

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点),经党中央、国务院同意,根据有关法律法规和政策要求,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持稳中求进、守正创新,牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线,锚定加快建设农业强国目标,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素结合起来,充分运用农村承包地确权登记颁证成果,通过细致工作有序推进,确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位,不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系,进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到:坚持集体所有制不动摇,严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包,充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能,探索和丰富农村土地集体所有制的实现形式。坚持农村家庭承包经营,农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包,农户承包地要保持稳定,发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位,充分发挥农民主动性和创造性,鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定,尊重历史、照顾现实,统筹考虑、循序渐进,科学合理安排进度,做好矛盾纠纷调处,保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性,提前谋划,做好工作指导,积极稳妥推进各项部署落实,加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的,原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点,以农村承包地确权登记颁证成果为

基础,以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的农户。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的,应当报乡(镇)政府和县级农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强

对延包方案制定和实施的指导监督,发现问题,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协调工作,避免“两头空”、防止“两头占”,依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有,因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,原承包方应得的承

包收益,依照民法典规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%,且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增的耕地要严格管理,县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财产管理,在尊重农民意愿前提下,通过确权确地、确权确股等方式承包到户,可以采取多种方式发展生产经营,由集体经营的所得收益主要用于分红,确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序,由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台,抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度,对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的,及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料,应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案,健全管理制度,确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

(十一)做好与不动产登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享,保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的,可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的,依据承包合同记载的信息办理登记,在原农村土地承包经营权证上标注记载,加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书,增加基

层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益,发挥好农村集体经济组织作用,在尊重农民意愿前提下,引导承包方和受让方充分协商,通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜,稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管,不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”,有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导,由中央统筹、省负总责、市县抓落实,省市县乡逐级成立工作专班,切实解决突出问题,坚决落实工作责任。在党中央统一领导下,中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实,定期听取进展汇报,及时研究重大问题,总结推广先进经验。完善第二轮土地承包制度,农业农村部、中央农办履行牵头单位职责,抓好延包工作组织实施;司法部、财政部、自然资源部、档案部等部门按照职责分工做好相关工作,加强政策支持协同,推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导,研究制定延包具体办法,加强调度监测,试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案,明确和落实延包政策、业务和技术培训,稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用,组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作,充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度,通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道,采取群众喜闻乐见的方式,使广大干部群众全面了解延包政策,营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题,及时报告中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍建设和条件保障,依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

新华社北京3月18日电

第六届中国跨境电商交易会在福建福州开幕



3月18日,巴西客人(左一)在妈祖文化主题专区了解特色服饰。

3月18日,第六届中国跨境电商交易会暨外贸优品中华行(福建站)在福州开幕。本届交易会展览面积突破10万平方米,汇聚来自全国80多个跨境电商产业带的3300多家供应链和服务企业,以及来自印尼、越南、新加坡、韩国、日本等国家和地区的参展商参展。

新华社记者
林善传 摄

国家发展改革委推出 新一批重大外资项目

新华社北京3月18日电(记者魏玉坤)记者18日从国家发展改革委获悉,近日,国家发展改革委推出了新一批13个标志性重大外资项目,计划投资额134亿美元。

据悉,新入选项目主要集中在制造业,包括电子制造、化工、汽车、电气机械等,促进产业集群加速发展。同时,加大对服务业支持力度,首次将物流项目纳入清单,继续支持生物医药等领域研发中心项目,推动现代服务业和先进制造业深度融合。

截至目前,标志性重大外资项目已累计完成投资1080亿美元,引资示范带动效应显著。

全面落实“十六字”总要求 ——论扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

新华社评论员

“管党治党越有效,经济社会发展保障就越有力。”全国两会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导广大党员领导干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,全面落实“十六字”总要求,确保学习教育取得实效。

政绩观问题是一个根本性问题。“十六字”总要求深刻阐明了树立和践行正确政绩观的政治立场、根本目的、重要标尺、实践要求,构成了一个逻辑严密、互相联系、互相作用的整体。扎实开展好学习教育,必须深刻领悟、准确把握、全面落实总要求的精髓要义、丰富内涵,实践要求,将其贯穿学习教育全过程各方面,在学思践悟、细照笃行中干实事、求实效、创实绩。

树立和践行正确政绩观,要坚持“立党为公”的政治立场。我们党作为马克思主义政党,除了人民利益之外没有自己的特殊利益。广大党员没有自己的一心为公,事事出于公心,才能有正确的是非观、义利观、权力观、事业观。要把党性作为立身、立业、立言、立德的基石,时常从党性上找差距、查根源、论修养,常思常想入党为什么,当“官”干什么,身后留什么。要树立大局观念,胸怀“国之大者”,看淡个人得失,把公心挺在前面,摒弃私心杂念,真正做到大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私,真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上。

树立和践行正确政绩观,要坚持“为民造福”的根本目的。“治国常,而利民为本。”共产党人干事业、创政绩,为的是造福人民。广大党员要坚持人民至上,牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准,切实解决好群众急难愁盼问题。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展,让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,切实做到为官一任、造福一方。

树立和践行正确政绩观,要坚持“科学决策”的重要标尺。党员干部干事创业必须实事求是、求真务实,来不得半点虚浮。要坚持一切从实际出发,深入调查研究,加强科学论证,防止拍脑袋决策、拍胸脯蛮干。要把脚踩在大地上,自觉问计于民、问需于民,把实际情况摸清,把群众期盼摸准,把客观规律摸透,使各项决策更加符合实际、符合民意、符合规律。要坚持因地制宜、因时制宜,创造性开展工作,走出适合本地区本部门实际的高质量发展之路。

树立和践行正确政绩观,要坚持“真抓实干”的实践导向。抓落实,是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求,也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。1990年,在《滴水穿石的启示》一文中,习近平总书记这样写道:“我们需要的是进一步一个脚印的实干精神,而不需要新官上任只烧三把火希图侥幸成功的投机心理。”业绩都是干出来的,真干才能出业绩、出真业绩。广大党员干部要力戒形式主义、官僚主义,不做表面文章,不要花拳绣腿。要坚持千字当头,拿出真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,抓铁有痕、踏石留印抓落实,敢于啃最硬的骨头,善于接最烫的山芋,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

习近平总书记深刻指出:“‘十五五’已经开局起步,各级领导班子热情高、干劲足,这是好的,关键是政绩观一定要对头。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,落实好“十六字”总要求,推动学习教育走深走实,为人民出政绩、办实事,奋力实现“十五五”良好开局,共同谱写中国式现代化新篇章。

新华社北京3月17日电

全国各省份均已陆续 开展免费HPV疫苗接种

新华社北京3月18日电(记者李恒刘祜)中国疾病预防控制中心主任医师余文周18日表示,今年2月中下旬,各省份均已开展HPV疫苗采购工作,并陆续开展免费疫苗接种。目前常规接种单位均有HPV疫苗供应。13周岁女孩可根据疾控部门和学校的安排,到附近社区卫生服务中心、乡镇卫生院或学校临时接种点接种HPV疫苗。

这是记者在国家卫生健康委当天举行的新闻发布会上获悉的。余文周介绍,大量研究数据表明,人乳头瘤病毒(HPV)疫苗可有效预防至少70%的宫颈癌发生。HPV主要通过性行为感染,青少年女性在未开始性行为前接种HPV疫苗,能最大限度发挥疫苗预防HPV感染的作用。

2025年,我国将HPV疫苗纳入国家免疫规划,并将为13周岁女孩免费提供国家免疫规划HPV疫苗接种服务纳入2026年卫生健康系统为民服务实事项目。

余文周提示,大多数女性发生的HPV感染为一过性感染,身体不能对HPV病毒产生免疫力。即使感染过某一种型别HPV,接种疫苗仍然可提供对未感染型别HPV的预防性保护。因此,已婚的、45岁以下女性同样需要接种HPV疫苗,以保护自身健康。

“接种了HPV疫苗,也需要定期进行宫颈癌筛查。”余文周说,目前的HPV疫苗不能覆盖所有HPV型别,不能清除已存在的感染,也不能阻止已有病变的进展,还有少部分宫颈癌与HPV感染无关。

遗失启事

不慎遗失中华人民共和国医师资格证书,证书编号:202452210522224197509250457,执业类别:临床,特声声明作废。

声明人:毛承良
2026年3月19日

国台办发言人谈贯彻落实“十五五”规划纲要

新华社北京3月18日电(李寒芳 田翔宇) 国务院台办发言人陈斌华18日在例行新闻发布会上表示,我们将深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,按照“十五五”规划纲要要求,团结广大台湾同胞,把握历史大势,积极推动两岸关系和平发展、融合发展,共谋祖国统一、民族复兴伟业。

有记者问,十四五全国人大四次会议批准“十五五”规划纲要,请问对纲要涉台专章有何解读? 国务院台办将如何贯彻落实? 陈斌华在答问时作上述表示。

他表示,“十五五”规划纲要对“十五五”时期对台工作的开展作出了顶层设计和战略擘画,明确了在全面建设社会主义现代化强国进程中,推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业的目标任务。纲要明确提出,要深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决打击“台独”分裂势力,反对外部势力干涉,维护台海和平稳定,牢牢把握两岸关系主导权主动

权,增进两岸同胞福祉,坚定守护中华民族共同家园。在具体部署上,一是推动两岸经济合作。二是深化两岸交流。

陈斌华在回答相关提问时还指出,未来五年,我们将持续扩大畅通和便利两岸人员往来的政策举措,不断扩大和深化两岸各领域、各层次的合作交流,努力恢复和扩大两岸旅游交流合作,推动两岸同胞往来更密切、交流更深入。我们将继续团结广大台湾同胞,开展各种形式的文化交流合作,共同传承弘扬中华优秀传统文化,支持广大台湾同胞特别是青年朋友参与中华文化事业发展,让中华文化在新时代绽放更加绚丽的光彩,为两岸关系发展注入蓬勃活力。

陈斌华说,我们将认真落实《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展展示示范区的意见》,支持闽台融合发展迈出新步伐,开创新局面;继续深化两岸各领域融合发展,持续完善支持台湾同胞来大陆学习、工作、生活的制度和政策,坚定不

移落实台胞同等待遇,支持台胞广泛参与大陆各项事业发展,共享中国式现代化成果。

陈斌华还表示,“十五五”是大陆发展的时期,也是台胞台企可以大有作为的时期。在升级传统产业方面,台企可以通过上下游协同创新,实现数字化转型、智能化升级,焕发高端化、智能化、绿色化蓬勃生机。在壮大新兴产业方面,台企可以通过开发新技术、新产品、新场景,进入新领域、新赛道,向产业链、价值链高端跃升。在培育未来产业方面,台企可以通过善用大陆科技产业资源,积极融入创新生态,获得更广阔的发展空间。

今年政府工作报告强调“坚决打击‘台独’分裂势力”,陈斌华就此答问表示,“台独”分裂势力严重损害国家主权和领土完整,煽动两岸对立对抗,是台海和平稳定的最大威胁,只会给台湾同胞带来深重祸害。在维护国家主权和领土完整这一原则问题上,我们意志坚如磐

石,态度始终如一。我们决不容忍、决不姑息任何形式的“台独”分裂活动,有足够的信心、强大的能力挫败任何形式的“台独”分裂图谋。“台独”挑衅愈甚,我们打击愈烈。希望广大台湾同胞认清“台独”分裂的极端危险性和危害性,同我们一道坚决打击“台独”分裂势力,以实际行动维护自身安全福祉和台海和平稳定,推动两岸关系和平发展。

今年最高人民法院工作报告明确提出“严惩‘台独’顽固分子”,并提及“对煽动分裂国家、破坏国家统一的李延玺依法定罪判刑”。学者研判该报告展现大陆打击“台独”决心,2026年大陆“以法打独”将加大力度,手段将更丰富。陈斌华就此答问表示,运用刑事司法手段惩处煽动分裂国家犯罪分子,是维护国家主权、安全和发展利益的正当必要之举。“台独”是走不通的绝路,我们决不允许“台独”分裂势力以任何名义、任何方式把台湾从中国分裂出去。“台独”分子胆敢以身试法,必将遭到司法重拳打击。

本报地址:铜仁市碧江区锦江街道解放路27号

办公室: 0856—5250130 指挥调度室: 0856—5250600 采访部: 0856—5250601 编发部: 0856—5250651 铜仁市传媒集团有限公司广告公司 0856—5250330 / 5250210 传真: 0856—5250130

邮政编码: 554300

广告经营许可证: 黔工商广字184号

印刷: 铜仁市梵净数智印务有限公司

地址: 贵州省铜仁市万山区濯潭村正信路

电话: 0856—5223783

《铜仁日报》2026年发行价496元/年