员在产业发展、矛盾调处、应急处置、文明创建等一线当先锋、作表率。二是在组织嵌入联结上精准发力,通过党建共建、资源共享、队伍共育等方式,把组织触角延伸到网格、院落、合作社、产业链和社会组织中,提升组织覆盖和工作覆盖的质量,推动基层治理由“单兵作战”转向“协同作战”。三是在示范带动上务求实效,依托党性教育阵地和实践课堂,强化理论武装与能力训练相结合,突出问题导向和实战导向,提升基层党员干部做群众工作、依法办事、统筹资源、化解风险的能力,真正把组织优势转化为治理效能。

## 制度保障固本 聚焦乡村治理秩序的规范塑造

治理现代化的本质是制度化、规范化、程序化。基层党建要把制度建设作为牵引,把党建工作与乡村治理的规则体系、运行机制、监督体系贯通起来,推动基层治理在制度轨道上稳定运行,实现可预期、可执行、可监督、可评估。一是要加强制度化建设,推动党建与治理深度耦合。地方应结合县情村情构建清晰可行的基层党建与治理事项清单,把任务、标准、流程具体化,避免“上下一般粗”。例如,主题党日既要突出理论学习和党性锤炼,也应将群众关切的具体治理问题纳入议题,形成问题收集、研判分流、协商推进、结果反馈的闭环机制。二是要推进制度化参与,构建常态化公共治理空间。以村民小组或网格为基础设置协商平台和参与渠道,因地制宜区分山区村、坝区村、集中安置社区等不同类型,鼓励群众围绕公共服务、公共资源、公共安全等事务开展协商共治,提升基层治理的参与度与精准度。三是要健全制度化运转机制,强化执行和监督。选配配强党员骨干进入党小组、自治组织和社会组织担任“红色带头人”,推动议事协商规范运行,围绕事项提出、议事组织、决策执行、结果公开、监督问责等关键环节细化规则,并对群众反映事项按轻重缓急分类分级办理,推动“事事有回音、件件有着落”,在规范秩序中增强公信力,在严格执行中提升治理效能。

(作者单位:邯郸学院;本文系邯郸学院2025年度思想政治工作研究课题的研究成果。)

## 以高质量党建引领乡村治理现代化

杨振亮

## 以“三治融合”赋能乡村治理现代化

南铭扬

乡村治理现代化是推进中国式现代化的重要支撑。以党的二十届四中全会精神为指引,必须把党的领导和中国特色社会主义政治制度优势转化为治理效能的提升,把基层基础夯得更实,把人民群众获得感幸福感安全感落到更实处。对铜仁而言,山地地形带来村落分散、治理半径大、公共服务不均衡等现实挑战,同时也拥有红色文化厚重、民族文化多彩、生态资源突出等比较优势。把自治、法治、德治贯通融合,走出一条符合山区特点、彰显群众主体、兼具效率与温度的治理路径,正是铜仁推进乡村治理现代化的重要抓手。

激活自治功能,筑牢治理“主阵地”。要把群众参与有效转化为治理效能,需要在决策形成、参与组织、激励保障三个环节协同发力,推动自治从有形走向有效。第一,健全议事决策机制。在传承创新“寨老议事”“院坝协商”等传统做法基础上,融入现代治理理念与规范程序,构建权责清晰、流程闭环的自治决策体系。如:松桃苗族自治县正大镇寨老村严格执行“四议两公开”工作法,围绕集体资产处置、产业发展等重大事项,坚持按规范流程民主议定并全程公示。2023年,该村依托该机制完成1000万元集体资产挂牌交易,实现村集体经济纯收入146万元,村民

分红87.6万元,人均增收1207.1元,相关做法获新华网专题报道。以规范决策保障公开透明,为群众参与奠定了制度基础。第二,搭建多元参与平台。在程序规范的基础上进一步拓展参与渠道,健全党组织领导的基层群众自治联动机制,使更多群众能参与、敢监督、会表达。如:玉屏侗族自治县依托清廉村居建设,选聘500余名廉政监督员参与“三资”监管和村务公开监督,推动监督力量向末梢延伸。又如:万山区茶店街街道推行“五联模式”,通过“板凳议事会”“田间恳谈会”等载体吸纳群众参与决策,2024年以来开展协商活动60余场,解决群众诉求30余条,进一步夯实了“小事不出网格、大事不出村社”的治理格局。多元平台的常态化运行,让自治从“能议事”走向“议得成”。第三,完善激励保障机制。为避免参与热情“一阵风”,必须建立导向鲜明、操作可行的激励机制,把群众的参与行为转化为可持续的内生动力。如:印江土家族苗族自治县创新“积分制管理”,将村民参与公益劳动、支持村务工作等表现量化为可兑换积分,以“积分换认可、以行动促参与”调动群众积极性,推动村容村貌达标率显著提升,逐步形成“人人参与、人人尽责、人人共享”的良好氛围。激励机制与议事平台相互支撑,进一步巩固

了自治的制度化、常态化成果。

筑牢法治根基,拧紧治理“安全阀”。法治是乡村治理的重要保障,只有将乡村治理纳入法治轨道,才能实现治理的规范化、制度化。一是推动法治力量下沉,提升依法治理的可及性与穿透力。坚持把公共法律服务送到群众身边,健全村级法律顾问、法律援助网络、普法宣传等工作链条,推动“遇事找法、办事依法、解决问题靠法”成为基层共识。聚焦婚姻家庭、土地流转、劳务用工、邻里纠纷等问题,通过常态化普法与个案化释法相结合,增强群众规则意识和契约精神,从源头减少矛盾滋生的空间。二是强化重点领域制度约束,规范权力运行,防范基层治理风险。紧盯农村集体“三资”管理、惠农资金使用、工程项目建设、宅基地管理等关键环节,完善决策程序、财务公开、审计监督和责任追究机制,推动用制度管权、按流程办事、以公开促公正。把清单化管理、痕迹化留存、常态化监督贯通起来,既防止“微腐败”侵蚀基层信任,也避免因程序瑕疵引发群体性矛盾,为乡村治理装上可预警、可纠偏的“保险丝”。

厚植德治底蕴,凝聚治理“向心力”。德治是乡村治理的灵魂,能潜移默化型塑群众行为、凝聚治理共识。一

是以文化铸魂涵养公共价值,把乡风文明转化为治理共识。乡村治理要行稳致远,必须先在价值层面形成最大公约数。要用好红色文化、民族文化和生态文化资源,把社会主义核心价值观融入村规民约、家风家教、文明实践和群众性文化活动中,推动从“讲道理”向“成风气”转变。依托新时代文明实践阵地,常态化开展理论宣讲、典型评议、文明积分、志愿服务等活动,让群众在参与中受到浸润、在日用中形成自觉。二是以德治促融增信化解矛盾,把人心凝聚转化为治理能力。基层治理的难点往往不在于缺少制度文本,而在于缺少相互信任与中华民族共同体意识。要发挥乡贤能人、寨老族长、党员骨干、网格员等熟人社会力量的桥梁作用,推动矛盾调处从事后处置向事前疏导延伸,把情理法贯通起来,把“解开疙瘩”与“修复关系”结合起来。对土地边界、赡养抚养、邻里角等传统矛盾,要强化道德评议、亲情劝导和公开议理,做到小事不激化、大怨不累积。对涉及公共利益的事项,要以公开公正赢得群众信任,以共同参与增进彼此理解,形成合力“各管一摊”到“同守一村”的治理合力,进一步提升基层治理的向心力和韧性。

(作者单位:河南省社会科学院)

## 数字化驱动乡村治理现代化

苟先月 马青青

在新一轮科技革命和产业变革加速演进的时代背景下,数字化正在深刻重塑社会运行方式与治理形态。党的二十届四中全会把推进国家治理体系和治理能力现代化作为重要任务,明确要求加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。乡村治理现代化是国家治理现代化的重要基石,也是推进乡村全面振兴的关键保障。就铜仁而言,要立足山地乡村点多面广、公共服务半径大、治理要素分散等实际,以数字化为牵引,把技术应用同制度建设、服务优化、群众参与贯通起来,推动治理更精准、更高效、更有温度,为基层现代化建设探索可复制、可推广的实践路径。

## 数字化打通信息脉络,夯实乡村治理数据底座

数字化治理首先要解决信息不对称和数据碎片化问题。山区乡村治理常常面临部门信息分散、基层报表多头、数据标准不一、共享不畅等难题,影响研判的准确性和决策的及时性。铜仁坚持以科技支撑强化治理基础,围绕生态保护、产业发展、民生保障等重点领域,持续推进数据归集、标准统一和互联互通,逐步形成覆盖乡村治理主要

事项的数据底座,让治理从经验判断更多转向数据研判。数据底座的价值在于提升治理的精准性与协同性。比如围绕特色产业发展,玉屏侗族自治县将油茶产业种植面积、管护情况、政策补贴等数据集中管理,推动政策投放更精准、产业服务更到位,减少重复摸排与资源错配。通过跨部门数据共享与业务协同,基层治理逐步摆脱过去各管一摊、数据不通的掣肘,为科学决策提供可靠依据。同时,数字化也为基层民主监督提供了更便捷的载体。铜仁依托“民心党建+”治理模式,推动党务、村务、财务信息线上公开,重点聚焦惠民政策落实、项目资金使用、集体资产管理等群众关切领域,让公开更及时、监督更便利,为基层治理规范运行提供了坚实支撑。

## 数字化升级服务模式,提升乡村治理便民实效

推进数字化治理,根本目的在于更好服务群众。坚持以人民为中心的价值取向,把群众急难愁盼作为数字化改革的着力点,让群众少跑腿、数据多跑路,使治理效能更多体现在可感可及的民生改善上。在政务服务方面,依托“铜仁智慧治理”等平台,将社保缴费、婚姻登记预约等高频事项逐步实现线

上办理,推动从窗口排队向掌上办理转变。针对山区老年人、残疾人等群体在智能应用上的现实困难,村级便民服务中心配备智能终端与代办力量,强化帮办代办和线下兜底,避免数字鸿沟扩大公共服务差距。如:德江县煎茶镇通过“黔服办”办理养老保险认证,群众在村内即可完成相关业务,办理时间明显缩短,切实减轻了群众负担,也提升了基层服务的响应速度。在诉求办理方面,畅通渠道和闭环处置同样关键。铜仁整合相关平台功能,完善群众诉求线上受理机制,推动形成提交、派单、办理、反馈、评价的闭环链条,使问题发现更及时、处置更高效、结果更可追溯。如:碧江区河西街道推行数字网格管理,村民通过小程序上报邻里纠纷、设施维修等问题,网格员线上接单并联动处置,群众满意度持续提升。数字化把分散的治理任务纳入统一流程管理,有力支撑小事快办、难事联办,推动基层治理从被动应对向主动服务转变。

## 数字化拓宽共治路径,凝聚乡村治理强大合力

乡村治理现代化离不开共建共治共享。数字化不仅是工具,更是重构参与方式的重要纽带。当前,以数字平台打破时空限制,推动协商议事、社会参

与群众监督更便捷、更常态,促进自治活力充分释放,形成多元主体同向发力的治理格局。在协商议事方面,数字化让外出务工群众也能参与村庄公共事务讨论,增强决策的代表性与民意基础。结合“四议两公开”等制度探索建设云端议事载体,把村级道路硬化、产业规划、公益项目等事项纳入线上征求意见与互动讨论。如:印江土家族苗族自治县木黄镇运用云端议事方式,广泛听取在外务工村民意见建议,有效提升了决策的科学性和群众的认同度。数字化把参与从偶尔到场变为随时在线,为扩大基层民主提供了新通道。在监督参与方面,数字化有利于把监督触角延伸到末端。在村级数字化平台项目监督入口,鼓励群众对村务决策、项目建设、资金使用、干部履职等情况进行监督反馈。如:石阡县五德镇探索数字监督模式,村民可随时查看项目进度、资金明细,发现问题及时提交线索,相关问题得到整改落实,推动监督从被动查处更多转向主动预防。监督渠道更畅通,权力运行更透明,群众参与自治的内生动力也会更强,进而形成人人关心治理、人人参与治理的良好氛围。

(作者单位:铜仁学院)