

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

## 以党的政治领导力推动铜仁经济社会高质量发展

许泽琦 王德召

党的二十届四中全会指出“十五五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,这一重要论述为地方发展指明方向、提供遵循。铜仁立足生态优势与发展实际,深化党的全面领导实践,提升党领导经济工作能力水平,将党的政治领导力转化为发展动能,为经济社会高质量发展筑牢根基。

## 深学细研把方向,精准破解发展难题

方向决定路径,思路引领出路。推动区域经济高质量发展,关键在于把政策势能转化为发展动能,把理论优势转化为治理效能。对铜仁而言,明晰区域发展方向,实现政策对接与实践贯通,是打通堵点难点、夯实“生态”基础、提升“实”的质量、实现“优”的跃升的重要抓手。其一,以学铸魂,在深化政策理解中校准发展坐标。坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践,必须把政策学习作为把方向、抓全局的基础工程。善于从国家战略和全省部署中把握铜仁发展的比较优势与主攻方向,系统梳理国家对新型功能材料、生态旅游等重点产业的支持政策,形成便于基层学习掌握、便于工作落地落实的政策汇编。其二,以研促干,在深入一线调研中摸清问题实情是谋事之基、成事之道。破

解发展难题,必须走出凭经验想当然的惯性、纠正坐在办公室作判断的偏差,突出问题导向、目标导向、结果导向相统一。要组织党员干部下沉区县一线,围绕生态旅游项目规划落地、乡村产业链、创新链、供应链的短板弱项等关键环节,摸清现状、找准症结、分清轻重缓急,形成可追溯、可量化、可对照的调研台账,为科学制定下一步发展方案提供可靠依据。

## 锤炼作风强本领,聚力攻坚产业发展

推动高质量发展,关键在党,关键在人,关键在作风与能力的统一。当前铜仁产业发展中,新型功能材料产业存在“大而不强”、生态农产品存在“优而不响”等结构性矛盾,本质上既是产业链、创新链、供应链的短板问题,也是干部作风、服务效能与攻坚能力的现实检验。破解这些“卡点”“堵点”,必须把严实作风贯穿于服务企业、推进项目、优化营商环境全过程,把过硬本领体现在抓产业、抓招商、抓创新、抓融合的具体成效上。一方面,强化务实作风,筑牢产业发展服务根基。党员干部的严实作风是对接企业需求、解决发展难题的重要保障,能够有效避免工作浮于表面、政策落实“打折扣”。这需要推动党员干部定期下沉重点企业,建立“一企一策”帮扶机制,协助企业申请研发补

贴、解决融资难题。同时,针对企业用工缺口的问题,联合人社部门搭建线上线下招聘平台,定向输送技能人才,助推新型功能材料产业集群持续壮大。另一方面,提升担当本领,破解产业升级攻坚难题。产业竞争的核心在创新与品牌,生态农产品“优而不响”反映的是标准化、品牌化、渠道化不足,背后需要系统性治理能力与市场化运作能力。党员干部要在会抓项目基础上进一步提升会抓产业链、会抓生态圈、会抓市场端的能力,以机制创新带动业态创新。如围绕产销衔接不畅等问题,应推动建立稳定的产销对接机制,完善直供渠道与电商通道,培育区域公共品牌,形成“标准—品牌—渠道—服务”的协同链条;同时以绿色标准提升品质与附加值,把资源优势转化为市场优势。进一步看,铜仁推进生态旅游与乡村振兴深度融合,是把生态优势转化为发展优势的重要路径,应以研学、康养等新业态为牵引,促进一二三产业协同联动,逐步形成“一产提质、二产增效、三产融合”的现代产业格局。

## 狠抓落实提效能,保障决策部署落地

把党中央、省委决策部署落实到铜仁的产业发展、乡村振兴、生态保护等工作中,必须坚持系统观念,健全抓落实的制度链条,推动执行从“有部署”向“见效

果”转变。一是用清单化、项目化提高执行的可操作性。抓落实首先要解决“谁来抓、抓什么、怎么抓、抓到什么程度”的问题。要把任务分解到项目、落实到岗位、量化到节点,以责任清单推动任务闭环,以过程管控保障进度质量。例如,在农村人居环境整治等工作中,采取网格化认领与问题台账管理方式,推动垃圾分类、污水治理、清运处置等事项从“零散推进”走向“系统治理”,确保责任落实到人、措施落实到位。二是用过程督导与动态纠偏确保执行不走样。抓落实不能以文件落实文件,关键在跟进、在一线、在现场。要完善定期评估与现场核查机制,及时发现偏差、纠正偏差,防止工作推进“跑偏”“变形”。例如,在城乡供水一体化等民生项目推进中,围绕水质达标这一底线指标加强全过程跟踪,对发现的问题及时联动水利等部门优化工艺与管理,确保项目建设与运行质量经得起检验。三是用结果导向的考核机制强化执行刚性。抓落实必须形成奖优罚劣、能上能下的导向,把考核指挥棒从材料数量转向实际效果,从短期热闹转向长期绩效。可将新型功能材料产业招商落地、易地搬迁后续扶持、农产品品牌培育等体现高质量发展的关键指标纳入考核,并与评先评优、干部选拔任用相衔接,形成“人人抓落实、事事求实效”的制度环境。

## 以实干担当增强党的社会号召力

欧紫艳 黄玖琴

社会号召力是政党团结人民、凝聚共识和动员社会的能力,是政党具有生机与活力的集中体现。党的二十届四中全会明确指出,要“充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性”。这一要求为新时代提升党的社会号召力锚定了方向。当前处于“十五五”规划布局的重要节点,对于铜仁而言,增强党的社会号召力要把实干担当贯穿于绿色现代化建设全过程,将党的主张转化为全市人民的自觉行动。

以愿景目标领航定向,凝聚同心奋进共识。清晰可及的发展愿景是凝聚社会力量的精神纽带,共同的奋斗目标激发社会号召力的重要前提。立足铜仁实际,调动全社会参与热情,关键在于将绿色现代化建设目标具象化、生活化,让群众看得见、摸得着、能共享,真正转化为全民共同追求的奋斗目标。一方面,构建分层分类的目标传播体系。围绕市委提出的“以生态文明引领高质量发展”总体思路,组建由理论专家、基层干部、乡土人才组成的宣讲队伍,精准解读生态产业培育、和美乡村建设、民生福祉提升等重点任务。针对农村群众,聚焦强村富民行动与家庭增收的内在关联,用“土话”讲清政策红利;针对企业职工,紧扣生态工业、跨境

电商等产业发展带来的就业创业机遇,解读发展前景;针对青少年群体,开展绿色实践研学活动,引导其树立生态发展理念,让不同群体都能在发展愿景中找准自身定位、明晰奋斗目标。另一方面,建立目标落地的责任分解机制。将绿色铜仁现代化建设的中长期目标细化为年度民生实事项目,明确市县乡村四级党组织的责任清单,实现目标公示、进度公开、成效公开。比如在生态保护领域,可设立群众监督岗,让群众参与对锦江、乌江等重点流域保护工作中,形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的共建格局。

以发展成就鼓舞斗志,激发干事创业动力。近年来,铜仁在生态保护、脱贫攻坚、产业发展等领域取得的丰硕成果,是激发群众干事创业热情的宝贵财富。增强党的社会号召力,需通过成果的有效转化,让群众从发展成就中坚定信心、汲取力量,主动投身绿色现代化建设实践。一是打造沉浸式成就展示载体。整合各个方面的资源,建设绿色发展成就展厅,用实物展品、数据对比等方式,直观呈现风电光伏产业发展、百亿级产业集群培育、易地搬迁后续扶持等方面的显著成效,以发展成就鼓舞人民群众的斗志。二是建立成果与实

践联动激励机制。针对生态茶、冷水鱼、中药材等特色产品,树立一批依靠产业发展致富的群众典型,分享在党的政策支持下的创业历程。设立绿色产业创业帮扶平台,对返乡创业投身生态产业的群众给予技术培训等支持,将发展成果带来的信心转化为干事创业的实际行动。三是深化跨区域交流合作借鉴。依托党钢协作等平台,组织群众代表、创业能手到协作地区考察学习,对比借鉴产业发展、乡村治理等方面的先进经验。同时,搭建铜仁特色产业交流平台,举办生态农产品展销会、乡村旅游推介会,让群众在成果展示与交流合作中拓宽视野、增强底气,激发比学赶超的创业豪情。

以良好形象凝心聚力,彰显先锋模范本色。党的良好形象是赢得群众信任的基石,是增强社会号召力的重要因素。对于铜仁各级党组织和党员干部而言,良好形象体现在扎根基层的实干中,体现在服务群众的担当里。一是坚持“一线工作法”。聚焦企业和群众办事痛点,在政务服务中心、乡镇便民服务站设立党员先锋岗,建立群众点单、支部接单、党员接单、群众评单的服务流程,针对老旧小区改造、农村饮水安全等民生问题,组织党员干部下沉一线

解决实际困难。二是实施基层党组织能力提升工程。围绕乡村振兴、基层治理等重点任务,开展基层党组织书记交流经验活动,提升党组织引领发展的能力。让党员干部在生态产业培育、和美乡村建设中带头示范,如引导党员带头发展林下经济、参与乡村旅游经营,带动群众共同增收。三是健全党员群众监督评价体系。畅通群众监督渠道,依托12345政务服务便民热线,加强党员干部作风问题监督等,将群众满意度纳入党员干部考核的核心指标,对在服务群众、推动发展中表现突出的党员干部予以表彰奖励,对不作为、慢作为的严肃问责。通过鲜明的导向,推动党员干部以过硬作风树立良好形象,让群众感受到党的先进性和纯洁性,从而主动向党组织靠拢、紧跟党的步伐。

党的社会号召力是党的优良传统和显著优势,也是新时代增强党的领导能力的现实诉求,只有将其转化为人民群众实实在在的实际行动,才能真正彰显其价值。不断增强党的社会号召力,有利于巩固党的执政基础和群众基础,对全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴有着重要的现实意义。

筑阵地 强功能 增活力  
凝聚起多彩贵州新篇章的磅礴伟力

黄滢 王钰颖

党的二十届四中全会强调,团结带领全党全国各族人民为实现“十五五”规划目标任务而奋斗。站在新的历史坐标上,推进中国式现代化,关键在党,基础在基层,落在群众。持续增强党联系群众、组织群众、服务群众的能力,既是全面从严治党的题中应有之义,也是提升基层治理效能、汇聚高质量发展合力的现实需要。贵州作为西部地区重要省份,发展任务重、治理单元多、群众需求广,更应把提升群众组织力作为夯实现代化建设基层基础的战略工程来抓抓实。

## 巩固组织阵地,筑牢“根基工程”

群众在哪里,党的工作就要覆盖到哪里。提升群众组织力,首先要解决“组织体系是否健全、阵地触角是否延伸”的基础性问题。一方面,要织密建强基层组织体系,突出对新领域新业态、易地搬迁安置社区、产业园区等重点区域的精准覆盖,推动组织设置随经济社会结构变化动态优化,形成上下贯通、执行有力的组织体系。例如,有的区县探索的“联村党委”模式,通过跨村联建打破行政壁垒,有效整合资源,带

动连片发展,这充分体现了以组织体系重塑带动治理格局优化的实践逻辑。另一方面,要以实体阵地为依托,把党群服务中心、社区党群服务站等建成“服务群众的前沿窗口、凝聚民心的实践课堂”。阵地建设不能停留在硬件达标,更要突出功能达效,把政策宣传、议事协商、矛盾调处、便民服务、文化培育等嵌入日常运行,通过常态化服务把群众吸引过来、组织起来、凝聚起来。实践表明,阵地强不强,关键看能不能把党的组织优势转化为群众可感可及的治理效能。

## 增强组织功能,锻造“战斗堡垒”

群众组织力的提升,离不开组织功能的持续强化。只有把组织的“筋骨”练强、“内功”夯实,才能更好地团结带领群众投身中国式现代化建设,为贵州高质量发展注入强劲动力。一是强化政治引领,把牢方向、统一思想。基层党组织和群团组织要把引导群众听党话、跟党走作为首要任务,把党的创新理论与路线方针政策转化为群众听得懂、愿意听、用得上的“身边话”。在村(居)民议事会、楼栋议事会、田间微课

堂等场景中,把政策宣传与问题解决同步推进,把思想政治工作做到生产生活一线,推动形成共同价值认同与行动自觉。二是提升服务供给,聚焦“急难愁盼”增强组织凝聚力。群众组织力最终要落在解决问题、改善生活上。坚持以人民为中心,把资源、力量、服务下沉到基层末梢,健全党员干部联系服务群众制度,深化志愿服务、党员先锋岗、责任区等机制,用制度化的组织动员回应就业、教育、医疗、养老等现实需求。毕节市在安置社区建立“红色物业”,将组织触角延伸至楼栋单元,其要义在于用高质量服务把党组织的温暖送到群众心坎上,以服务聚人心、以实事强认同。

## 创新组织方法,激发“内生动力”

面向“十五五”,群众工作对象更为多元、诉求更为细分、治理场景更为复杂,必须以改革精神和创新办法提升组织动员的精准性与实效性。一方面,用好数字化手段,打造智慧党建新引擎。基层党组织要主动拥抱数字化转型,充分运用大数据、人工智能等现代信息技术,将“智慧党建”平台建设成集党务、规范村(居)务、优化服务、拓展商务、协

调事务于一体的综合性数字阵地。当前,各地积极探索的“指尖办事”小程序等便民应用,有效解决了部分高频民生服务事项的办理难题。下一阶段,需重点推动平台功能从“可办”向“好办、易办、愿办”升级,着力破解老年人等群体面临的“数字鸿沟”,探索开发适老化版本,提供代办服务。另一方面,创新联系机制,畅通服务群众“最后一公里”。各级党组织和党员干部要大力弘扬“四下基层”优良传统,推动联系服务群众工作制度化、常态化、实效化。在易地扶贫搬迁社区举办楼栋茶话会,利用晚上时间与群众拉家常、听诉求;在田间地头设立流动办公室,现场解决农户在产业发展中遇到的技术、销售难题。建立从需求提出到评价反馈的服务闭环机制,让每一次联系都解决问题,每一次服务都温暖人心,真正变“物理距离”为“情感无距”。

面向“十五五”时期,我们要牢记习近平总书记的殷切嘱托,将群众组织力建设融入中国式现代化贵州实践的全过程,从而最大限度调动人民群众的积极性、主动性、创造性,为谱写多彩贵州新篇章凝聚人民伟力!

党的二十届四中全会强调,要“坚持不懈用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践、推动工作”。这一重要部署,既是推进党的创新理论时代化、大众化的根本要求,也是推动高质量发展的思想保证。当前,铜仁正深入贯彻落实“奋力开创绿色铜仁现代化建设新未来”的战略部署,全力打造绿色发展高地、加快建设区域性中心城市。要统一思想、凝聚共识、增强动力,提升思想引领力。关键在坚持弘扬马克思主义学风,在理论武装上求深化、在理想信念上求内蕴、在实践转化上求实效,把学习成效转化为推动发展的强大动能。

首先,在理论武装上求深悟透。理论成熟是政治坚定的基础,需摒弃碎片化、形式化学习弊端,以系统思维推动理论学习走深走实。一方面,构建常态化学习机制,在“深学”中把握理论精髓。理论学习的深度决定思想引领的力度,可以推行“典型案例解剖式调研”,将静态学习升级为动态现场的教学研讨,通过复盘正反案例实现常态化深度浸润。亦可通过“读原著+专题研+专家讲”三维模式,引导党员干部把握科学理论的世界观与方法论,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,还可同步建立评估体系,聚焦“学用结合”实效,将评估重心转向理论运用能力与破解发展难题的成果转化。另一方面,锚定发展实践靶向,在“实学”中强化理论认同。理论的生命力在于与实践结合,要围绕铜仁打造绿色发展高地、建设区域性中心城市等目标,建立“理论课题+发展难题”研讨机制。例如,借鉴贵阳市通过调研盘活停摆的花溪湖公园等实践,将研讨课堂直接设在项目一线,在学习习近平生态文明思想时,结合梵净山保护、锦江治理等案例,开展“生态保护与产业发展”专题研讨,量化分析旅游增收、生态价值提升等成效;研究高质量发展理论时,聚焦新型功能材料产业、文旅融合等重点领域,邀请企业代表、基层干部共商破解之道。

其次,在理想信念上笃信笃行。理想信念是共产党人的精神之“钙”,思想引领力的核心在于将党的创新理论内化为党员干部的坚定信仰与行动自觉。一要深化理论滋养,筑牢思想根基。崇高理想不会自发产生,必须把学习党的创新理论作为终身课题。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,在真学真懂真信真用上下功夫,深刻领悟其中蕴含的立场观点方法,以理论上的清醒确保政治上的坚定,深扎信仰之根、补足精神之钙。二要勤于自我检视,做到初心如磐。理想信念的坚守离不开持续的党性锤炼。要定期“对标”中央、省委、市委要求,用党章党规“扫描”,同先进典型“对照”,在反躬自省、深查细照中知非改过、自我完善,让理想信念在任何时候任何情况下都不动摇、不变质。三要注重躬身践行,实现知行合一。理想信念只有见诸行动才有说服力。要保持对理想信念的激情和执着,具体而言,可探索设立“党员责任区”、认领“党员示范岗”、包案化解信访积案、结对帮扶困难群众等机制,将精神动力转化为解决实际问题的具体行动。要主动在产业发展、基层治理、服务群众等一线工作中,以工作进度、矛盾存量、群众口碑的实际变化作为检验理想信念的试金石。

最后,在实践转化上求实求效。“为学之实,固在践履”。理论的价值在于指导实践,思想力量最终要体现为发展成效,增强思想引领力须将学习成果转化为具体举措。一要转化为科学决策精准思路。围绕“十五五”时期铜仁深化改革、乡村振兴、基层治理等重点难点问题,加强战略前瞻性研究,建立创新研讨机制,组织党员干部深入基层开展专题调研,立足市情民情将科学理论转化为契合实际的发展思路与工作举措,让各项决策顺应时代要求、契合群众期盼。二要转化为破解难题的务实举措。针对改革发展中的堵点难点问题,特别是群众反映强烈的急难愁盼问题,要善于从党的创新理论中找方法、寻对策。比如,借鉴浙江金华市婺城区打造“政务服务数字虚拟前台”入选省营商环境“微改革”优秀案例的经验,在改善民生方面,将以人民为中心的发展思想系统转化为“高效办成一件事”的集成服务、社区嵌入式服务设施等具体项目,让理论成果真正惠及人民群众。三要转化为真抓实干的过硬本领。要引导党员干部把学习成果内化为“时时放心不下”的责任感与行动自觉,大力践行“一线工作法”,在服务企业、走访群众中主动发现问题、解决问题,推动形成以实干求实效为“要”的鲜明导向。

坚持科学理论指引前进方向,以坚定信念筑牢精神根基,以务实行动推动理论转化,能够不断把党的真理力量、信仰力量转化为实践力量、发展动能,团结带领广大干部群众,在中国式现代化建设的伟大征程中,思想统一、步调一致地勇毅前行,让党的思想旗帜始终在凝聚共识、推动发展的征途上引领方向、汇聚力量。

## 以知行合一 务求实效 增强党的思想引领力

胡美琳 李志浩