

石阡:精管善治绘就基层治理新图景

白雪 肖青青 特约记者 代忠国



石阡县甘溪乡坪望村

基层治理作为国家治理的“最后一公里”，亦是民众感知公共服务效能与温度的“神经末梢”。

近年来，石阡秉持以人民为中心的新发展理念，以“精管善治、共治”为目标，紧密围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体目标，通过强化阵地建设、改善人居环境、推动产业发展、系统施策、多元共治，将党的政治优势、组织优势转化为发展动力与治理效能，持续提升

基层精细化治理水平，为全力谱写“一区一城一地”建设的崭新篇章奠定了坚实基础，注入了磅礴活力。

庭前那锅热气腾腾的刨汤，不仅温暖了肠胃，更拉近了人心；屋后熏制腊肉的浓郁香气，在农家院落中袅袅弥漫；年货市场里，叫卖声、讨价还价声交织成一首“迎春序曲”……这一幕幕洋溢着祥和与活力的场景背后，正是石阡县近年来基层治理卓有成效的生动写照。

铸魂:强化政治引领 筑牢思想根基

党建是治理的引擎，思想是行动的先导。

漫步于甘溪乡甘溪村，修缮一新的革命遗址、精心布展的陈列馆，与青山绿水完美融合。“此地不仅是旅游景点，更是我们党员的‘加油站’、群众的‘精神家园’。”甘溪乡红色讲解员冯羽洁表示，身为党员，每次开展红色讲解，对自己而言也是一场深刻的党性洗礼。

求木之长者，必固其根本。党管农村工作是我们党的优良传统，也是实现乡村治理现代化的固本之举。

长期以来，石阡始终全面贯彻习近平总书记考察贵州时的重要讲话以及对贵州、对铜仁工作的重要批示精神，通过筑牢思想根基、建强组织体系、激活红色阵地，把党的政治建设贯穿于基层治理全过程，持续提升基层治理的政治领导力、思想引领力和组织凝聚力。

各级宣讲团成员用通俗易懂的“方言土语”推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，让村民们听得懂、记得住、用得上；活用石阡县甘溪困牛山红军烈士陵园等红色资源，开展瞻仰缅怀活动，在实地实景中感悟革命先辈的坚定信念与崇高精神；依托

新时代文明实践中心(所、站)、农家书屋等阵地，常态化开展“院坝微宣讲”等活动，为乡村治理凝聚起强大思想共识。

2025年6月，甘溪村被纳入新一轮全国红色美丽村庄建设。自建设工作启动以来，甘溪乡积极践行新时代“枫桥经验”，将党组织的触角延伸至每一个角落，实现党的组织和工作在基层治理中的全面覆盖，确保基层治理各项工作始终方向不偏、根基稳固。

“我们将全乡划分为9个片区33个网格，并积极构建起‘乡党委牵头、包片领导统筹、村级网格长负责、专兼职网格员联动’的治理体系。同时，整合村干部、党员、志愿者等力量200余人，推动党建、综治、环保、服务等多网合一，让党组织真正成为感知风险、服务群众的‘神经末梢’，从而全面激活基层治理效能。”甘溪乡党委书记祝丹说。

粒沙见世界。去年以来，围绕基层基础“强双基”，石阡通过夯实基层党组织建设、建强基层干部队伍，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，着力推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬，基层党组织战斗堡垒作用得到有效发挥。

塑形:深耕精神沃土 培育文明新风

去年，一场以“两清两改、两治理”为着力点的农村人居环境整治行动在石阡的乡村田野间稳步推进。聚焦清理乱堆乱放、残垣断壁，改造厕所、畜禽圈舍，治理农村生活污水、垃圾等工作，石阡有条不紊推动乡村“颜值”焕新。

在推进过程中，许多村寨创新激励机制与参与模式，引导群众主动参与村庄环境整治。

龙塘镇困牛山村创新性设立“积分银行”，将治理事项细化为4大类38项量化指标，充分调动村民积极参与公益服务、生态保护、文明建设等活动，实现基层治理全方位覆盖，以“小积分”撬动“大治理”，让红色村庄焕发出善治活力。

国荣乡楼上村开设“春晖爱心超市”，构建积分兑换物品的激励机制，还将文明积分作为村民入党、参评“小康田园”就业

岗位等评优评先的参考依据，积极构建共建共治共享的乡村治理格局，全力打造“明清古寨·田园慢村”，推动和美乡村建设，为乡村全面振兴贡献力量。

在创新治理方式推动下，往日的“脏乱差”已然转变为如今的“洁净美”，村民的内生动力有效激发。

整洁干净的村道，古色古香的村居，踏入全国文明城市——甘溪乡坪望村，文明新风便迎面扑来。村口张贴的新修订《坪望村村民公约》十分醒目，违规操办酒席整治、婚丧嫁娶从简、抵制高额彩礼、倡导厚养薄葬等内容被村民牢记于心，成为大家共同遵循的行为准则。

“这份村规民约是全村老少反复商讨的成果，村民们都签下了自己的名字，承诺争做文明村民，并严格遵照执行。如今按规行事，既省心又省钱还省力，大家的矛盾减

少了，邻里关系也愈发和谐。”甘溪乡坪望村党支部书记、村委会主任陈彪说道。

一个个小村庄发生显著变化的背后，是石阡立足“当下改”与“长久立”，推动农村人居环境整治与乡风文明建设双提升的生动写照。

数据显示，2025年，石阡县农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达100%；全县16个乡镇270个行政村的收运系统覆盖率100%，1634个30户以上自然村寨收运设施覆盖率100%，完成新建农村厕所500户，清理残垣断壁92700平方米，乡村宜居水平显著提升。同时，积极推广“村管事”“积分制”等治理模式，开展移风易俗活动2000余场，让文明新风尚在潜移默化中浸润人心。

“硬治理”提升了人居环境的美感，“软治理”培育了向上向善的文明乡风，石阡实现了从“环境美”到“风尚美”的深度升华。

赋能:谋划产业兴旺 夯实共富之基

治理卓有成效，则产业兴旺发达；产业蓬勃兴起，则乡村繁荣昌盛。石阡县把产业发展当作基层治理的关键支撑，通过做优做强特色产业、发展壮大集体经济，让群众在发展进程中获得实惠、在治理工作中增添动力，实现“发展推动治理、治理保障发展”的良性循环。

2—3月，石阡县现代农业产业园连绵的茶山绿意盎然，茶农们穿梭其间采摘新芽。依托43.6万亩茶园，全县11.62万名涉茶农户实现稳定增收。处在核心区的龙塘镇强化联农带农模式，培育茶叶加工厂13家，并带动4000余户茶农人均增收1.8万元，真正以产业富民夯实治理根基，以治理增效护航了产业发展。

4—5月，本庄镇乐桥村千亩油菜示范基地金色花海翻涌，再过不久，金色花海变成沉甸甸的油菜籽。2025年该基地实现亩产油菜籽280至300斤，村民叶兴富2亩地收得干油菜籽750余斤，村民王安明抢抓发展机遇，成立农机合作社，给周边群众提供农机服务，实现了增收致富。

6—7月，河坝镇桃、李、枇杷等果品相继上市，2.8万亩果园成为河坝镇群众的“致富果”。村民们腰包鼓起来后参与乡村治理的积极性和主动性显著提高，大家主动参与人居环境整治、村务管理等事务中，

形成了产业发展与乡村治理同频共振的良好局面。

8—9月，聚凤乡枫香屯村稻油轮作种植示范点，饱满的谷粒预示着又一个丰收年。随着产业收益提升，村民们参与乡村建设的热情也日益高涨，主动投工投劳参与田间道路修缮、灌溉设施维护等公益事业，形成了产业发展促治理、治理有效助产业的良性循环。

过去一年，石阡紧扣“两强两富”目标和“七个提升行动”任务，深入推进“强村富民”行动，持续深化富民公司、富民工坊、新型家庭农场、专业合作社建设，让产业发展反哺基层治理。

如今，全县21家强村富民公司发展壮大，70个强村富民工坊各展其长，2175家家庭农场蓬勃发展，实实在在的产业发展成果，不仅充实了村民的“钱袋子”，更激发了他们参与乡村建设的内生动力，越来越多的村民主动加入到产业发展规划、技术培训、产品质量监督等工作中，形成了产业越兴旺、治理越有效的良性循环。

“特色产业是经济的根基，也是撬动基层治理的关键支点。立足资源禀赋，石阡以茶产业为主导、以辣椒产业为辅助，同步发展中药材、果蔬、生态养殖等特色产业，构建起多元支撑的现代山地特色高效农业

体系。通过培育富民工坊增加群众收入、壮大集体经济、密切利益联结，激发内生动力，让产业发展成果切实转化为基层治理效能，为乡村善治提供了坚实物质基础和持续动力源泉。”石阡县委组织部副部长滕建江说。

精管善治，久久为功。石阡以党建为引领、以文明为滋养、以产业为支撑，推动基层治理体系不断完善、治理能力持续提升，走出了一条具有石阡特色的“精管善治”基层治理现代化之路。

回顾以往，乡村善治高歌奋进；展望未来，乡村治理任重道远。站在“十五五”规划开局的新起点，石阡将继续锚定“精管善治共治”目标，大力实施文明乡风建设工程，开展卫生家庭创建，整治陈规陋习，培育淳朴民风，提升乡村治理水平，努力绘就一幅政治引领有力、文化浸润有效、产业支撑有力的基层治理新画卷，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，为建设“一区一城一地”提供强大的治理效能和发展势能。



石阡县龙塘镇大屯茶示范园