

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

## 绿色赋能共建共享 谱写绿色铜仁现代化建设新篇章

杜宇宇

坚持人民至上，是马克思主义政党的本质要求，是中国式现代化的鲜明价值底色。党的二十届四中全会提出“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”，为新时代地方现代化建设锚定了价值坐标、指明了实践路径。近年来，铜仁市立足生态禀赋，在实践中以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持把“生态优先、绿色发展”与“增进民生福祉”进行深度融合，让绿色发展成果更多更公平惠及全体人民，探索出一条生态与民生共生共荣的现代化新路。

生态产业化赋能共同富裕，夯实民生物质基础。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。在现代化发展实践中，铜仁市立足于生态资源优势，坚定不移走“生态产业化、产业化生态化”之路，在“绿水青山与金山银山”的辩证统一中实现创新性转化，在绿色转型中推进人民群众的共同富裕。例如，碧江区范木溪村引入“树蛙部落”等精品民宿项目，在提升了村容村貌的同时，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”等方式，拓宽了村民增收渠道，让群众在生态价值转化中得到实实在在的收益。江口县云舍村依托土家文化和自然风光，发展特色农家乐和沉浸式文

化体验项目，打造“云舍土家第一村”品牌，引导村民参与旅游服务、文化展演和手工艺制作，实现了在家门口就业创业，增进了人民群众的物质与精神生活的满足。石阡县佛顶山村依托温泉资源和生态优势，打造康养休闲与生态农业融合的发展模式，带动周边群众稳定就业。这些实践充分证明，生态产业化不是对生态的透支，而是通过合理开发实现生态保护与民生改善的良性循环，让绿色发展成为共同富裕的坚实支撑。

生态保护提质普惠民生，筑牢幸福生活根基。马克思在《1844年经济学哲学手稿》中指出“自然界，就它自身不是人的身体而言，是人的无机的身体。人靠自然界生活”。这一经典论述揭示了生态保护与人民利益的内在统一性，良好生态环境是人民生存发展的基础条件，而人民的实践活动则是推动生态价值转化的根本动力。铜仁市将生态保护作为民生优先领域，以高水平生态保护回应人民对美好生活的向往，让“绿水青山”成为普惠全民的“幸福不动产”。第一，攻坚污染防治，守护“常态蓝”民生福祉。通过系统推进蓝天、碧水、净土保卫战，持续巩固攻坚成果，加强空气质量统计分析和预测预警，切实提升环境空气质量常态化管控成效，让

“常态蓝”成为人民最直观生态福利。第二，强化流域同治，保障“清水绿岸”民生福祉。突出对乌江、锦江等母亲河的系统性保护与修复，全地表水国控断面水质持续位居全国前列，大大提升了人民生活品质。第三，筑牢生态屏障，谋划“绿水青山”民生福祉。铜仁以森林资源为基础，构建生态安全格局，并积极探索“梵净山翠、锦江清流”生态价值的实现路径，让绿水青山持续赋能地区发展，惠及长远民生。这一切努力，将“人民至上”的价值理念，通过良好生态环境这一“最普惠的民生福祉”照进现实，筑牢了绿色现代化的幸福根基。而这一幸福生活的维系与提升，更离不开人民群众共建共享的广泛参与。

共建共治共享激活主体力量，推进人的现代化。毛泽东在《论联合政府》中指出“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力”。人民是历史的创造者，是现代化建设的根本力量。在现代化实践中，铜仁市积极构建共建共治共享的社会治理格局，创新体制机制，引导人民群众成为生态环境的保护者、绿色发展的参与者、现代化成果的受益者，充分释放人民主体力量。例如，万山区朱砂古镇采用“共建共享”模式实现生

态修复与民生改善双赢。当地政府引导群众以土地、劳务、资金等入股，将废弃采石遗址转化为4A级旅游景区。村民不仅获得入股分红，还通过经营民宿、销售特产等方式多元增收，实现了从“旁观者”到“主人翁”的转变。印江县阴溪镇石漠化治理区通过“公司+合作社+农户”模式，发展精品水果种植，既修复了生态，又带动群众致富，实现了生态效益、经济效益与社会效益的统一。这些探索表明，绿色现代化不仅是物质的增长，更是人的现代化进程。通过共建共治共享，人民群众的生态意识、参与能力和主体精神得到全面提升，彰显了绿色现代化中“人人参与、人人尽责、人人共享”的价值追求。

绿色铜仁的现代化画卷，在“为了人民”的导向中铺展，在“依靠人民”的实践中绘就，生动诠释了人民至上与绿色发展的内在统一。站在“十五五”新征程上，铜仁将继续坚持绿色赋能的发展思想，深入贯彻党的二十届四中全会精神，在高水平保护与高质量发展中不断增进人民福祉，实现人民对美好生活的向往，为奋力谱写绿色铜仁现代化建设新篇章而努力奋斗。

## 坚持系统观念 奋力展现绿色铜仁现代化建设新风采

常永莲

党的二十届四中全会立足中国式现代化所处的关键阶段，聚焦“夯实基础、全面发力”，为谋划“十五五”规划作出了一系列具有全局性、战略性的决策部署，这些决策部署相互关联、系统集成，共同构成一个内在统一的有机整体。在此背景下，绿色铜仁现代化建设要坚持以系统观念统领发展全局，积极探索生态优先、绿色发展的现代化路径，奋力展现绿色现代化建设新风采。

绿色铜仁现代化建设，要善于运用马克思主义的立场观点方法，坚持系统观念。绿色铜仁现代化的实践探索，集中体现为奋力展现山清水秀的自然生态新风采、高质高效的经济社会新风采、舒适宜居的城镇生态新风采、多姿多彩的文化生态新风采、和谐稳定的社会生态新风采、充满活力的人才生态新风采、风清气正的政治生态新风采。七个维度相互依存、相互促进，山清水秀的自然生态是前提基础，高质高效的经济社会是核心动力，二者构成保护与发展互促共进的基本关系。其余五个维度则分别从空间承载、精神内涵、稳定保障、智力支撑和政治保证等方面，为这一良性互动提供坚实支撑，形成一个逻辑严密的有机体系，共同定义了绿色铜仁现代化的丰富内涵。奋力展现绿色铜仁现代化建设新风采，必须坚持系统观念，克服“木桶效应”，实现现代化建设整体效能最大化。

坚持系统观念，辩证处理好环境保护与经济发展的关系。马克思在《资本论》中深刻揭示资本主义生产导致人与土地之间物质代谢的断裂，为我们认识生态与经济的张力提供了理论根基；习近平总书记提出“绿水青山就是金山银山”，明确了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的内在逻辑。由此出发，处理好二者关系必须同时守住生态与发展两条底线，摒弃对末端治理的被动依赖，转向基于全生命周期的前瞻性、主动性谋划。要把生态系统视为有机生命体，尊重其在循环规律与承载边界，以产业生态化与生态产业化为主轴重塑经济结构，使自然资本增值成为区域发展的持续动力。铜仁市的实践证明，只有以刚性制度落实生态约束，才能巩固绿色底座，如全市将超过三分之二的土地纳入生态保护红线，并相继出台《铜仁市锦江流域保护条例》《铜仁市梵净山保护条例》等地方性法规，把系统性保护落到实处，夯实高质量发展的生态根基。

坚持系统观念，要畅通绿水青山与金山银山的转换路径。将生态优势转化为发展优势，需要通过系统的制度创新，将生态系统的内在价值进行科学识别、量化评估，并嵌入经济社会决策全过程，使其从外部约束内化为核心驱动。一方面，建立完善的生态产品价值实现机制。通过科学的核算体系为“绿水青山”定价，进而运用市场交易、生态补偿、绿色金融等多元化政策工具，将其转化为实实在在的经济效益。另一方面，打造“资源-产品-再生资源”的循环经济流程。从技术和管理层突破“高消耗、高排放”的传统模式，实现资源的闭环流动与价值增值。铜仁运用EOD(Eco-environment-oriented Development, 生态环境导向的开发模式)模式探索公共产品的生态治理与价值回报，如以“梵净山珍”品牌为引领推动生态产业化，提升经营性产品溢价，为生态价值的转化路径做出了有益探索。

坚持系统观念，要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。奋力展现绿色铜仁现代化新风采，最终要落脚于人民群众获得感、幸福感、安全感的提升，为此需构建一个环环相扣、层层递进的惠民体系。一要以“生态美”促进“生活好”。提供洁净的空气、保障安全的饮水、营造优美的环境，构建舒适宜居的城镇生态，直接关乎人民群众的切身利益与感受。二要以“文化兴”丰盈“精神足”。繁荣民族民间文化与红色文化，拓展优质公共文化空间，塑造多姿多彩的文化生态，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。三要以“环境优”激活“人才聚”。一个生态宜居、产业兴旺、社会和谐、政治清明的铜仁，必然形成强大的人才“洼地效应”。人才的汇聚，又为生态保护与文化繁荣注入智慧与动能，构成“环境吸引人才、人才推动发展、发展提升福祉”的良方理论，绿色发展是贯穿始终的鲜明底色，人民福祉是一切实践的根本归宿。

系统观念是铜仁现代化建设的科学方法论，绿色发展是贯穿始终的鲜明底色，人民福祉是一切实践的根本归宿。站在“十五五”的新起点上，要坚持三者有机统一，以系统思维导航，以绿色基因赋能，坚定不移推进人民幸福前行，真正交出一份经得起历史和人民检验的铜仁答卷。

## 强化战略引领 把准绿色铜仁现代化建设航向

魏雨鑫

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，战略问题关乎发展根本与长远走向。“围绕‘四新’主攻‘四化’”“守住发展和生态两条底线”等重要要求，既是立足全国大局的战略考量，也是指导贵州发展的行动纲领，为欠发达地区实现高质量发展指明了路径。铜仁市“十五五”规划立足本地实际，精准承接这一战略擘画，将绿色发展理念贯穿始终。唯有强化战略思维、锚定正确方向，才能确保绿色铜仁现代化建设行稳致远，在武陵山区域走出一条具有特色的高质量发展新路。

加强战略谋划，绘制绿色转型“路线图”。不谋全局者，不足谋一域。毛泽东同志在《论反对日本帝国主义的策略》中指出：“马克思主义者看问题，不但要看到部分，而且要看全体。”战略引领的核心在于科学的顶层设计与长远规划，唯有立足比较优势、统筹全域发展，才能为绿色转型筑牢根基。铜仁作为长江经济带高质量发展新增长极，实现生态文明引领高质量发展新路”为总体要求，明确建设贵州绿色宜居山水城市、武陵山区域中心城市、国家新型功能材料产业基地、世界级康养旅居目的地的战略定位。这是基于自

身生态禀赋、资源条件与区位优势精准选择。在空间布局上，规划构建的“一圈两带三区”旅游格局、“一主一副两组三支多点”城镇格局及“东工、中旅、西生态”县域经济布局，打破了区域发展壁垒，体现了“全市一盘棋”的战略思维，推动资源要素在全域范围内优化配置，产业路径的清晰规划为绿色转型注入强劲动力。铜仁深入实施“双千双百”工程，秉持“富矿精开”理念，推动传统产业迭代升级与新兴产业培育壮大。大龙开发区聚集中伟、汇成等多家新能源企业，构建起从锰矿开采到电池回收的完整产业链，成为国家战略性新兴产业集群的重要支撑。这正是顶层战略谋划引导资源高效配置、推动产业集聚发展的生动实践。

保持战略定力，锚定绿色发展“坐标系”。绿色现代化建设绝非坦途，必然面临短期利益与长远发展、经济增长与生态保护的博弈，唯有保持战略定力，坚守生态底线，才能行而不偏。习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”理念，深刻阐明了生态与发展的辩证关系，为铜仁保持战略定力提供了思想指引，也明确了“生态优先、绿色

发展”的核心导向。铜仁在“十五五”规划中设置了严格的生态环境约束性指标，森林覆盖率稳步提升，空气质量居于高水平，锦江等主要河流水质持续保持优良，以硬指标划定发展红线，彰显了不以牺牲环境换取短期GDP增长的坚定决心。规划明确划定生态保护红线，实施严格的环境准入负面清单，坚决摒弃先污染后治理的老路，从源头遏制生态破坏行为。战略定力更体现在久久为功的持续投入与担当。在锰污染综合治理中，企业通过技术创新实现锰渣资源化利用，大龙开发区固废综合利用率超80%，入选“无废园区”全国典型案例，这正是对“功成不必在我”精神境界和“功成必定有我”历史担当的生动诠释。

把握战略机遇，下好区域协同“先手棋”。战略思维的精髓在于在全局中找准定位，于变局中抢抓机遇，通过区域协同实现借势发展。习近平总书记关于“构建新发展格局”和“区域协调发展”的重大论述，为铜仁融入更大发展格局、拓展发展空间提供了战略指引。铜仁“十五五”规划主动对接国家重大战略，积极融入长江经济带、西部陆海新通道、粤港澳大湾区和成渝地区双城

经济圈建设，在全国区域发展布局中找准自身角色。此举并非被动跟随，而是立足比较优势的主动融入，通过承接产业转移，强化资源互补，将生态优势转化为发展优势，推动绿色产品走向更广阔市场。基础设施先行是破解区位优势、畅通发展通道的关键。铜吉铁路作为重要交通枢纽工程，通车后将串联梵净山、凤凰古城等景区，彻底打通黔东山区与文旅融合的交通；德江机场、乌江航道等重大项目加快推进，构建起立体交通网络，为区域协同奠定坚实基础。这意味着铜仁正以交通大动脉的建设，主动重塑其在武陵山区的战略地位，将地理腹地转化为开放前沿，这是把握区域协同机遇最富远见的投资。

战略引领方向，实干成就未来。铜仁市“十五五”规划所展现的科学谋划、坚定定力与长远眼光，是绿色现代化建设的行动指南。站在新的发展起点上，全市上下唯有保持历史耐心和战略定力，一茬接着一茬干，将宏伟蓝图转化为具体行动，方能在生态优先中培育新动能，在开放协同中拓展新空间，奋力展现绿色铜仁现代化建设的新风采。

## 推动农业减污降碳协同增效 夯实绿色铜仁现代化发展根基

黄致远 黄滢

党的二十届四中全会提出“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能”，为新时代农业农村绿色转型提供了根本遵循。铜仁市作为长江经济带重要生态屏障，近年来以农业减污降碳为突破口，系统推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，彰显铜仁绿色现代化建设的实践成效。

坚持系统观念，筑牢协同治理基础。系统观念是马克思主义方法论的重要体现，强调事物的普遍联系和整体性，是推进农业减污降碳协同治理的科学思维。其一，统筹防治，协同降碳。要运用普遍联系的辩证思维，系统看待农业污染与碳排放问题，避免“就污染论污染、就减碳论减碳”的割裂做法。因此，治理工作需从二者共同的源头入手，统筹施策。具体而言，应在铜仁的茶业、油茶、生态畜牧等主导产业中，全面推广测土配方施肥、病虫害绿色防控和秸秆资源化利用等技术，从源头减少化学品投入，实现污染物削减与温室气体减排的协同控制。其二，优化结构，闭环治理。针对畜牧业规模扩大后粪污处理的痛点，铜仁市系统设计种养循环模式，推广“猪—沼—肥—电—农”等

生态循环技术，将畜禽粪污通过厌氧发酵转化为沼气和有机肥，沼气用于发电或农户炊事供暖，有机肥反哺茶园、油茶林等种植基地，形成“养殖—粪污处理—种植—增收”的闭环链条，既解决了环境污染和碳排放问题，又化解了种养矛盾，实现生态效益与经济效益双赢。其三，强化协同，机制共建。打破部门壁垒，提升治理效能的关键。铜仁市建立由市级领导牵头的多部门协同工作机制，整合农业农村、生态环境、自然资源等部门力量，实施月度调度、季度评估、年度考核制度，将减污降碳成效纳入干部履职考核体系。通过信息共享、行动协同，破解数据孤岛、政策碎片化等问题，形成齐抓共管的治理合力。

强化科技支撑，推动绿色技术精准落地。科技创新是破解农业发展与生态保护矛盾、实现农业减污降碳协同增效的核心动力。铜仁市立足丘陵山区农业特点，以智能化、数字化为主线，推动技术应用从“点状突破”迈向“系统集成”，初步形成覆盖生产、监测、管理的科技支撑体系。一是智能装备提升生产效能。针对地形破碎、机械化率低的瓶颈，铜仁市已建成覆盖所有乡镇的256个农机专业合作社，重点推广适配丘陵地形的小型智能施肥施药装备。

通过集成遥感监测与变量作业技术，实现化肥农药减量15%以上，有效降低面源污染与碳排放。二是数字平台构建监测网络。铜仁市整合“金蛋数链”“梵净山生态云”等系统，开发农业碳足迹追踪模块，对规模化养殖场、高标准农田实现碳排放与面源污染动态监测。江口县依托“天空地”一体化监测网络，对水稻种植区甲烷排放进行精准核算，为减排技术推广提供数据支撑。三是循环技术推动资源增效。在畜禽粪污资源化利用方面，推广“厌氧发酵+沼气发电+沼肥还田”模式，将污染物转化为能源与肥料。此外，在秸秆综合利用中，探索“肥料化+饲料化+基料化”多元路径，2025年全市秸秆综合利用率达86%。四是科技服务打通“最后一公里”。铜仁市组建由科研院所、企业、乡土专家组成的科技特派员队伍，开展“田间课堂”培训，帮助农户掌握绿色技术。

深化价值转化，激活农户参与内生动力。建立生态守护者受益机制是可持续治理的关键。其一，健全补偿机制。制定地方性农业绿色生产补偿办法，建立财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿相结合的多元化补偿体系。对因保护生态付出成本或遭受机会损失的主体给予经济激励，解决农

户转型成本高、环保动力不足及“谁保护谁受益”问题。可制定农业生态环境地方标准，对采用绿色技术的农户给予补贴，对减排成效显著的主体提供贷款贴息等，让守护者获得回报。其二，拓展生态积分应用。截至2025年，“梵净山生态账户”注册用户将达20.09万户，贷款发放额101.61亿元。在此基础上，进一步扩大生态积分的使用范围和兑换场景，解决因应用受限方式单一导致的参与不足问题，拓展至实物兑换、公共服务优先及普惠型碳交易等领域，丰富激励层次。其三，推动碳汇价值实现。尽管林业碳汇(CCER)和活立木数字资产交易取得突破，但农业等生态系统碳汇核算交易机制仍处于探索阶段，价值变现仍以反哺农户仍是难点。需将农林生态生态固碳能力转化为可测量、可交易、可盈利的市场价值，解决度量、交易与价值实现的难题。可通过开发碳汇项目、搭建交易平台、探索“碳汇+”模式及创新绿色金融产品实现。

系统规划、科技赋能与价值转化相结合，是守护铜仁绿水青山的关键，更是驱动经济高质量发展的战略抉择。持续发力，方能显现农业减污降碳成果，为绿色铜仁现代化建设提供动力。