

# 奋进“十五五” 谋篇布局起好步

## 市民政局

### 项目落地惠万家 民政为民显担当

2025年,铜仁民政系统聚力资金项目强支撑、倾情民生保障兜底线,交出亮眼民生答卷。全年累计争取到位资金17.13亿元,规模居全省第三;统筹1.73亿元推进养老项目新建与提质改造,为养老服务体系发展赋能。开展殡葬、养老等四大领域专项整治,健全制度机制306项,办成民生实事329件。整治成效显著,5县殡仪馆收回民政管理,殡葬服务项目压减至69项,户均治丧费用、墓位均价大幅下降;在全省率先实现养老机构医疗服务全覆盖,彻底解决消防审验难题。

民生保障持续加码,城乡低保平均标准提至789.6元/每月、7221.6元/每年,保障低保、特困人员超28万人;实施临时救助1.32万人次,发放救助补助资金14.35亿元。养老服务提质升级,完成2.56万名老年人能力评估,发放高龄津贴6465.72万元,建成家庭养老床位2947张,为3836户老人提供居家上门服务。儿童福利保障落细落实,建成市区域性儿童福利院,提升23个儿童之家服务能力,走访儿童39.37万人次,发放生活补贴7284.33万元。慈善事业蓬勃发展,募集款物计3974.95万元,福利彩票销售2.392亿元,凝聚向善合力。

2026年,铜仁民政锚定三大重点发力,推动民政事业高质量发展。聚焦资金项目奋楫争先,全力争取中央和省级财政补助资金、预算内投资等

支持不低于16.33亿元。聚焦养老服务、儿童福利、殡葬服务等重点领域,谋划储备一批重点项目,力争项目数量和资金规模实现新突破。高质量完成“十五五”民政专项事业规划编制,为未来五年发展绘好蓝图。

聚焦民生实事枝叶关情。全面完成5个养老机构标准化提质改造,为2000名特殊困难老年人提供居家社区机构服务。全年开展留守未成年人、流动儿童和困境儿童关爱服务不低于9.94万人次。完成9个全国示范性老年友好型社区创建。实现万山、松桃、印江、德江、沿河5个区县未成年人救助保护机构实体化运行。开展集体颁证、集体婚礼等特色活动。

聚焦五项整治刮骨疗毒。深化养老服务突出问题专项整治,全面落实养老服务消费补贴,推进智慧消防建设,探索养老机构老年人权益保护机制,守护最美“夕阳红”。全面纠正社会救助不到位问题,推进构建开放型民生监督机制试点工作。攻坚整治民政领域信访突出问题,规范、优质、高效办理信访反映的问题,让群众诉求件件有回音。深入推进殡葬“巩固提升年”,完成松桃、印江、沿河民营殡仪馆收归并设置为公益一类事业单位,加快城市公益性公墓建设,将“白事”从业人员纳入协会管理。推动慈善整治转为常态化,探索项目财务公开和审计制度,提升慈善公信力。

## 市人力资源和社会保障局

### 构建和谐劳动关系 维护社会大局稳定

2025年,铜仁市人社系统聚焦就业、社保、人才、维权等核心工作,交出亮眼民生答卷。全年促进城镇新增就业4.2万人,农村劳动力跨省务工83.59万人,开展技能培训1.8万人次,发放创业担保贷款2.04亿元。全市社会保险参保超316万人次,城乡居民养老金最低月标准提至190元,落实惠企利民政策资金1.37亿元。招引高层次及急需紧缺人才1092人,完成职称评审与技能评价3.05万人。全年为2.18万人追回工资2.52亿元,“六项制度”综合落实率超90%,仲裁案件办结率100%。

2026年,铜仁市人社系统锚定高质量发展目标,从五方面发力推动人社事业再上新台阶。

科学务实编制规划。围绕就业创业、社会保障、人才队伍建设、工资收入分配、劳动关系和基本公共服务等,精心编制“十五五”人力资源和社会保障事业高质量发展规划,科学引领“十五五”人社事业发展。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略,统筹推进外出务工和就近就业,用足用好就业创业补贴等支持政策,挖潜力、稳岗位、保重点、强培训、优服务,推动就业质的有

效提升和量的合理增长,外出务工农村劳动力规模稳定在80万人左右,城镇新增就业4万人,技能培训1万人次以上。

健全社会保障体系。推行个人养老金与企业年金,落实被征地农民社会保障,开展新业态人员职业伤害保障试点,鼓励居民提高缴费档次,扎实推动高质量参保,全年参保307万人次左右。落实基本养老保险调整政策,按时足额发放待遇。加强社保经办监管,守好群众“养老钱”。

加强人才队伍建设。深入推进专业技术人才队伍建设,办好“千名英才·智汇铜仁”引才活动,招聘引进高层次和急需紧缺等各类人才1000人以上。协同推进事业单位改革。稳妥有序做好公务员招录、事业单位招聘等各类人事考试。

构建和谐劳动关系。常态长效治理欠薪,下大力气治理政府项目、国企项目拖欠农民工工资问题,及时核处欠薪线索,实现存量“动态清零”,增量有效遏制。加强基层调解组织建设,仲裁结案率保持在95%以上。持续保障新业态劳动者权益。

## 市自然资源局

### 严守资源安全底线 推动富矿精开提质

2025年,铜仁市自然资源局扎实推进各项重点工作,圆满完成耕地保护、用地保障、地质找矿、集中整治四大年度目标任务,为全市经济社会高质量发展提供了坚实的自然资源要素保障。

耕地保护任务全面落地见效。全年完成林耕置换8.5万亩,新增耕地7.7万亩。截至目前,全市耕地保有量达535.59万亩,永久基本农田保护面积351.15万亩,各项指标均达到国家考核要求,牢牢守住了耕地保护红线。

用地保障服务精准高效。聚焦全市发展大局,全力保障各类项目用地需求,全年获批建设用地2.06万亩,盘活存量建设用地3.75万亩,供应建设用地4.29万亩,用地保障工作有力有效,为重点项目建设、城市发展拓展了充足空间。

地质找矿取得重大突破。深入推进矿产资源勘查开发,全市新增锰矿资源量5000万吨,累计锰矿资源量突破8.5亿吨,资源储量位居亚洲第一,为全市新型功能材料产业发展筑牢了资源根基。

集中整治工作成效惠民利民。土地征收发现问题38个,已全部完成整改,兑现征地补偿款项3208万元;不动产“登记难”发现问题楼盘102个,已全部完成化解,惠及2.78万户9.75万人。

2026年,全市自然资源系统将坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,以全面加强党的建

设为统领,坚持为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权,聚焦四大重点工作持续发力,推动自然资源工作再上新台阶。

全力守好耕地保护红线。严格落实耕地保护主体责任,按照《耕地恢复过渡期方案》要求,保质保量完成1.5万亩年度耕地恢复任务,同步完成5万亩以上林耕置换工作,坚决筑牢耕地安全屏障。

全力强化项目用地保障。围绕全市“四个大抓”“三个年”工作部署,优化服务、规范管理,计划完成占补平衡指标入库1万亩,获批建设用地1万亩,盘活、供应建设用地2万亩以上,全力满足各类建设项目用地需求。

全力推进“富矿精开”行动。深入实施新一轮找矿突破战略行动,启动德江县火石坡萤石矿普查工作,持续开展松桃县域锰矿勘查,力争全年新增锰矿资源量2000万吨以上,为全市新型功能材料产业高质量发展提供坚实资源保障。

全力抓好地灾避险搬迁。始终坚持“人民至上、生命至上”理念,加快推进地质灾害隐患点避险搬迁工作,完成2025—2026年度高风险地质灾害隐患点154户614人避险搬迁,同步推进2026—2027年度高风险地质灾害隐患点1180户4530人避险搬迁,切实守护人民群众生命财产安全。

## 市生态环境局

### 守好生态底线 厚植发展优势

2025年,铜仁市生态环境局始终坚守生态环保政治责任,以过硬举措、务实作风推进生态环境保护各项工作,在锰污染治理、环保督察整改、污染防治、服务发展、机制创新、生态宣传等方面取得显著成效,生态环境质量持续向好,绿色发展底色愈发鲜明。

以决战决胜的姿态抓锰污染治理。坚持“四铁五法”,完成19座锰渣库治理管控,渣库周边监测井污染物浓度持续下降;在产的电解锰企业完成清洁生产改造,绿色矿山建设得到加强,松桃河出境断面稳定达到地表水Ⅲ类标准。

以钉钉子精神抓中央环保督察问题整改。典型案例指出的81道闸坝问题、6个环评未批先建项目,全部完成整改;其他问题正按序推进。

以对群众高度负责的态度抓污染防治。坚持疏堵结合、精准管控,科学严格划定集中燃放区域,精准实施禁限放管理。2026年除夕、初一,城区空气质量达“优”等级,创历史最好水平。水环境质量连续四年进入全国前30;乌江获评省级“美丽河湖”。江口、玉屏完成整县推进美丽乡村建设任务,全市农村污水治理管控率达62%,高于全国平均水平10个百分点。

以主动靠前的服务抓发展保障。充分发

挥环保引领倒逼优化作用,推行环境影响“预评估”制度。建立重大项目主动服务清单,228个在建“5+3”项目环评保障全部到位。车坝水库顺利通过生态环境部环评审查。规范涉企检查,入企检查频次同比下降60.67%。

以改革创新的思维抓机制建设。创新生态产品分类,有效破解产品界定模糊、实施路径交叉等难题,助力铜仁入选第二批生态产品价值实现机制国家试点,推动梵净山获批国家生态质量综合监测站。推进“政企共建”应急物资库模式。率先在全省发布生态环境分区管控方案,坚持“以我为主”编制“十五五”规划和环保项目。

2026年,市生态环境局将紧扣生态文明引领高质量发展战略,坚持环保为民,着力解决好噪声、臭臭水体、油烟等老百姓身边的烦心事。科学编制“十五五”生态环保规划,推动农环、流域治理等项目入库落地。以项目为依托,一体推进美丽乡村、美丽城市、美丽河湖建设。统筹推进督察反馈问题整改,持续推进锰污染治理和洞穴排查治理。深化拓展生态产品价值实现路径,推进生态损害赔偿修复示范基地建设。坚决当好生态卫士,助力绿色发展,为美丽铜仁建设贡献力量。