

梵净本草济世长

——铜仁市“国家中医药传承创新发展试验区”建设纪实

市融媒体中心特约记者 麻占江 文/图

铜仁融媒深度报道工作室
新闻+更有态度温度



思南县许家坝镇卫生院中医馆医生开展业务查房。



石阡县中医医院仵佬医馆中医师为患者进行针灸治疗。



万山区中医院开展中医药宣传科普进社区活动。



玉屏侗族自治县中医院导医为患者讲解医保报销政策。



同德药业股份有限公司松桃基地中药材黄精长势良好。

梵净山麓草木葱茏,锦江两岸药香氤氲。在铜仁大地这片承载着千年民族医药智慧的沃土上,一场以传承为根、以创新为翼的中医药发展变革正在蓬勃兴起。

自2024年成功获批建设国家中医药传承创新发展试验区以来,铜仁市锚定“破难题、创举措、走新路”总要求,将中医药发展纳入全市重点民生工程和高质量发展考核体系,构建起“党委领导、政府负责、卫健牵头、部门协同”的工作格局,统筹推进管理、服务、评价、人才、医保、产业、创新、文化八大体系建设,以一系列全国首创、全省率先的改革举措,激活民间中医药活力,夯实产业发展根基,让古老中医药在新时代焕发出蓬勃生机,成为守护群众健康、赋能乡村振兴、驱动高质量发展的重要支撑。

制度破冰:构建上下联动的统筹发展新格局

“试验区建设不是简单的‘挂牌行动’,而是要通过体制机制创新,破解中医药发展的堵点难点,让政策红利真正转化为发展实效。”铜仁市卫生健康局副局长任平波表示。为筑牢试验区建设的制度根基,铜仁市高位推动、精准施策,构建起覆盖市、县、乡、村四级的中医药发展统筹体系。

在管理体系建设上,铜仁市打破部门壁垒,明确由市卫生健康改革领导小组牵头抓总,市、区(县)两级卫生健康局均专门设置中医药发展研究中心,实现民族医药传承创新工作“专人抓、专业管、闭环推”。

针对中医药管理职能分散的问题,该市积极申请加挂铜仁市中医药管理局,目前已完成前期筹备工作,待省委办批复后将正式挂牌,标志着铜仁市中医药管理将进入专业化、规范化新阶段。与此同时,铜仁市先后印发《铜仁市建设国家中医药传承创新发展试验区工作方案》《铜仁市促进民族医药高质量发展若干措施》等文件,细化8大类22项具体措施,并自2025年起,连续5年每年政府安排1000万元专项经费,为试验区建设注入稳定的“资金活水”。

政策落地的“最后一公里”在基层。铜仁市卫生健康局组建专项调研组,分赴松桃、石阡、江口、德江等重点县区开展实地调研,精准摸清基层中医药发展实情,现场破解中药材种植技术推广、民族医药诊疗技术规范等实操难题。各县(区)迅速响应,专题召开创建工作调度会议,逐项细化任务分工、压实责任落实,形成了“市级统筹、县级落实、乡村见效”的工作闭环。如今,走进铜仁各基层,从市级中医院的现代化诊疗中心到乡镇卫生院的中医馆,从中药材种植基地的田间地头到民族医药传承工作室,处处可见各部门协同发力、齐抓共管的生动场景。

服务升级:打造覆盖城乡的健康惠民网络

“以前看中医要到县城去,现在乡镇卫生院就有中医师,针灸、艾灸都能做,医保还能报销,太方便了!”在思南县许家坝镇卫生院中医馆,刚做完艾灸治疗的村民李文涛连连称赞。这一变化,正是铜仁市完善中医药服务体系、推动健康惠民的生动缩影。

为让群众在家门口就能享受到优质中医药服务,铜仁市着力构建“综合医院强协同、中医院树标杆、民族医药显特色”的多层次服务网络。目前,全市已实现县域中医医疗机构全覆盖,铜仁市人民医院等2家综合医院建有规范的中西医协同旗舰科室,松桃苗医馆、石阡仵佬医馆等20余个特色点位星罗棋布。在基层,183家乡镇卫生院已实现中医馆全覆盖,其中22家获评省级示范,让中医药服务延伸至城乡“神经末梢”。

针对民间中医“身怀绝技却无证执业”的困境,铜仁市在医疗机构率先设置中医(专长)岗位,通过专项招聘吸纳12名中医专长医师上岗,让土家族砖熨疗法、苗族灯火疗法等民间特色医技正式走进医疗机构,为患者提供个性化诊疗服务。在德江县民族中医院土家族医药特色诊疗区,民族医药制剂研发中心的科研人员正专注于“土家接骨膏”等传统配方的规范优化,让古老民族医药在现代诊疗中焕发新生。

医保支付改革的“杠杆效应”让中医药惠民成色更足。铜仁市率先推行17个中医优势病种“中医日间病房”按病种付费模式,患者白天在院接受针灸、理疗等中医药治疗,夜间可回家休养,既不影响治疗效果,又能节省住院费用和陪护成本。

“医保报销比例和住院一样,能达到75%以上,还不用交床位费,做完治疗就能回家照顾孙子,太省心了!”玉屏侗族自治县中医院的患者杨桃红算了一笔“明白账”。

与此同时,铜仁市在二级以上中医医疗机构试点实施24个病种“中西医同病同效同价”改革,打破中西医诊疗费用壁垒,让群众更愿意选择“简、便、验、廉”的中医药服务。

数据见证改革成效:截至目前,铜仁市医保支付改革累计服务诊疗总人次9522人次。2025年已开通实施

按病种定额付费的中医优势病种17个,医疗机构58家,总发生10814人次,总费用2368.45万元。医保基金支付2516.1万元,次均费用2190元,实现了患者得实惠、医保提效能、医院增动力的三方共赢,让中医药红利真正惠及千家万户。

人才筑基:打通传承创新的人才培养通道

“以前总觉得民间中医就是‘草根医生’,没想到还能评职称、当名医,这让我们更有干劲了!”获评“铜仁市中医药传承乡土人才”的民间医师石再芬激动地说。在铜仁,像石再芬这样的民间中医药人才正迎来职业发展的“黄金期”,这背后是铜仁市在人才评价与培养机制上的大胆创新。

为打破民间中医人才职称晋升的“玻璃天花板”,铜仁市在全国率先启动中医专长医师专业技术职务评审试点工作,制定专门的评审管理办法,将临床疗效、群众口碑、传承贡献等纳入评价指标,不唯学历、不唯论文,让真正有本事的民间医师脱颖而出。截至目前,已有39名中医专长医师成功获评专业技术职称,实现了从“民间艺人”到“专业技术人才”的身份转变。

同时,铜仁市开展中医专长医师“名医评选”,31名医师获评“铜仁市中医药传承乡土人才”,9个民族民间中医传承工作室集中授牌,让中医药传承有了“领头雁”,发展有了“主阵地”。

在人才培养上,铜仁市创新推行“师承教育+院校教育”相结合的模式,在全省率先启动相关改革试点。先后与贵州中医药大学时珍学院铜仁职业技术学院达成战略合作,首批遴选131名经验丰富的中医师组建师承教育人才库,选拔41名优秀学生组建“时珍班”,采取“一对一”“一对多”的拜师学艺模式,让中医经典理论与临床实践深度融合,为中医药发展储备青年人才。“跟着师傅坐诊、辨药、开方,比在课堂上学到的知识更鲜活、更实用,这种‘手把手’的教学方式让我少走了很多弯路。”“时珍班”学生小林说。

以赛促学,以赛促练,让民族医药人才技能“亮出来”。“铜仁市在全省率先举办民族医药技能竞赛,先后在江口县、松桃苗族自治县组织全市中医专长医师、传统医药非物质文化遗产传承人、民族医药师人员开展中医药基础知识竞赛、中药辨识竞赛,现场展示砖熨疗法、灯火疗法等特色疗法,以及膏丹丸散制剂、康养产品制作技艺。竞赛不仅为中医药人才搭建了交流展示的平台,更激发了行业内钻研技术、传承创新的浓厚氛围。

如今,铜仁市已构建起“评选激励+职称评定+师承培养+技能竞赛”的多维度人才培育体系,让中医药人才“引得进、留得住、用得好”。

产业赋能:构建全链融合的高质量发展体系

去年深秋,江口县淫羊藿种植基地丰收,农户们忙着采摘、晾晒。“以前这山上都是荒坡,现在种上了淫羊藿,每亩年收入能有8000多块,日子越过越红火!”种植户杨红笑容里满是喜悦,成为铜仁市中医药产业赋能乡村振兴的生动写照。

依托梵净山独特的生态优势,铜仁市聚焦天麻、铁皮石斛、黄精、淫羊藿等优势品种,推动中药材种植规模化、标准化发展。截至目前,铜仁市中药材种植面积达80万亩,其中林下种植10.69万亩,年产量26万吨,产值34.36亿元。建成100亩以上规模化种植基地481个,60个人工种植品种中,27个人选贵州省首批道地药材目录,黄精、天麻、淫羊藿等道地特色优势品种产量和品质均位居全省前列。

在加工环节,铜仁市培育壮大中医药龙头企业,形成集群发展态势。全市现有中药材生产加工企业103家,其中2000万以上口径规模以上企业8家,完成规上产值9.8亿元。龙头企业同德药业年产值达8.2亿元,位居全省第一,其探索的“道地药材种植基地+饮片生产+市场销售”中药全产业链模式成效显著,在全国中药饮片集中招标采购中,在19个省、市、自治区中选21个品种、36个品种市场规模约15亿元。同时,铜仁市建成省级“定制药园”示范单位19家,推动中药材从“田间”到“车间”的标准化转化,提升产品附加值。

科技是产业高质量发展的核心驱动力。铜仁市深入实施“科技入铜”战略,铜仁市人民政府与同济大学签订科技创新合作协议,上海市东方医院与市人民医院、德江县人民医院签订医联体合作协议,借力外部智力资源推动中医药科研创新。市疾控中心顺利通过省级实验室资质认定现场复评审,涉及中药材等7个领域18个类别,为中药材质量管控提供了技术支撑。此外,选派50余名国家、省、市科技特派员下沉一线,为中药材种植、加工提供全方位技术指导,落实工作经费100余万元,让科技赋能贯穿产业发展全过程。

文化铸魂:奏响传承创新的中医药强音

“原来中医经络这么神奇,针灸、推拿能解决这么多常见病!”在中南门历史文化旅游区的中医药夜市上,市民刘红带着孩子体验了中医适宜技术后有深感触。这场集科普讲座、义诊咨询、产品展示于一体的夜市活动,是铜仁市传播中医药文化的创新载体。

为让中医药文化“活起来”“火起来”,铜仁市多渠道、多形式开展文化传播活动。依托中央媒体平台讲好铜仁中医药故事,协助央视4台《了不起的中医》纪录片摄制组深入9个区县,对8家医疗卫生机构、50名中医(民间医)及7个中药材种植基地进行全方位拍摄,充分展示全市中医药资源优势和成效。在中南门举办中医药文化传播行动·走进中医药传承创新发展试验区(贵州站)主题活动,邀请人民日报健康客户端、中国日报、光明日报等知名媒体参加,后续发布了《梵净山脚下,变荒为“金”的密码藏在这株草药里》等10余篇有影响力的稿件,让铜仁中医药故事走向全国。

常态化开展中医药文化“六进”活动(进乡村、社区、家庭、校园、景区、机关),是铜仁市推动中医药文化普及的重要举措。近年来,铜仁市累计举办中医药夜市、科普讲座、义诊咨询、适宜技术培训等活动270余次,发放宣传资料5万余份,覆盖群众6.4万人次。梵净医馆作为省级中医药文化宣传教育基地,集中药展示、中药炮制技艺、中医适宜技术培训、中医特色诊疗、中医药康养于一体,成为展示铜仁中医药文化的重要窗口、中小学生学习研学基地,接待学生8.3万人次。同时,铜仁市会同市文旅局开展市级“非物质文化遗产”评审,将26名民族民间医学传统技艺纳入市级非物质文化遗产名录,让民族医药文化得到系统性保护传承。

文化传播的成效最终体现在群众的认可与选择上。2025年,铜仁市中医类诊疗人次达295.43万人次,较试验区建设前增加32.61万人次,中医药已成为群众健康保障的重要选择。从中南门夜市的烟火气到民族医馆的文化韵,从校园里的科普课堂到乡村中的义诊服务,中医药文化正融入群众生活的方方面面,为试验区建设夯实了深厚的群众基础。

融合创新:开辟跨界发展的广阔新空间

“泡着中药温泉,体验针灸理疗,再尝尝养生药膳,这样的旅行太惬意了!”来自湖南的游客再再在石阡县温泉度假景区体验了“中医药+温泉+康养”套餐后赞不绝口。这是铜仁市推动中医药与文旅、康养产业深度融合的创新实践。

依托丰富的生态资源和温泉资源,铜仁市全力打造“中医药+康养+康旅”特色品牌,成功创建中医药健康旅游示范基地1个,项目2个,获批全国首个“中国营养健康产业示范区”。石阡县、思南县等区充分利用温泉资源,推动温泉企业与中医医院达成合作,推出中医药理疗项目,开发酱酒泡脚池、中药泡脚池等特色产品,实现“温泉+山地”无缝连接,让游客在休闲度假中享受健康服务。中南门历史文化旅游区的梵净医馆充分发挥区位优势,为游客提供免费问诊、中医体验等服务,让中医药成为旅游产业的“新亮点”。

药膳产业的发展让中医药“走进餐桌、融入日常”。铜仁市成功举办首届“梵净山珍·健康养生”药膳大赛,挖掘整理一批具有地方特色的药膳配方,推动中医药养生理念与饮食文化深度融合。同时,组织队伍参加第二届广西中药(壮瑶药)药膳大赛,在决赛中获团体“铜奖”,三个药膳获三等奖,让铜仁药膳品牌走出贵州。如今,在铜仁的酒店餐馆里,天麻炖鸡、黄精药膳等特色菜品深受消费者喜爱,成为带动餐饮产业升级的新引擎。

从“单一诊疗”到“多元融合”,铜仁市正不断拓展中医药应用场景,推动中医药与康养、文旅、餐饮等产业跨界融合,形成“一业兴、百业旺”的发展格局。中医药不仅是守护健康的“法宝”,更成为推动区域经济转型升级、实现高质量发展的重要力量。

砥砺前行启新程 谱写传承创新新篇章

草木蔓发,春山可望。铜仁市国家中医药传承创新发展试验区建设启动以来,以制度创新为突破口,以民生福祉为落脚点,以产业发展为支撑点,以文化传播为着力点,在八大体系建设中取得了一系列突破性成效,走出了一条具有铜仁特色的中医药传承创新发展之路。多项全国首创、全省率先的改革举措,不仅破解了中医药发展的体制机制障碍,更为全国中医药传承创新提供了可复制、可推广的“铜仁经验”。

站在新的发展起点,铜仁市将继续紧扣“传承创新”主题,在资源保护上再下功夫,在服务提升上再求突破,在产业发展上再提质效,在文化传播上再拓广度,让中医药与少数民族医药在传承中创新、在创新中发展,为保障人民群众生命健康、推动乡村振兴、促进高质量发展作出更大贡献,让黔东大地的本草精华在新时代绽放出更加绚丽的光彩。