

政府工作报告

(上接2版)

各位代表！五年砥砺奋进，五年克难攻坚。铜仁发展取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市人民努力奋斗、苦干实干的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻铜部队、武警官兵、公安干警和消防救援人员，向关心支持铜仁发展的中央、省各有关部门和兄弟市(州)，向对口协作城市和定点帮扶单位，致以崇高的敬意、表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，全市高质量发展还存在不少困难和问题。主要是：经济总量偏小、结构不优，科技创新能力不强，多点支撑的现代化产业格局还未形成；有效需求仍然不足，群众收入水平不高；社会预期偏弱，经营主体面临较多困难；区域发展不平衡，财政收支矛盾突出，民生保障还有不少短板弱项，防范化解债务金融风险任务仍然较重；一些政府系统干部推动高质量发展的能力还需提升。我们一定直面问题、正视挑战，采取务实措施全力加以解决！

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发展的关键时期。根据党的二十届四中全会和省委十三届八次全会精神，按照市委三届十二次全会部署，市人民政府编制了《铜仁市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》(以下简称“规划纲要”)，已印发大会审查。现着重就“四个方面”作说明：

关于发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《规划纲要》在深入研究和科学论证基础上，围绕省委、省政府赋予铜仁“两市两地”的发展定位，根据《中共铜仁市委关于制定铜仁市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》(以下简称“规划建议”)提出的“六个新”奋斗目标，具体量化“十五五”时期全市经济社会发展的主要指标：地区生产总值达2500亿元，年均增长6%左右，其中一、二、三产增加值年均分别增长4.5%、9.5%、5%左右，三次产业结构持续优化；固定资产投资年均增长12%左右；人均地区生产总值达8万元，较“十四五”末增加2.5万元左右，与全国全省平均水平差距进一步缩小；全员劳动生产率年均增长7%左右；工业增加值占地区生产总值比重22%以上；社会消费品零售总额年均增长5%；城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长5%、7%左右；常住人口城镇化率55%左右。碳达峰目标如期实现。美丽乡村整县建成比例达100%。上述目标，既体现了经济增长保持在合理区间、主要率生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放等基本要求，也体现了稳中求进、追赶跨越的经济增长预期，突出了生态环保、民生福祉等方面的约束性要求。在此基础上接续奋斗五年，到二〇三五年，全市综合实力、内生动力和核心竞争力将大幅跃升，生态环境更加美好，人民生活更加幸福，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

关于根本任务。高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，推动经济发展实现质的有效提升和量的合理增长。《规划纲要》紧扣“四个坚定不移”走生态文明引领高质量发展新路的要求，部署了“十个方面重点任务”，构筑起“十五五”时期绿色铜仁现代化建设的“四梁八柱”。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《规划纲要》总体要求中突出强调“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”，这是“十五五”时期经济社会发展的一项根本性任务。《规划纲要》牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量就业创业、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康铜仁、促进人口高质量发展等方面明确了一系列具体任务。特别是着眼缩小区域差距、城乡差别，在确保居民收入增速高于经济增速、推动兴业强县富民一体发展、扎实推进乡村全面振兴等方面部署一批务实举措。**着眼**增进人民精神生活共同富裕，将“推进文化繁荣、着力文化育人”单独成篇，提出大力弘扬和践行社会主义核心价值观、大力发展文化产业、促进各民族团结进步，提高人民群众生活品质。**着眼**统筹发展和安全，提出“加强国家全体系和能力建设，提高公共安全治理水平，健全社会治理体系，深入推进法治铜仁建设”等，以建设更高水平的平安铜仁护航高质量发展，让现代化建设成果更多更好更公平惠及全体人民。

关于发展路径。《规划纲要》紧扣市委《规划纲要》部署，提出了落实的具体路径。强调要“做大生态工业，推动产业结构优化升级；做强生态农业，扎实推进乡村全面振兴；做优生态旅游，提质发展现代服务业；做特生态城市，壮大县域经济；提升生态优势，建设美丽铜仁”。目的就是坚定不移实施强化比较优势战略，立足生态“第一资源”和最大优势，全力发展生态工业、生态农业、生态旅游，加快建设生态城市，大力发展绿色生产力，以“含绿量”提升增长“含金量”“含新量”；就是要立足构建现代化产业体系，着眼扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资

于人紧密结合，充分激发各类经营主体活力，坚持大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体。为此，《规划纲要》围绕聚焦“重大战略、政策规划、集聚平台、头部企业、群众需求”和“保好必须、保好重点、保好民生”的要求，突出项目化、清单化抓落实，谋划储备了一大批生态产业、民生保障、基础设施等领域重点项目，同时积极争取纳入国家和省级“十五五”规划，统筹抓好政府投资和民间投资，以高质量项目建设为高质量发展夯实基础。

关于保障支撑。坚持和加强党的全面领导，是确保完成“十五五”奋斗目标的根本保证。《规划纲要》着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调要坚决维护党中央权威和集中统一领导，持之以恒推进全面从严治党、牢固树立和践行正确政绩观、广泛凝聚各方面智慧和力量。围绕确保《规划纲要》落地见效，明确要加强规划实施的组织、协调、监测、评估和督导，健全政策协调和工作协同机制，主动接受人大、政协、监察、审计和社会各界监督，强化规划权威性、严肃性。**要强化要素保障**，建立与规划相匹配的用地、用水、用能、碳排放、排污权指标等保障机制，依法依规优先保障规划实施所需要素资源。**要鼓励和引导**民营企业参与基础设施、公共服务设施建设。同时，在推进落实“十五五”目标任务过程中，**要坚持在发展中化债、在化债中发展**，强化政银企合作，优化金融要素配置，引导金融机构加强对规划实施的资金支持。**要进一步全面深化重点领域改革**，健全完善政策支撑体系，强化科技创新和人才驱动等，为绿色铜仁现代化建设提供坚强保障。

各位代表！道固远，笃行可至；事虽巨，坚为必成。中国式现代化是干出来的。我们一定保持战略定力，增强必胜信心，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力开创绿色铜仁现代化建设新未来！

三、2026年工作安排

今年是实施“十五五”规划的开局之年。**政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记视察时的重要讲话和对铜仁工作重要批示精神，认真落实中央和省委、市委经济工作会议决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以高质量发展统揽全局，更好统筹发展和安全，守好发展和生态两条底线，围绕“四新”主攻“四化”，深入实施强化比较优势战略，走好生态文明引领高质量发展新路径，聚焦锰矿资源及新型功能材料产业集群做大做强生态工业、围绕抹茶新质态模式突破做强生态农业、紧扣梵净山资源禀赋做优生态旅游、统筹推进城市更新做特生态城市，强化大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体，坚持在发展中化债、在化债中发展，大力开展项目建设提升年、经营主体培育壮大攻坚年、“三资”盘活突破年行动，因地制宜发展新质生产力，积极融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，保持社会和谐稳定，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，其中一、二、三产增加值分别增长5%、10%、4.8%左右。规上工业增加值增长15%以上；固定资产投资增长12%以上；社会消费品零售总额增长6%左右；一般公共预算收入增长2%以上；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长6%左右和7%左右；城镇新增就业3.5万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格指数涨幅2%左右；常住人口城镇化率达52%左右。

围绕实现上述目标，重点抓好以下工作。

(一)坚持项目为王，奋力在扩大内需上开新局。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，牢牢稳住经济增长“压舱石”。

大力开展项目建设提升年行动。用好政策精准谋划储备项目。紧盯国家优化实施“两重”“两新”政策和财政金融协同促内需等政策导向和中央预算内、超长期特别国债等资金投向，结合“十五五”专项规划编制，精准谋划一批利长远、打基础、保民生的大项目、好项目。深化落实“5+3”工作机制。坚持专班化推进，滚动实施“三张清单”项目，继续实行市领导联系服务重大项目机制和高质量发展激励机制，部门和区县常态化跟踪调度，分级分类加快项目建设。推进车坝河水库、G242碧江至松桃一级公路改建等75个重大项目前期工作，开工建设松桃道坳锰矿年产300万吨采矿工程、德江沙滩水库等90个重大项目，加快铜吉铁路、花滩子水库、环城高速东段等120个重大项目建设进度，推动万山运达风电电机、碧江年产100万吨铜材等50个重大项目建成投用。持续规范政府投资行为。坚持投资必问效、无效必问责，强化项目源头管控，严格落实《政府投资条例》《贵州省政府投资项目管理办法》等相关规定，规范履行决策评估程序，加强新上政府投资项目必要性和可行性论证，坚决不上没有效益的项目，坚决不搞形象工程、面子工程、半拉子工程。

深入实施提振消费专项行动。提升消费能力。落实城乡居民增收计划，深入实施促进居民增收三年行动，落实养老服务消费和育儿补贴、提高城乡居民基础养老金、逐步推行免费学前教育等民生政策，降低群众支出负担。激发消费潜力。落实职工带薪错峰休假制度，加大劳模和职工疗

休养力度，用好用足消费品以旧换新等政策，升级开展“游铜仁·促消费·惠民生”系列活动，全面提振汽车、家电家居家装、商超等重点消费。积极发展首发经济、银发经济、谷子经济、悦己经济、演艺经济、健康消费等新业态新模式，因地制宜打造玩具手办、国潮IP等年轻化消费产品，培育更多消费增长点。优化消费环境。依法维护消费者权益。开展餐饮、住宿业服务质量提升行动，全面清理消费领域不合理或“一刀切”限制措施。实施碧江钢厂等老旧厂房、老旧街区改造项目，提质一批特色街区、夜间消费聚集区、中医药文化夜市等，打造更多主题消费场景。

(二)坚持产业为重，奋力在优化结构上开新局。始终把产业发展作为头等大事，着力延链补链强链，提升产业能级，加快建设铜仁特色现代化产业体系。

围绕“双千双百”战略目标大力发展生态工业。聚焦建设国家新型功能材料产业基地，以开发区提质增效攻坚行动为重点，统筹推进重点产业链高质量发展专项行动、新一轮抢扩突破战略行动，着力构建生态工业“1+5”产业体系。建强新型功能材料产业集群。聚焦“锂电池及材料、钠电池及材料、电池回收利用”三条产业链，加快推进中伟稀贵金属资源循环利用、为方钠电池电芯生产线(一期)、红星电子电池回收利用等13个项目，开工建设碧江年产3000吨硅碳负极材料等5个项目，实现规上产值350亿元、新增规上企业6家以上。建立关键核心技术攻关项目清单，加快铜仁碳酸锰矿资源综合利用实验室和锰基新材料等3个省级科技成果转化中试平台建设，实施高纯锰材研发等项目10个以上，推进高性能锂离子电池锰基正极材料等5个科技成果转化。争取建设武陵山区锰资源绿色利用省部共建协同创新中心等科研平台，加快锰渣处置利用技术攻关。支持重点龙头企业牵头组建省级质量创新联合体。深入推进“富矿精开”，依法依规开展矿产资源“圈而不探、占而不采”问题专项治理。深化与五矿集团合作，推动锰资源及锰系新材料全产业链项目落地。启动锰国家战略物资储备基地建设前期工作，锰矿资源新增2000万吨以上。加快发展现代能源产业。围绕建设武陵山区区域电力枢纽，深入开展清洁能源资源勘察评估，风电、光伏资源量新增300万千瓦以上。力争青电入黔落点铜仁，积极推进沙沱、思林电站扩机项目前期工作，开工建设印江朗溪风电场等14个项目，加快建设湖南—贵州电力灵活互济工程等15个项目，建成松桃盘石大坪土风电场等6个项目，新增装机60万千瓦以上。提质发展生态食品饮品产业。推进生态茶、红薯、天麻、油茶等优质农产品及天然饮用水精深加工、培育上下游产业链，加快抹茶食品加工产业园、天麻加工产业园、武陵山中医药健康产业园等10个项目建设，建成农夫山泉二期等6个项目，实现规上产值90亿元，新增规上企业15家以上。融合发展教育产业。大力发展数据标注、平台经济、人工智能+、电子信息产业，建设数据标注基地等50个项目，实现标注席位2000个以上，规上企业数字化转型改造率达40%，规上数智产业园、碧江数字科创园、铜仁高新区大数据电子信息制造产业园大数据产值55亿元以上，平台经济突破370亿元，电子信息产业产值20亿元以上。统筹资源发展低空经济，培育“低空+救援”“低空+旅游”“低空+农业”等特色应用场景。培育发展特色轻工产业。推动文创龙头企业增强研发设计能力、扩能增产，加快建设思南潮玩等5个项目，支持松桃、德江建设轻工产业园，万山建设紫砂工艺品交易集散中心，推动轻工产业集聚化、品牌化、特色化发展，实现规上产值30亿元以上。积极发展新型材料及建材产业。完成万山成熟化工园区认定，推动涉汞、涉铅传统产业加快转型升级；开发陶瓷、饰面石材等高附加值产品，建设西部石材精深加工产业基地。大力实施开发区提质增效攻坚行动。深化开发区管理制度改革，实体化、市场化推进“管委会+运营公司”运行。大龙开发区、碧江高新区规上产值分别突破300亿元和100亿元。协同推进其他开发区发展壮大，提升亩均产值，全市开发区工业产值同比增长15%以上。抢抓省产业配套基础设施建设三年行动窗口期，加快补齐开发区基础设施短板，建立灵活互补的蒸汽供应机制，加快天然气“县县通”项目建设。落实工商业用电电价政策，启动建设绿电园区，开展绿电直连试点，加快源网荷储一体化试点建设进度，着力降低企业用电成本。实施服务业扩能提质行动，积极发展现代金融、研发设计、人力资源等重点生产性服务业。深入实施降低全社会物流成本专项行动，新增物流企业10家以上。推进重点行业节能减排和工业固废综合利用，新增省级以上绿色制造单位3家以上。

聚焦加快构建“5+5+N”产业体系大力发展生态农业。实施乡村产业振兴攻坚行动，着力建设现代山地特色高效农业强市。实施科技兴农专项行动。加强种业核心技术攻关，建设良种繁育基地8000亩以上，主要农作物良种覆盖率达97%以上。推广新能源农机具应用，培优培强农机专业合作社，主要农作物耕种收综合机械化率达61%以上。发展现代设施农业和智慧农业，建设智慧茶园4个、智能蛋鸡养殖场2个以上。实施扩产增效专项行动。因地制宜发展特色优势产业，高标准推进基地建设，培育壮大生态茶、生猪、蔬果、牛羊、家禽5个百亿级产业集群。做优做精抹茶、红薯、中药材、油茶、鲜食玉米5个优势单品，

新建梵净抹茶核心基地3.5万亩，新增碾茶生产线54条，新增抹茶下游产品加工企业4家以上，抹茶产量突破4000吨，“双高”红薯种植基地11万亩，中药材采收面积24万亩以上，鲜食玉米示范基地4万亩、带动种植11万亩，建成油茶、山桐子等特色林业基地10万亩。积极推进农业适度规模经营，新增农民专业合作社100个，家庭农场3000家以上。实施产业融合专项行动。发挥龙头企业引领带动作用，引进和培育抹茶化妆品、红薯粉调料包等一批上下游配套企业，推进抹茶产业融合示范园、思南国家现代农业产业园等12个项目建设，加快补齐冷链、仓储、物流等短板，新培育省级农业龙头企业10家以上。借助电商平台、直播带货、短视频推介等新型营销模式拓宽销售渠道，建立“梵净山珍”铜仁馆连锁门店标准化运营体系，遴选各地“珍”品推出“梵净山珍”系列伴手礼，在“黄小西吃晚饭”等重点景区和“北上广深”等重点城市新建梵净抹茶体验店30家以上。实施质量提升和品牌保护专项行动。推进“互联网+AI”农产品质量安全链条监管，制定碾茶、红薯制品、梵净鸡蛋、梵净茶油等团体标准。健全品牌宣传和保护机制，加快构建“梵净抹茶”“梵净中药材”“梵净水”等“梵字号”品牌矩阵，让“梵净山珍”更好引领时尚。

围绕康养旅居目的地建设大力发展生态旅游。开展康养旅居产业发展攻坚行动。聚焦打造“旅居梵净山”品牌，发挥梵净山文旅集团带动作用，依托自然景观、中医药、温泉、森林和民族特色文化等优势资源，丰富康养旅居业态，开发“梵字号”系列康养产品，推进梵香园、梵净山福、朱砂古镇旅居和石阡尧上、印江团龙精品民宿等项目，建设环梵净山、佛顶山和沿锦江、乌江旅居产业集群，招引优质康养涉旅主体10家，新增国家钻级酒家3家，培育规上(限上)涉旅经营主体10家以上。推进生态旅游品牌塑造。围绕“资源、客源、服务”三大要素，紧扣梵净山旅游景区规划，建设环梵净山旅游服务驿站，优化东线游客中心功能与智慧导游系统，加快抹茶小镇、梵净山西线生态旅游度假区等10个重点项目建设，力争梵净山—太平河、石阡温泉成功创建国家级旅游度假区，加快构建“大梵净山”旅游格局。有序推进万山朱砂矿系列文化遗产申遗。推动朱砂古镇创建国家5A级旅游景区，九龙洞、佛顶山温泉小镇创建国家4A级旅游景区。深化梵净山与市内外重点景区联动发展，协同打造“黄小西吃晚饭”“梵风琴”“偷黔乌江画廊”等精品线路。丰富“旅游+”多元融合业态。深挖文物文博价值，发挥文化优势，创新开展新春灯会、中秋诗会、非遗体验、“村晚”“村戏”“贵州音乐时光”等活动，培育“十镇百寨”文化遗产特色品牌，提升中南门、朱砂古镇等微短剧、影视剧拍摄基地。深度开发朱砂、箫笛、剪纸、苗绣、叶脉绣、铜制工艺品、侗苗器具等系列文创产品，在梵净山区域布局旅游商品购物店10家以上。大力发展“赛事经济”，举办梵净山登山大赛、传统龙舟大赛、“梵超”足球联赛等IP赛事。积极推广茶艺、酒旅、农旅、工旅、科旅等融合发展。全面提升旅游服务质量。开展旅游服务质量提升专项行动，进一步规范旅游市场秩序，保障游客合法权益。提升旅游住宿品质，培育五星级饭店2家、四星级饭店2家以上，国家甲级民宿1家、省级高等级民宿5家以上。引导酒店、民宿经营主体完善康养旅居功能，推广“酒店+中医药服务”模式，创新打造“中医药+康养+度假”服务平台。培育一批铜仁名厨、名菜、名小吃，新增特色体验馆10家，限上餐饮业企业14家以上。优化“支支串飞”“小车小团”服务体系。用好24小时过境免签政策，不断提升入境旅游服务便利化水平。接待游客人次、旅游总花费均增长8%以上，省外、境外过夜游客分别增长10%、40%以上。

(三)坚持营商为要，奋力在培育壮大经营主体上开新局。全面落实培育壮大经营主体“1+10”政策措施，扎实开展“经营主体培育十大攻坚”行动，夯实实体经济根基，牢牢牵住高质量发展“牛鼻子”。

深入开展营商环境大改善行动。深化领导干部常态化联系民营企业与商会协会制度，继续推行优化营商环境“123”机制，办好铜商大会、“两长”座谈会等活动，定期听取企业意见建议，主动送政策“上门”助力发展。认真落实“轻微不罚”“首违免罚”等柔性执法措施，严格规范行政执法和检查，深入开展“5+1”专项整治、招投标和政府采购领域突出问题系统整治，严厉打击侵害投资者合法权益的行为。坚持“积极对积极、支持对支持”，加大“引金入铜”“险资入铜”力度，引导金融机构开发多样化、个性化的金融、保险产品，更好服务实体经济。坚持“首接负责、首接必管”，深化“高效办成一件事”改革，发挥“企业之家”作用，及时帮助解决困难问题。营商环境是经营主体生存发展的土壤，优化营商环境要有进行时、没有完成时。各级领导干部要着力营造“一视同仁”的环境，引来“银财库”、打造“金口碑”，构建亲清政商关系，放下“官架子”，接通“服务器”，真正做到服务保障无事不扰、有求必应、无微不至、有口皆碑！

扎实开展新一轮产业大招商行动。充分发挥生态环境、资源资产、交通区位、产业基础等优势，动态更新完善“一图三清单”，壮大招商引资项目库。建立公平公开招商引资机制，强化领导干部带头招商，持续开展产业链招商、以商招商、商协会招商、省新拓展区招商、驻点招商、招引央企、省属国企、重点企业50家和优质项目220个以上，滚动纳入省级统筹拟招项目100个以上，新增招商引资项目合同投资额650亿元以上，项目签约开工率90%以上。

大力开展“四上”企业梯度培育专项行动。全面落实惠企政策，建立企业分类培育库，着力稳存量、扩增量、提质量，新入库规上工业企业40家、资质以上建筑业企业12家、限额以上批零住餐企业65家、规上服务业企业20家以上。加强企业上市后备资源培育，加快优质企业上市进程。加力扶持中小微企业和个体工商户发展，形成“乔木参天”“灌木茁壮”“苗木葱郁”的良好发展生态。

深入开展国有企业改革转型专项行动。推动国有企业聚焦主责主业，健全现代企业管理制度，围绕“4+1+1”布局，深度参与生态产业发展和生态城市建设，拓展与央企、省属国企合作，加快实体化、市场化转型，压缩融资平台44家以上，不断增强企业核心功能、提升核心竞争力。不断深化有资本投资、运营公司改革，推动国有资本向关键领域集中，提升资本运作水平。完善国资国企协同监管机制，用好国有企业“三资”管理清单，加强投资后评价管理。

全力促进民营经济健康发展。坚持有效市场和有为政府相结合，坚决落实全国统一大市场建设部署要求，全面落实市场主体负面清单制度，清理不合理准入限制和隐性壁垒，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，坚决破除地方保护和市场分割。实施扩大民间投资专项行动，推动基础设施竞争性领域向民营企业公平开放，积极引导更多民间资本参与“生态产业”“两重”等领域项目建设，民间投资占固定资产投资比重达40%以上，政府采购工程面向中小企业的预留份额达40%以上。

(四)坚持生态为先，奋力在美丽铜仁建设上开新局。统筹生产、生活、生态三大空间布局，提高城乡规划、建设、治理水平，协同推进新型城镇化和乡村全面振兴，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

以分区管控为引导巩固提升生态优势。实施生态环境分区差异化精准管控，推进梵净山公园候资源保护和利用，加快创建梵净山国家公园。严格落实河湖长制、林长制和长江十年禁渔，完成营造林30万亩、水土流失治理380平方公里以上。加强岩溶洞穴资源管理和生态保护，强化湿地保护修复和分级管理。强化锦江河生态治理，启动清淤修复工程，建成国家美丽幸福河湖。深化气候适应型城市建设，争取列入国家美丽城市建设试点。深入打好污染防治攻坚战，强力推进生态环境保护督察反馈问题整改，巩固拓展锰污染治理成效，强化大气污染源头防控，持续提升城市空气质量。实施城乡生产生活污水治理攻坚行动，城市生活污水集中收集率提升6个百分点以上，地表水考核断面水质优良率保持100%。全面落实“双碳”要求，实施碳排放预算管理，坚决遏制“两高”项目盲目上马，建设一批零碳工厂、零碳园区，推进水电路行业超低排放改造，培育壮节能环保装备、废弃物资源化利用、装配式建筑部品部件生产等绿色产业，推广应用新能源汽车，推动形成绿色生产生活方式。

以城市更新为抓手提升城市功能品质。围绕建设好房子、好小区、好社区、好城区，对照绿色宜居山水城市更新标准，全面开展城市体检，编制城市更新专项规划，统筹推进集中连片和小微公共空间改造，实施万山镇老区等城市更新试点项目，全面完成中心城区人行天桥无障碍电梯加装。强化城市风貌管控，合理规划通风廊道，支持锦江、乌江沿线打造滨江城市，保护城市山体，控制建筑高度密度，因地制宜提升街景绿化，新增改造城市公园绿地14公顷。科学保护利用历史文化街区，推进思南、石阡申报国家历史文化名城，延续城市文脉，提升城市内涵。加快构建房地产发展新模式，积极争取金融支持，统筹资金收购存量商品房用作保障房或安置房，加快存量安置房清交。坚持建新与盘活并举，支持碧江、万山、江口、印江、石阡等地发展旅居房地产，建设旅居地产和“好房子”项目10个以上。优化教育、教育、医疗、托育、养老等公共服务布局，建成“15分钟便民生活圈”社区11个。启动“城市大脑”建设，推动城市管理进社区，实施物业服务质量提升行动，推广“酬金制”物业模式，支持业主自治，提升城市治理智能化、精细化水平。深入开展“四整治、四提升”行动，干部带头践行文明行为、参与社区治理，推动“创建文明城市”向“建设城市文明”迈进！

以壮大县域经济为重点促进区域协调发展。落实全省新一轮“3个100万”部署要求，围绕中心城市、县城、旅居人口分别新增10万以上目标，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，实施新一轮农业转移人口市民化行动，推进以县城为重要载体的城镇化建设。深化产权强县改革，加大对人口净流入县城支持力度，推动县城基础设施和公共服务向乡村延伸。“一县一策”指导各地选优培强主导产业，推动兴业、强县、富民一体发展，因地制宜推动建设工业大县、农业强县、旅游名县、特色产业县，县城经济总量达1370亿元。聚力建设黔东工业聚集区、千亿级新型功能材料产业集群，支持松桃建设锰资源高效利用精深加工基地，玉屏和大龙开发区打造新型功能材料产业集群核心承载区。着力建设梵净山文化旅游创新区、大健康医药产业集群，支持江口发展生态旅游产业、建设梵净山大健康医药产业示范区，石阡打造知名温泉康养旅居目的地，印江建设旅居康养文化旅游度假区。统筹建设乌江生态经济融合发展区、生态食品产业集群，推动思南、德江、沿河加快发展肉牛、红薯、天麻等农特产品加工，优化布局矿产开发、现代能源、特色轻工等优势工业，推进东西部区域协调发展。(下转4版)