

铜仁日报

中共铜仁市委机关报
《铜仁日报》编辑部出版
国内统一连续出版物号：CN52-0008
邮发代号：65-39



2026年3月14日 星期六
农历丙午年正月廿六
第10513期 今日4版

“梵天净土·桃源铜仁”的绿色生态公园
“梵净山珍·健康养生”的幸福生活家园

“厚德铸铜·仁义致远”的人文精神故园
“贵人服务·一视同仁”的创业兴业乐园

以法为纲 山青水长

——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

新华社记者 罗沙 高敬 黄焯

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，不仅关系生态文明“国之大者”，也与每个人的生活息息相关。

法典，诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名，护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治，守护我们最美的家园。生态环境法典的出台，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基，迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光，照亮人与自然和谐共生之路。

承载着守护美好家园的厚重期望，这部16万多字的法典共1242

条，分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国，人人向往。更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境……你我期待的，正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，努力推动人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步，我们生活的家园更加美丽。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法，到新时代加快生态环境领域立法修法步伐，我国生态环境法律制度“升级换代”，为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远，编纂

法典正当其时。

在民法典出台后，习近平总书记提出：“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作，将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作，全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告，就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为法典编纂工作提供了指引和遵循。（下转4版）

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展新方向、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首旧金山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，

政府工作报告

全国人民代表大会第四次会议上 二〇二六年三月五日在第十四届

国务院总理

李强

做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加大推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加大扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，文旅等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。

持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订583项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点领域行业能治治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。（下转3版）

铜仁市委书记李作勋：奋力走好生态文明引领高质量发展新路

习近平总书记心系贵州发展、情系贵州人民，每到关键时刻、重要节点都从战略全局高度为贵州把脉定向，指引贵州开创了高质量发展的崭新局面。铜仁坚持把习近平总书记重要讲话重要指示精神作为主线贯穿始终，坚决落实省委、省政府关于铜仁建设绿色发展先行示范区的战略要求，着力推进工作重心转移、思想观念转变、经济发展转型，立足优良生态这个最大优势、“第一资源”和宝贵财富，守好发展和生态两条底线，明确以生态文明引领绿色铜仁现代化建设的总体思路并与时俱进细化落实，推动高质量发展取得明显成绩，交出了“十四五”顺利收官的合格答卷。

一以贯之办好“第一政治要件”。习近平总书记多次对铜仁工作作出重要批示，铜仁持续重温、深入贯彻，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚决当好梵净山生态卫士，严格落实《梵净山保护条例》，梵净山生物多样性保护成为国家生态保护修复典范，入选世界自然保护联盟绿色名录、首批“世界旅游名山”。坚持“四铁”“五法”治锰，国控出境断面水质稳定达到或优于地表水Ⅲ类水质标准，锰渣减量化无害化资源化技术攻关取得突破。万山在全国资源枯竭型城市转型绩效评价中排名提升44位，朱砂矿系列文化遗产列入

中国世界文化遗产预备名单和全国工业遗产保护利用典型案例。

一门心思发展生态经济。把生态文明理念贯穿到围绕“四新”主攻“四化”全过程各方面，以“含绿量”提升增长“含金量”“含新量”，全市经济总量从2020年1370亿元提升到2025年1722.66亿元，绿色经济占比提升至54.5%。主攻生态工业，打造千亿级新型功能材料产业集群，产值年均增长23%，工业对经济增长的贡献率从9.6%提升到28.5%。壮大生态农业，建成生态茶、生猪、蔬果、家禽4个百亿级产业集群，梵净抹茶产销全国第一，陈薯产值突破10亿元，饮用水、中药材、油茶、鲜食玉米等优势单品快速发展。提升生态旅游，加快建设“大梵净山”旅游景区，塑造“旅居梵净山”品牌，铜仁列入2025年中国百强康养城市。推进“两山”转化，铜仁成为国家第二批生态产品价值实现机制试点市。

一心一意增进民生福祉。铜仁持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深入推进“强村富民”，农民收入增速连续位居全省前列。补齐基础设施短板，铜吉铁路、花滩子水库、铜仁环城高速等群众期盼已久的重大项目陆续开工，德江机场建成通航。整市通过国家学前教育普及普惠认定，铜仁职院升格为本科层次职业大学，新增三甲医院5家，获批国家中医药传承

创新发展试验区。防范化解各领域风险，社会大局保持和谐稳定。

一严到底加强党的建设。铜仁始终保持严的基调、严的措施、严的氛围，持之以恒推进全面从严治党。坚持把政治建设放在首位，扎实开展党内集中教育，强化正确政绩观教育引领，忠诚核心成为最鲜明政治品格、政治底色。从正严风肃纪反腐，深入推进“清廉铜仁”建设，整治群众身边不正之风和腐败问题取得明显成效。

回顾过去5年的非凡历程，我们更加深刻体会到，把习近平总书记重要讲话重要指示精神学习得越好、理解得越深、贯彻得越有力，发展成效就越显著。我们更加深刻体会到，把上级精神与本地实际结合得越好、结合得越深、结合得越紧，比较优势发挥得越充分，发展就越充满生机活力。我们更加深刻体会到，把发展和安全统筹得越好、各条底线守得越牢、风险防范越有力，发展就越能行稳致远。

2026年是中国共产党成立105周年，铜仁将牢记党的初心使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。坚持民生为大，以推进共同富裕为目标的保障和改善民生，尽心竭力解民忧、纾民困、暖民心。统筹推进常态化防范返贫致贫机制，持续深化“强村富民”，扎实推进乡村全面振兴。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，持之以

恒推进全国文明城市创建，着力稳就业、促增收、优环境、保平安，让人民群众共享生态文明建设和高质量发展的成果。

2026年是红军长征胜利90周年，铜仁将自觉从长征精神和遵义会议精神中汲取力量，奋力攻坚克难走好新时代的长征路。主动担当、迎难而上、担责、着力防范化解各领域风险，在多重目标中做到科学平衡、在多重约束中实现有效突破。保持永远在路上的赶考清醒，进一步推进自我革命，始终廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家，坚决维护铜仁山清水秀的政治生态。

2026年是“十五五”开局之年，铜仁将坚持字字当头，做实干家行动派执行者，确保开好局、起好步。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按客观规律办事、按法规制度办事。大力实施强化比较优势战略，以新型功能材料产业集群为重点主攻生态工业，以生态食品饮料药品为引领壮大生态农业，以梵净山知名旅游景区为龙头提升生态旅游，以美丽中国先行区为目标建设生态城市，强化大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体，大力开展项目建设提升年、经营主体培育壮大攻坚年、“三资”盘活突破年行动，奋力走好生态文明引领高质量发展新路。（来源：《当代贵州》）

梵净山的云海，每天都在见证。

当第一缕晨光越过蘑菇石的脊线，照亮山脚下那些炊烟袅袅的村庄，照进那些正在调解纠纷的院坝、正在举办婚礼的堂屋、正在孝老敬亲的长廊——你能看见，文明的年轮正在这片土地上悄然生长。

2026年1月29日，印江土家族苗族自治县杨柳镇中山村。村民陈学钊为小女儿举办婚礼，当着满堂宾客的面，他将女婿送来的9999元彩礼原封不动退回。一句“没能力帮衬孩子们，就绝不添压力”，湿润了新人的眼眶。五天后，2026年中央一号文件正式发布，明确提出“持续整治农村高额彩礼”——这位农民父亲的朴素选择，为中央精神写下了最鲜活的基层注脚。

在松桃苗族自治县太平营街道，苗族调解员吴德巧用“无事牌”，成功化解了一起长达16年的邻里通道纠纷。两家对峙的村民最终握手言和的那一天，那条被堵了16年的通道上，终于照进了阳光。

从苗乡侗寨的调解院坝，到梵净山下的婚礼现场，一场关于“文明”的叙事，正在铜仁静静展开。它不是疾风骤雨般的破旧立新，而是春风化雨般的润物无声。当制度的刚性与此前的柔性在此相遇，当乡愁的根脉与新风的枝叶相互滋养，铜仁正在用自己的方式回答一个时代的命题：在现代化的浪潮中，如何让乡村既留住乡愁，又长出文明？

留得住乡愁 树得起新风

铜仁市精神文明建设成就综述
市融媒体中心记者 杨巧丽 刘艺

制度为基

让文明从“倡议”走向“法治”

铜仁市始终坚持把移风易俗乡风文明工作作为“一把手”工程，构建“市、县、乡、村”四级层层抓落实的工作格局。

2025年10月，《铜仁市文明行为促进条例》正式施行。这是全市首部精神文明建设领域的规范性文件，标志着铜仁的文明建设从“倡议引导”全面迈入“法治保障”新阶段。

在此前后，一系列政策文件密集出台：《铜仁市加强移风易俗工作的九条措施》破题立新，针对滥办酒席、高额彩礼、薄养厚葬等积习开出“药方”；《铜仁市移风易俗工作专项协调推进机制》明确工作目标、部门职责；《关于规范城乡居民操办酒席的指导意见》剑指“人情债”；《铜仁市规范党员干部和国有企业公职人员操办酒席管理办法》让党员干部成为“头雁领航”。

各区县结合经济基础、群众需求和风俗习惯，完善制定了移风易俗倡导性标准，对彩礼额度、操办范围、操办规模等明确指导线。全市所有村（社区）进一步修订完善村规民约，将彩礼控制、宴席标准、奖惩措施等关键内容纳入其中，同步成立红白理事会、道德评议会等自治组织，实现“有章可循、有人管事、有规可依”。通过网格化监测、红白事申报审核、举报电话公示等举措，构建起全方位监督体系。（下转2版）

创建文明城市 建设美好家园

近年来，无论是上班、旅游还是逛街，“茶饮不离手”已成为不少人的生活习惯。走进茶饮店，一个标签变得越来越不容忽视，那就是“铜仁抹茶”。抹茶的爆火，让武陵深山里的铜仁有了一张新名片，让人们看到，梵净山外，还有茶山。

今年全国两会期间，全国人大代表、贵州省铜仁市委副书记、市长穆嵘坤接受了新京报的专访。他从生态工业、生态农业、生态旅游等方面系统阐释了铜仁生态文明建设的进展成效，以及面向“十五五”的战略部署。

“广大游客来爬梵净山，是大家共享铜仁生态文明建设的成果；抹茶出口到50多个国家和地区，是世界各国人民共享东方生态文明建设的成果。但铜仁手握的绿色生态名片，还远不止如此。”穆嵘坤说。

谈生态工业

建强“中国锰都”，引领生态工业发展

新京报：铜仁市明确将围绕“双千双百”战略目标大力发展生态工业，当地发展生态工业的基础和优势在哪里？

穆嵘坤：“双千双百”战略目标是加快建设新型功能材料千亿级产业集群，现代能源装机容量达到千万千瓦，培育百户规模以上新型功能材料企业，打造百亿级生态食品饮料及健康医药产业集群。这是基于我们现在的条件和优势做出的安排，我们也有信心和决心。

首先，铜仁锰矿资源丰富，储量稳居亚洲第一，铜仁新型功能材料产业集群于2019年被纳入国家首批66个战略性新兴产业产业集群名单，产业集群效应正在加速形成。其次，铜仁地处云贵高原向湘西丘陵过渡的斜坡地带，风电、光电资源也比较丰富。至于生态农产品，则是

生态资源优势的一个集中体现，比如生态茶、畜禽、林业、中药材、蔬果这五大门类，都是我们的优势产品，目前已形成百亿级集群效应。

新京报：铜仁提出要加快构建以新型功能材料产业集群为首的“1+5”工业产业体系，重点发展方向是什么？

穆嵘坤：第一是“向新”，也就是新型功能材料产业。铜仁锰矿资源丰富，“富矿精开”是我们的主攻方向，力求到“十五五”中期提前实现新型功能材料产业破千亿的目标。当前，铜仁建成和在建的新材料企业产能全部释放，已接近千亿。

第二是“向绿”，也就是绿色现代能源。目前，我们的风电、光电等建成和在建项目装机容量已达到600多万千瓦。按照这种发展态势，现代能源千万千瓦装机容量的目标预计到“十五五”中期也可以实现。

在我看来，铜仁“向新”“向绿”发展，也就是“向优”发展、高质量发展。

新京报：你此前表示铜仁要建强“中国锰都”，这一目标与发展生态工业冲突吗？

穆嵘坤：丰富的锰矿资源，筑实了建强“中国锰都”的本底。我们瞄准的方向是新型功能材料产业，这既是战略性新兴产业，也是未来产业，也是我们向新发展的具体体现。可以说，建强“中国锰都”，正是我们发展生态工业的战略引领和突破口。

谈生态农业

抹茶产销全国第一，成为农业新质生产力代表

新京报：你此前提到“铜仁最大优势在生态”，在“绿水青山就是金山银山”的绿色发展路上，铜仁有哪些积极探索和作为？（下转2版）