

# 碧江：“四个强化”提升城市基层治理效能

毕组工



碧江区环北街道设立新就业群体“暖新”驿站。

近年来,碧江区聚焦城市社区“权小责大、人少事多”的问题,坚持大抓基层、夯基础的鲜明导向,着力在减负、赋能、增效上持续发力,不断提升党建引领城市基层治理效能。

## 强化减负松绑 释放基层治理活力

碧江区全面实行社区工作事项准入制度,明确社区组织建设、社区治理等依法履行职责事项57项,协助政府办理事项29项,取消不应由社区出具证明的事项20项,厘清社区“应尽之责”和“应减之责”。开展不规范挂牌集中整治行动,外部只保留“四牌两标识”,内部挂牌整合归并,累计清理社区不规范挂牌40余块。

按照“优化整合、注重实效”原则,开展防治“指尖上的形式主义”工作,对过度留痕、滥用排名、工作群多等进行重点排查整治,及时解散或注销临时性、阶段性工作群和使用频率过低的“僵尸群”等涉及社区工作群20个。全面实施社区基础数据“一张表”系统,规范各类数据填报工作,实现数据一次采集、多方共享,切实为社区干部减负。

严控对基层督查检查考核总量,建立行业部门到社区督导检查案管理和审批机制,严控督导检查数量,频次,从源头减轻社区干部迎检压力。精简考核指标,优化考核方式,以“排队抓尾”方式,每年由街道统筹开展社区评议考核,切实释放基层干部干事动能,提升基层治理水平。

## 强化多元共治 凝聚基层治理合力

该区全面推行街道社区兼职委员制,按照“推荐任命”的方式,吸纳139名驻区单位、业委会、物业公司党员负责人和社区党员民警、居民党员代表等担任街道社区党组织兼职委员,有效推动社会各方力量进社区“自家人”的身份参与社区建设。创新实施“城市社区指导员”工作机制,选聘43名区直部门职级(等级)干部下沉社区一线驻点脱产工作,帮助社区建强组织、提升服务、做优治理。

按照“内选外聘”方式,注重选拔政治素质好、道德品行好、治理能力强、群众评价高的人员进入社区“两委”班子,同时着力选聘一批年轻、学历高、素质强、干劲

足的优秀人才,推动社区工作者队伍从年龄、学历、专业等方面得到进一步优化,全区社区工作者平均年龄35.5岁,大专及以上学历占92.3%,社区工作力量、整体素质进一步增强。

按照“整合党政干部强政府治理、整合社会力量强社会参与、整合群众力量强基层自治”的思路,将三方力量整合到网格中来,探索“网格长+网格员+N名兼职网格员+X名联户长”的四员联动工作模式,将公安、司法、城管执法、市场监管等基层行政执法力量和供气、供电、环卫、物业等城市服务力量编入网格,广泛吸纳在职党员、楼栋长、居民志愿者、社会组织等力量参与网格工作,推动基层治理力量在社区、在网格“攥指成拳、合力致远”。截至目前,全区城市社区共配备网格长591人、专兼职网格员2468人。

## 强化民生服务 提升基层治理水平

该区全面推行“一中心一张网十联户”和“党小组(党支部)+网格员+联户长”基层治理机制,建立社区“两委”成员、网格员、联户长包保联系群众工作机制,结对联系低保对象、留守未成年人和妇女、老年人、残疾人、特困人员等人群,每

月定期入户走访,收集民情民意、帮助解决困难问题。

推行社区党组织、物业公司、业主委员会人员“交叉任职”“双向进入”,引导62名社区委员到业主委员会兼职,22名物业人员兼任社区委员,搭建“社区+业委会+物业”“三方联动”管理平台。建立物业小区“红色议事厅”127个,组织驻区单位、物业公司、业主委员会、居民委员会、热心党员群众等多元主体参与议事,研究解决小区堵点难点,推动实现“小区事小区办”。

按照布局体系化、功能综合化、信息集成化要求,整合民政、工会、住建部门及城投公司、房产物业公司等单位资源,对15个老旧失修、功能布局不够合理等问题社区办公阵地进行优化升级,将民政、医保、就业等工作下移社区党群服务中心,居民办理业务实现“集中式办理、一站式办结”。聚焦“一老一小一青年”需求,全力打造全龄友好型社区,构建多元化服务场景,建立10个社区老年食堂和托育中心,43个户外劳动者驿站、172个小区党群服务站,为老年群众、婴幼儿及新就业群体提供了优惠就餐、照护、休憩、政策咨询等便民服务。

## 强化保障激励 增强基层治理效能

碧江区建立社区工作者基本养老保险、工伤保险、失业保险和公积金等保障体系,创新推行“五岗二十级二档”薪酬管理体系,建立年限补贴增长机制,确保社区工作者有保障、有劲头。全区实现社区工作者平均报酬4116元/月,书记、主任“一肩挑”的为5741元/月。

将社区党组织书记、后备力量、社区工作者等纳入年度教育培训计划,建立分级分类培训制度,依托区、街道党校和网络平台,抓实社区工作者的基本培训和全员轮训,切实提高社区干部队伍的综合素质和工作能力。截至目前已举办社区党组织书记、后备力量、社区工作者能力提升培训班10期,累计培训社区工作者860余人次。

注重社区干部政治待遇,推荐符合条件的42名优秀社区工作者担任各级党代表、人大代表、政协委员,从优秀社区工作者中招录(招聘)街道(乡镇)公务员(事业编)3人,选拔优秀社区党组织书记进入乡镇领导班子1人,任期内享受副科级干部经济待遇2人,社区工作者岗位吸引力逐步增强,让社区工作者的存在感、获得感、荣誉感显著提升。

# 思南县：“红色物业”解锁基层治理新密码

释组工

“以前小区停车乱、投诉没人管,现在党员带头解难题,环境整洁了,安防升级了,住得越来越舒心!”近日,走在思南县关中坝街道蓝色港湾小区,居民朱兴洪指着崭新的监控设备和整洁的楼道,细数“红色物业”带来的变化。作为思南县“红色物业”建设的试点标杆,关中坝街道以党建为魂、服务为基、共治为要,将党的建设融入物业服务与社区治理全过程,为提升基层治理现代化水平提供了有益实践。

## 建强“红色堡垒” 织密治理组织网

关中坝街道将党组织建设作为“红色物业”的“根”与“魂”,构建起上下贯通、全域覆盖的组织体系。在蓝色港湾小区,52名业主党员全部落实“双报到”制度,主动融入社区治理;2020年依法选举产生业委会,党员占比达28%,成为业主权益的“代言人”;物业公司设立党支部,5名正式党员、4名入党积极分子组成“红色骨干”队伍,常态化开展“三会一课”,不断强化思

想引领,构建起“街道引领—物业落实—党员带头”的组织矩阵,让党的旗帜在服务一线高高飘扬。

该街道以“红色物业”为纽带,创新建立社区党组织、业委会、物业服务企业“三方联动”机制,破解以往治理主体分散、权责不清的难题。2025年7月,一场专题协同治理会议明确了各方权责边界,让多元治理力量同向发力。2025年以来,累计开展10余次主题党日活动,通过政策宣讲、志愿服务、邻里座谈等形式,让党支部成为连接群众的“连心桥”、服务群众的“主阵地”。

## 创新共治模式 激活治理新动能

“小区环境变美了,消防通道畅通了,晚上散步心里也踏实!”这是蓝色港湾小区居民的共同感受,街道以“红色物业议事会”为载体,畅通民意表达渠道,累计收集并解决停车难、设施维修等民生诉求5件,实现“民有所呼、我有所应”。在环境整治中,严格执行“每日清扫、每周擦洗、

每月大扫除”制度,年均开展12次专项清理整治行动,让小区颜值持续提升,针对楼道堆物、乱贴广告等“顽疾”,开展专项整治行动,清理杂物42处、清除广告2000余张,让公共空间清爽有序。

该小区实行24小时不间断巡逻和外来人员登记制度,新增12处高清监控、4处高空抛物监控设备,升级2套单元门禁系统,构建起“地面巡查+空中监测”的全方位安防网络。“现在不管是白天出门还是夜间休息,都特别安心,这就是‘红色物业’给我们的安全感!”居民毛言强的话道出了大家的心声。此外,街道还通过4场垃圾分类宣讲、200份宣传手册发放,引导居民养成环保习惯,让绿色理念融入日常生活。

## 做实民生服务 传递治理温度

“多亏了党员志愿者来帮我买米买菜。”独居老人闵德衡说起党员先锋队的帮扶,连连点赞。街道聚焦孤寡老人、留

守未成年人等特殊群体,组建党员先锋队开展精准帮扶,设立无偿快递存放点,累计为行动不便的居民送水送物126次,高考期间免费接送60名考生。

52名党员全员嵌入2个社区网格,担任楼栋长、联户长,开展“亮身份、亮承诺、亮行动”的“亮灯”行动,累计参与矛盾调解6起、安全巡查262次、政策宣传6场,实现“小事不出楼栋、大事不出小区”,筑牢邻里和谐防线。建设零差价便民售卖点,年售矿泉水7000桶、生活日用品103件,为居民节约采购成本近2.5万元;常态化开展端午包粽子、“七一”晚会、邻里趣味运动会等7项文化活动,让邻里关系更和睦、社区氛围更温馨。

从“被动应对”到“主动服务”,从“各自为战”到“多元共治”,关中坝街道以“红色物业”为抓手,破解了基层治理中的诸多难题。如今的蓝色港湾小区,环境优美、秩序井然、服务暖心,居民群众的获得感、幸福感、安全感、满意度持续攀升。

# 玉屏茅坪村：党建引领促发展 担当实干谱新篇

姚雪谊 洪雪

近年来,玉屏侗族自治县皂角坪街道茅坪村始终坚持党建引领,紧紧围绕“强基固本、赋能发展、服务群众”目标,持续深化基层党组织建设,推动党建与乡村振兴、基层治理、经济发展深度融合,不断激发党员干事创业热情,着力构建组织有力、治理有效、发展有方的乡村治理新格局。

## 聚焦主责主业:以“三抓三促”筑牢基层党建根基

抓理论武装促“铸魂”。坚持将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,每月固定开展“主题党日”活动,近两年组织集中学习36场,覆盖700余人次,党员政治能力有效提升。

抓组织建设促“强身”。严格落实“三会一课”,推行“组织生活质量清单”管理,设置10项指标提升实效。优化班子结构,选优配强支委,大专以上学历占40%。建立“党员联系户”制度,40名党员联系729户群众,常态化走访联系,构建党群联动网络。

抓制度规范促“提效”。完善支委职责与议事决策流程,严格执行“四议两公开”,对重大事项、资产处置、政策落实等依程序决策并公开结果。创新“党建+村务”融合机制,实行村支部、同推进、同考核,每月召开联席会议推动落实。近一年通过“四议两公开”决策事项8项,支部凝聚力和群众认可度持续提升。

## 立足发展大局:以“党建+”模式赋能强村富民

“党建+乡村振兴”。牵头成立产业发



茅坪村冬瓜种植基地。

展党支部,打造“党支部+合作社+农户”模式,建成冬瓜种植基地和蔬菜大棚共70亩,带动30余户农户年均增收超2万元。开展“党员带头美环境”行动,清理垃圾死角28处,村容村貌显著改善。依托文化广场和实践站,评选先进典型30余户,培育文明乡风。

“党建+基层治理”。建立“党支部+网格党小组+党员中心户”三级治理体系,划分5个网格实现全覆盖。组建党员调解队,化解矛盾纠纷32起,化解率达98%,保持信访零发生。提供“线上+线下”便民服务,累计办理群众事项200余件,群众获得感、幸福感持续提升。

“党建+经济发展”。党支部发挥“领头雁”作用,盘活闲置老年活动室出租,每年为村集体增收4万元;建设邻水湾农旅综合体项目,年增收6万元;打造“三小园”体验区,带动10余人就业,有效拓宽群众增收途径。

## 突出先锋引领:以“实干担当”彰显党建核心力量

在急难险重一线勇担当。面对防汛救灾等关键时刻,党支部迅速成立党员突击队,党员干部冲锋在前、奋战在先,以实际行动筑起守护群众生命财产安全的“红色防线”。

在民生实事办理中践初心。聚焦群众急难愁盼,党支部牵头建设老年日间照料中心,为60岁以上老人提供健康监测、文娱活动等服务,累计服务200余人次;积极争取资金硬化村内道路2.5公里,有效解决群众出行难题。近两年累计办实事60余件,群众满意度保持在98%以上。

在典型选树中强引领。积极开展“党员故事会”“榜样宣讲”等活动,大力宣传“产业带头人”“调解能手”“孝心党员”等先进事迹,用身边人身边事激发向上向善力量。通过持续发挥典型带动作用,越来越多群众主动向党组织靠拢,党组织凝聚力和向心力显著增强。

近年来,万山区坚持把农村党员队伍建设作为一项基础性、重要性工作来抓,聚焦优化农村党员队伍结构、提升农村党员发展质量、促进农村党员作用发挥精准发力、靶向施策,持续锻造一支政治过硬、结构合理、素质优良、作用突出的农村党员队伍。

## 注重源头培育 优化农村党员队伍结构

摸排底数“清”。注重从35岁以下的农村致富能手、村级合作社负责人、退役军人、返乡大学毕业生等优秀农村青年中培养发展党员,进一步提高大专及以上学历、专业技术人员党员数量及占比。2025年共发展农村党员108人,其中35岁以下优秀青年占比71.3%。

分配指标“准”。每年年初科学制定发展党员指导性计划,大力发展农村优秀青年入党,重点督促指导原深度贫困村、党员队伍基数小和年龄结构不合理的薄弱村做好发展党员工作,建立后备人才库,逐村逐人分析研判,探讨发展方案,确保每年每两年至少发展1名党员。同时各村(社区)党组织每年召开返乡座谈会、走访慰问等方式,了解和发现外出务工人员中的优秀农民工,引导其积极向党组织靠拢,2025年发展农民工党员40名。

跟踪培养“实”。通过定标准、定方式培、定制制管、定方向用,聚焦精准选拔、精心培训、精密管理、精确使用,把村级后备力量培养出来、建强起来,将有意愿留村发展的优秀农村青年人才纳入村级后备干部信息库和入党积极分子队伍。截至目前,村级后备力量312人,其中党员219人占比70.19%,高中以上学历达100%,大专以上学历占比95.55%。

## 严格发展程序 提升农村党员发展质量

突出政治标准。把好“入口关”“程序关”和“质量关”,认真落实政治审查制度,由区委组织部牵头,检察院、公安机关、司法机关等9个部门参与的政审联审制度,考实考准发展对象的入党动机、政治觉悟、道德品质、遵纪守法等情况,确保新发展农村党员政治合格。健全发展党员支部政审、基层党委预审、区委组织部联审“三级审查”机制,从源头仔细筛查“带病入党”、徇私舞弊、违规异地入党等情况,坚决防止不满足发展条件的人员进入农村党员队伍。2025年,共开展政治联审166次,取消发展资格3人。

严肃发展流程。按年度制定党员指导性计划,从源头培养、标准条件、教育管理等方面,指导各农村基层党组织严格执行《贵州省发展党员工作规程(试行)》明确发展党员“5个阶段25个环节”等程序,入党志愿书采取编号管理,“一人一号”进行管理。按照“谁介绍谁负责、谁考察谁负责、谁审批谁负责”的原则,通过常态化和回头看相结合,定期督导各基层党组织发展党员工作,切实推动发展党员工作程序化、规范化、标准化。定期开展农村发展党员工作程序化、规范化、标准化。定期开展农村发展党员工作程序化、规范化、标准化。定期开展农村发展党员工作程序化、规范化、标准化。

抓实考察培育。严格使用《铜仁市发展党员工作全程纪实表》,紧盯发展对象确定、政审、预备党员接收和转正等关键环节,构建支部审核党委审批的发展党员闭环监督机制。严格落实发展党员工作归档案资料清单制度,使发展党员管理由“结果监督”向“过程监督”转变。指导农村基层党组织按照“一人一档”的原则对入党资料及时整理归档,严格落实发展党员提级审核制度,每年由区委组织部对当年接收的预备党员档案进行抽查,确保发展党员程序合规、手续完整、材料齐全。

## 强化教育管理 促进农村党员作用发挥

充实基层党务干部。持续加强村干部队伍建设,83个农村(社区)共有村干部458人,其中村(社区)党组织书记较上届学历年龄实现“一升一降”,村级党务工作者队伍结构更加优化,整体素质明显提高。根据各村(社区)村情和业务工作特点,从驻村干部和到村任职选调生等队伍中选拔政治过硬、能力突出、契合岗位、熟悉基层党建的优秀人才,进一步充实到党务工作队伍中。定期对各乡镇(街道)分管党建同志和具体负责同志针对发展党员工作和党务工作进行专题辅导,推动基层党务工作者履职能力持续提升,2025年开展1期实现全覆盖。

创新党员教育形式。充分发挥区委党校主阵地作用,依托乡镇党校,灵活采取集中培训、辅导讲座、专题报告等形式,各乡镇(街道)党委(工委)委每半年举办一次入党积极分子和发展对象培训班,把培训课堂搬到村组社区、田间地头,通过帮扶单位联合讲、村党支部书记着重讲、先进人物分享讲、致富能手主动讲等形式开展宣讲11场,覆盖农村党员2500余人次。

丰富发挥作用载体。采取上门走访、召开座谈会等形式,对农村无职党员开展全覆盖调查摸底,动态掌握综合素质、文化程度、技术特长、身体状况等情况,为设岗定责提供依据。坚持“按需设岗、因事设岗、以岗定责”原则,围绕乡村振兴、基层治理、文明创建、“强村富民”等工作设置志愿服务岗,采取无职党员个人申请、民主推荐和支部委派3种方式,根据服务岗位特点、党员特长意愿等推动逐一认领,确保人事相宜、人岗相适,让无职党员“有位”更“有为”。

# 万山：“三步走”推动农村党员队伍建设走深走实

秦青清