

## 学习贯彻党的二十大精神·奋力走出高质量发展新路

## 聚焦重点人群 推动民生发展

田子仪

就业是民生之本、稳定之基,是牵动经济社会发展全局的关键环节。党的二十大精神,在高质量发展中保障和改善民生。铜仁市深刻领会并积极践行这一重要思想,立足区域发展实际,围绕高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点人群,精准施策、靶向发力,通过拓宽就业渠道、稳住就业主阵地、优化帮扶举措,促进重点人群充分就业。

聚力青年成才,拓宽高校毕业生就业渠道。青年是城市发展的生力军,高校毕业生就业创业不仅关系人才集聚、更直接影响区域创新活力与长远发展潜力。铜仁市紧扣高校毕业生就业创业需求,以政策扶持为牵引,以平台搭建为支撑,以服务优化为保障,为高校毕业生打造就业创业绿色通道。在政策支持上,打破单一补贴模式,构建起补贴、贷款和组合机制,让政策红利帮助高校毕业生就业。铜仁市出台《2025年促进城镇居民增收十条措施》,统筹市、县就业创业资金7000万元,对返乡创业的毕业生给予创业补贴,高校毕业生参加见习,每人每月可获500元补贴。同时,推行创业担保贷款和创业指导组合政策,为创业者提供资金支持与技术指导。在平台建设上,立足本地丰富农产品,充分利用网络搭建产业和就业的融合平台。鼓励网红及其团队招募大学生参与直播带货销售本地农产品,每场次销售额超10万元,给予直播团队1000元奖励,这有效带动高校毕业生实现就业。自开展就业工作以来,组织多项招聘活动,包括“留才行动”“人才夜市”招聘等专项行动。在服务优化上,实现从被动响应到主动赋能,就业服务精细化与专业化水平大幅提升。为了进一步提升毕业生的就业能力,铜仁市将职业认知促进项目和公共就业服务“六进”校园活动有效结合,启动了高校职业指导服务站建设。通过专题培训、创业就业事迹报告会等形式,提升高校毕业生的就业能力。

筑牢民生根基,稳住农村富余劳动力就业阵地。铜仁市立足就近就业和异地就业的核心目标促进农村劳动力就业。在促进就近就业方面,以“强村工坊”“产业基地”为核心载体,结合农业特色与县域产业优势,让农村劳动力实现家门口就业。2025年,铜仁市累计投入2.1亿元财政衔接资金,建成473个强村工坊,涵盖农特产品分拣加工、电商直播等多业态。如:碧江区川硐街道小江口村果蔬工坊年均发放劳务工资120万元。据有关部门统计,2025年全市工坊累计带动5.5万村民实现家门口就业。在保障异地就业方面,铜仁市以驻外劳务协作站为纽带,健全跨区域就业服务体系,全力稳住农村劳动力省外务工基本盘,让外出务工人员就业有保障、生活有保障。推行政府结合市场的服务模式,为外出务工人员提供岗位推荐、权益维护等全方位服务,各驻外站点累计提供各类服务12万余人次,为7100多名择业期务工人员提供免费临时住宿,让务工人员感受到温暖。2025年全市农村劳动力省外务工规模稳定在80万人左右,异地就业规模持续扩大。

兜牢保障底线,强化就业困难人员帮扶举措。就业困难人员是在劳动力市场中竞争力弱、难以实现稳定就业的劳动者,是就业保障的重点关注群体。铜仁市坚持“一人一策、精准帮扶”,通过政策托底、岗位安置、技能提升等措施,2025年促进就业困难人员就业0.69万人。在政策托底方面,全面落实社会保险补贴、岗位补贴等优惠政策,减轻企业吸纳就业困难人员的成本,鼓励企业积极吸纳低保家庭、零就业家庭等群体就业。同时,加大对特殊群体的帮扶力度,建立专项帮扶台账,定期开展走访慰问,确保帮扶措施精准到位。在岗位安置方面,开发更多公益性岗位,优先安置就业困难人员。通过用好城乡公益性岗位、强化就业载体建设、加大稳岗支持力度等举措,保障就业困难群体。2025年,全市已通过城镇公益性岗位安置就业困难人员4686人。在技能提升方面,针对就业困难人员的年龄、学历、身体状况等特点,开展适应性强、见效快的技能培训,2025年累计开展职业技能培训超1.8万人次。开设手工制作、电商运营、养老护理等培训课程,采用理论结合实操的教学模式,提升培训实效。

就业保障是民生保障的核心,关乎群众切身利益,关乎社会和谐稳定。未来,铜仁市将聚焦重点就业人群持续发力,让高校毕业生有施展的舞台、农村劳动力有稳定的收入、就业困难人员有兜底的保障,以更坚实的就业根基护航“十五五”规划落地见效,为铜仁高质量发展注入持久民生动力。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出:“加强产业和就业协同,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。”为就业工作指明了方向。当前,铜仁立足发展实际,深入贯彻就业优先战略,以产业发展为引擎,构建起“产业兴、岗位增、就业稳”的良性循环。

深耕特色产业,激活内部就业潜力。铜仁市将特色产业作为发展重点,通过延伸产业链,让特色产业成为吸纳就业的主体。第一,以生态茶产业拓岗。以石阡苔茶、印江翠峰茶等特色品类为核心,重点围绕茶产业,深耕制作、加工、研发等各个环节精准拓展岗位。如:石阡已建成43.6万亩茶园,撑起32亿元综合产值,通过企业发力,设立制茶技工、品质检测等岗位,每年茶叶采摘季解决2万余名村民在家门口就业,形成以生态产业链拓展就业的良性格局。第二,以特色种养产业增岗。围绕畜禽养殖、红果参等产业,推进种养、加工、冷链、销售一体化发展。如:思南县打通“育种、育肥、加工、销售”肉牛全产业链,吸纳周边群众参与养殖管护、屠宰加工、市场运营等环节,带动大量就业岗位新

增。又如:德江县依托红果参种植完善产业链,开发分拣、初加工等就业岗位,实现群众务工顾家两不误。第三,以林艺融合产业拓岗。依托梵净山生态资源发展林业产业,开发育苗、木材加工等岗位;联动玉屏箫笛、思南木雕等非遗资源,推动产业融合。近年来,玉屏箫笛产业产值突破1195万元,13家制作厂商、4家销售实体店与专业协会、乐团协同发力,带动全县艺人、周边群众就业,成为传承文化、带动就业的富民利器。

打破产业边界,拓宽多元就业空间。产业融合是催生就业新增长点的有效路径。铜仁市打破传统产业壁垒,推动多产业深度融合,催生新业态,为就业增长注入新动能。第一,农旅融合联动拓岗。将生态茶园、梵净山周边基地转化为观光体验点,开发茶旅研学、乡村康养等项目,增设研学导师、民宿服务等岗位。依托“乡愁故园桃源铜仁”非遗主题线路,布局农家乐、展销点等,带动农村劳动力就业,实现就业质量与产业效益同步提升。第二,文旅非遗融合增岗。以中南历史文化旅游区、朱砂古镇等为载体,打造文旅观光线路,带动餐饮、住宿、小商品蓬勃发展,以此增加大量就

党的二十届四中全会指出:“就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。”这一重要论述为新时代就业工作指明了方向。近年来,铜仁市锚定绿色现代化建设目标,坚定不移贯彻新发展理念,以数智赋能为重要抓手,推动人才培育与就业深度融合,持续夯实人才发展保障体系,不断拓宽就业实践平台。

精准匹配,培育产业所需人才。面对产业升级与发展提质的现实需求,铜仁市锚定人才能力培育方向,推动人才供给与发展需求精准匹配。一是增强产业适配能力。聚焦新型功能材料等重点产业,联合铜仁金瑞新材料等本土龙头企业,以数智赋能实施产业工人技能提升工程。近年来,累计开展电工、焊工等紧缺工种培训1200余人次,参训人员结业即上岗率达92%。二是精准对接岗位需求。依托“铜仁技工”“梵净大厨”“黔东家政”“铜旅工匠”四项工程,搭建就业技能培训平台,接入全市300余家企业、200余家家政机构、100余个景区的岗位需求数据,通过智能算法精准匹配岗位与培训方向。截至2025年8月,四项工程积极开展技能培训18期,共培训学员774人次。三是线上线下研学并进。搭建“梵净之

## 激发产业动能 创造就业岗位

刘玲燕 李锦伟

增。又如:德江县依托红果参种植完善产业链,开发分拣、初加工等就业岗位,实现群众务工顾家两不误。第三,以林艺融合产业拓岗。依托梵净山生态资源发展林业产业,开发育苗、木材加工等岗位;联动玉屏箫笛、思南木雕等非遗资源,推动产业融合。近年来,玉屏箫笛产业产值突破1195万元,13家制作厂商、4家销售实体店与专业协会、乐团协同发力,带动全县艺人、周边群众就业,成为传承文化、带动就业的富民利器。

打破产业边界,拓宽多元就业空间。产业融合是催生就业新增长点的有效路径。铜仁市打破传统产业壁垒,推动多产业深度融合,催生新业态,为就业增长注入新动能。第一,农旅融合联动拓岗。将生态茶园、梵净山周边基地转化为观光体验点,开发茶旅研学、乡村康养等项目,增设研学导师、民宿服务等岗位。依托“乡愁故园桃源铜仁”非遗主题线路,布局农家乐、展销点等,带动农村劳动力就业,实现就业质量与产业效益同步提升。第二,文旅非遗融合增岗。以中南历史文化旅游区、朱砂古镇等为载体,打造文旅观光线路,带动餐饮、住宿、小商品蓬勃发展,以此增加大量就

光”省外访学研修基地,选派新型功能材料、生态食品加工等领域技术骨干和产业带头人200余人次,赴同济大学、贵州大学等高校开展1至3个月线下专题研修。同步依托数智载体搭建12类专业线上课程库,上线精品课程60余门,吸引全市各行业1.5万余人次在线学习。

优化服务,健全政策保障体系。人才是国家发展、事业兴盛的核心支撑,政策保障则是集聚人才、激发活力的关键基石。人才能够实现长期、稳定的成长与发展,关键依靠健全的政策作为支撑和保障。铜仁市不断完善“引育用留”全链条保障体系,以最优环境集聚人才。一是政策精准扶持。依托数智化手段升级政策服务体系,修订《铜仁市招才引智实施办法》,通过大数据精准匹配高层次人才需求,实现每月最高2000元津贴、每人最高100万元购房补贴线上申报、审核与发放。同时出台《铜仁市进一步支持返乡入乡创业若干措施》,依托就业创业资金数字化管理平台统筹5000万元资金,实现相关补贴线上审批核、直达账户,累计为800余家小微企业、2000余名返乡创业者发放补贴超3200万元,以数智化服务赋能市场主体与创业人才。二是服务体系支撑。在市政务服务

等服务。如松桃自治县、沿河自治县通过“村招”专场招聘会,让2300余名求职者与企业成功匹配,达成初步就业意向,真正实现就业服务零距离。三是联动多部门资源,优化一站式服务。推动就业服务站与社保、税务等部门数据共享,设立“一站式”综合窗口,实现就业补贴、创业贷款咨询等业务一站受理。截至2025年10月,全市“一站式”窗口累计办理就业补贴、创业担保贷款等业务1.2万余笔,平均办理时限由原来的7个工作日压缩至3个工作日内,切实增强了群众的幸福感和满意度。

强化就业权益保障,筑牢就业服务底线。铜仁市聚焦劳动者最关心的薪酬、社保、维权等核心问题,构建全方位权益保障体系。一是开通维权绿色通道,保障薪资报酬权益。建立劳动纠纷快速调解机制,在人社部门设立薪资维权窗口,开通线上投诉平台。同时在重点企业、工业园区设立劳资纠纷调解联络点,提前介入排查用工隐患,从源头化解欠薪风险。2025年,全市民事检察院办理农民工讨薪支持起诉案件1660件,帮助1756名农民工追回欠薪2183.9万元,切实守住了劳动者薪酬权益底线。二是优化社保参保政策,覆盖灵活

就业岗位。以松桃苗绣、思南剪纸等非遗工坊吸纳新型就业岗位,松桃苗绣产业带动周边苗族妇女就业,让技艺转化为经济。第三,数字产业融合创新。依托473个“强村工坊”搭建电商直播平台,培育本地主播,创设运营、物流分拣等岗位。这些工坊以农特产品营销、原材料加工、茶叶工坊、电商直播、农旅融合等多业态发展方式,累计带动上万名群众实现家门口就业。

强化产业支撑,构建就业保障体系。工业园区是集群产业、吸纳就业、稳定民生的核心载体,是推动区域就业扩容提质的重要引擎。通过强化集群效应、创业支撑、校企协同,不断构建稳定可持续的就业保障体系,成为带动群众就近就业、稳岗增收的重要载体。第一,以工业园区集群扩岗。铜仁市现有12个产业园区,以新型功能材料等主导产业为核心,形成了集群集聚的发展格局,是助推经济发展的主阵地。重点推进大龙开发区提质升级,围绕新型功能材料产业集群招引配套企业,形成产业集聚效应。目前,该开发区已集聚工业企业153家,吸纳就业超万人,实现了企业发展与就业增长的良性循环。第二,以创

中心增设人才服务驿站,依托数智化升级模式,配备专职专员提供绿色通道和帮办代办服务,建立1个省总站、3个市级站、5个县级站驻外劳务协作体系,截至目前累计为铜仁籍务工人员提供就业指导、维权等服务12万人次。三是人才政策保障。通过数字化引才平台开展“千名英才·智汇铜仁”专项活动,精准对接新型功能材料、生态文旅等重点产业的人才缺口,整合多渠道线上资源集中发布适配岗位800余个。借助平台智能匹配技术,打破信息壁垒实现精准画像推送,累计推送岗位信息超2.3万条,将人岗对接率提升至75%以上,有效提升了引才工作的针对性与实效性。同时,以服务温度留住人才,为800余名引进人才发放市级优才卡,构建专属化保障服务体系。

数智赋能,筑牢基础实践平台。实践平台是人才成长的关键依托,既是锤炼本领的赛场,也是施展才华的舞台。没有足够广阔的平台,人才的能力难以得到打磨,价值也无从彰显。铜仁市以多元化数智平台为载体,让各类人才各得其所、各展其长。一是拓宽数字就业渠道。开通运行铜仁人才云网,推进APP客户端和微信小程序开发,构建网

站和移动端服务载体,同时升级互联网加零工市场模式,打造一站式服务平台,通过直播带岗、精准匹配提升就业率。二是搭建校企协同平台。推动市内6所高校与177家企业达成校企合作,通过线上资源共享库、需求匹配系统实现人才培养方案共研、技术攻关课题共商。铜仁学院、铜仁职大等院校建设创业孵化基地并推动项目入驻,引入智能项目评估系统、线上导师指导平台,为入驻项目提供全流程数字化服务。三是创新多维招聘模式。常态化开展线上线下招聘活动,2025年已举办180场招聘会,帮助2537家企业发布岗位16.38万个,同时借助贵州人才博览会平台,发布1005个岗位需求,开展系列人才礼遇活动,为人才与用人单位搭建高效对接桥梁。

数智赋能聚英才,民生为本促就业。如今的铜仁,以数智化改革为引擎,锚定引才适配产业、导向稳岗增收、支撑扩容就业的核心导向,书写人才筑产产业升级、就业筑牢民生底线的崭新篇章。未来,将持续深化数智人才体制机制改革,推动人才链、产业链、就业链深度融合,让英才扎根黔东实现价值,让就业岗位精准落地、惠及民生,以人才兴、就业稳,为黔东发展注入持久动能。

站和移动端服务载体,同时升级互联网加零工市场模式,打造一站式服务平台,通过直播带岗、精准匹配提升就业率。二是搭建校企协同平台。推动市内6所高校与177家企业达成校企合作,通过线上资源共享库、需求匹配系统实现人才培养方案共研、技术攻关课题共商。铜仁学院、铜仁职大等院校建设创业孵化基地并推动项目入驻,引入智能项目评估系统、线上导师指导平台,为入驻项目提供全流程数字化服务。三是创新多维招聘模式。常态化开展线上线下招聘活动,2025年已举办180场招聘会,帮助2537家企业发布岗位16.38万个,同时借助贵州人才博览会平台,发布1005个岗位需求,开展系列人才礼遇活动,为人才与用人单位搭建高效对接桥梁。

数智赋能聚英才,民生为本促就业。如今的铜仁,以数智化改革为引擎,锚定引才适配产业、导向稳岗增收、支撑扩容就业的核心导向,书写人才筑产产业升级、就业筑牢民生底线的崭新篇章。未来,将持续深化数智人才体制机制改革,推动人才链、产业链、就业链深度融合,让英才扎根黔东实现价值,让就业岗位精准落地、惠及民生,以人才兴、就业稳,为黔东发展注入持久动能。

## 打好“人才·政策·平台”组合拳

## 数智赋能就业新篇章

郑荣丹

中心增设人才服务驿站,依托数智化升级模式,配备专职专员提供绿色通道和帮办代办服务,建立1个省总站、3个市级站、5个县级站驻外劳务协作体系,截至目前累计为铜仁籍务工人员提供就业指导、维权等服务12万人次。三是人才政策保障。通过数字化引才平台开展“千名英才·智汇铜仁”专项活动,精准对接新型功能材料、生态文旅等重点产业的人才缺口,整合多渠道线上资源集中发布适配岗位800余个。借助平台智能匹配技术,打破信息壁垒实现精准画像推送,累计推送岗位信息超2.3万条,将人岗对接率提升至75%以上,有效提升了引才工作的针对性与实效性。同时,以服务温度留住人才,为800余名引进人才发放市级优才卡,构建专属化保障服务体系。

数智赋能,筑牢基础实践平台。实践平台是人才成长的关键依托,既是锤炼本领的赛场,也是施展才华的舞台。没有足够广阔的平台,人才的能力难以得到打磨,价值也无从彰显。铜仁市以多元化数智平台为载体,让各类人才各得其所、各展其长。一是拓宽数字就业渠道。开通运行铜仁人才云网,推进APP客户端和微信小程序开发,构建网

## 优化服务体系 促进就业发展

武莉东

等群体。针对新业态从业者、灵活就业人员参保难问题,出台专项扶持政策,放宽参保户籍限制,简化参保登记流程,允许灵活就业人员自主选择缴费档次参加职工养老保险、医疗保险。同步推出社补补贴政策,切实解决灵活就业群体的急难愁盼问题。三是建立跟踪回访机制,保障就业稳定长效。建立就业回访制度,对通过公共服务渠道实现就业的劳动者,开展每月电话回访、每季度实地走访,及时了解具体情况。对出现失业风险的劳动者,第一时间重新匹配岗位;对遇到权益侵害的劳动者,立即对接维权部门提供帮助。2025年,全市驻外劳务协作站累计开展走访慰问146次,服务务工人员3106人,通过全程跟踪服务助力劳动者稳定就业。

深化跨区域协作联动,搭建劳务合作平台。铜仁市立足劳务输出,强化与用工集中地区的政府层面协作,拓宽就业空间,实现就业服务的外延拓展。一是建立驻外协作站点,实施跨区域服务体系。优化驻外劳务协作体系,在长三角、珠三角等用工集中地区完善站点布局,明确岗位对接、稳岗服务、权益维护等核心职责。驻外站点主动走访当地企业,收集优质岗位信息,建立本地务工人员

就业群体。针对新业态从业者、灵活就业人员参保难问题,出台专项扶持政策,放宽参保户籍限制,简化参保登记流程,允许灵活就业人员自主选择缴费档次参加职工养老保险、医疗保险。同步推出社补补贴政策,切实解决灵活就业群体的急难愁盼问题。三是建立跟踪回访机制,保障就业稳定长效。建立就业回访制度,对通过公共服务渠道实现就业的劳动者,开展每月电话回访、每季度实地走访,及时了解具体情况。对出现失业风险的劳动者,第一时间重新匹配岗位;对遇到权益侵害的劳动者,立即对接维权部门提供帮助。2025年,全市驻外劳务协作站累计开展走访慰问146次,服务务工人员3106人,通过全程跟踪服务助力劳动者稳定就业。

深化跨区域协作联动,搭建劳务合作平台。铜仁市立足劳务输出,强化与用工集中地区的政府层面协作,拓宽就业空间,实现就业服务的外延拓展。一是建立驻外协作站点,实施跨区域服务体系。优化驻外劳务协作体系,在长三角、珠三角等用工集中地区完善站点布局,明确岗位对接、稳岗服务、权益维护等核心职责。驻外站点主动走访当地企业,收集优质岗位信息,建立本地务工人员

信息库,实现岗位需求与劳动力资源精准匹配。其中驻东莞协作站打造“铜来莞你”劳务协作品牌,为7100余名择业期务工人员提供免费临时住宿和就业指导。二是深化跨省政策协作,破除异地就业壁垒。重点瞄准浙江温州、江苏苏州等用工需求集中、产业基础扎实的市县,深化政府层面战略合作,截至2025年,累计签订协议30余份,明确双方在劳动力输送、服务保障等方面的责任与协同机制。同时推动合作市县建立技能证书互认机制,解决务工人员异地就业政策壁垒。三是赋能返乡创业就业,激活本土就业动能。驻外协作站收集整理铜仁本土产业扶持政策、创业项目信息,向外务工人员精准推送,引导有意愿的人员返乡创业。联合市内相关部门为返乡创业者提供全链条服务,2025年发放创业担保贷款2.06亿元,扶持创业462人,带动就业908人。

就业服务保障的温度,决定着民生福祉的厚度。铜仁市聚焦服务阵地、权益保障、跨区域协作三大核心,构建起全方位就业服务保障体系。站在新的发展起点,将锚定优化就业服务的目标,持续深化服务流程、丰富服务内容、提升服务效能,让就业服务更有温度。