

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

## 厚植生态优势 激活绿色动能

欧阳广博

2026年省两会对持续推动生态文明建设取得新的重大进展,完善生态产品价值实现机制,拓宽“两山”转化路径作了安排部署,为全省高质量发展注入绿色动能。铜仁作为贵州东部生态屏障、长江上游重要生态节点,始终立足得天独厚的生态禀赋,将政策红利转化为生动实践,走出了一条具有铜仁特色的生态文明引领高质量发展之路。面对新一轮发展机遇与现实挑战,铜仁亟须紧扣省两会部署,进一步深化实践探索、破解转型难题,推动生态优势源源不断地转化为发展优势和竞争优势。

第一,深化试点赋能,拓宽“两山”转化路径。打通“两山”转化通道,是生态产品价值实现的核心要义,也是省两会部署的重点任务。2025年末,铜仁作为贵州唯一代表入选第二轮国家生态产品价值实现机制试点,获国家级平台赋能。以此为契机,铜仁要着力完善生态产品价值实现机制,推动生态资源从无价向有价、闲置向活用转变。一方面,摸清绿色家底,完善生态产品目录清单。坚持细化分类管理,将梵净山生态茶、森林碳汇等55项特色生态产品纳入清单,配套建立重点项目库,明确转化路径、压实责任,推动生态产品精准

核算、规范管理、市场化交易;另一方面,深化金融创新,擦亮“梵净生态账户”品牌。持续拓展生态积分应用场景,推动其与信贷、消费等深度融合,完善绿色金融供给,让企业和群众共享生态红利。截至2026年3月,生态账户服务覆盖市场主体达21.29万户,累计发放贷款超116亿元,为市场主体节约融资成本2.18亿元,有效破解生态价值抵押转化、企业融资难融资贵等突出问题。同时,纵深推进生态产品与文旅、康养产业深度融合,依托梵净山、石阡温泉等资源,打造一批“两山”转化示范项目,总结提炼可复制、可推广的实践经验,让试点成效转化为推动高质量发展的强大动力,为全省乃至全国生态产品价值实现提供铜仁案例。

第二,聚焦产业提质,筑牢绿色低碳发展硬支撑。省两会强调,要推动产业绿色转型、构建绿色低碳产业体系。这与铜仁“生态立市、产业兴市、文旅活市”战略高度契合。铜仁需立足生态本底,聚焦生态农业、生态工业、生态旅游三大主导产业,推动产业提质集群发展,实现“含绿量”与“含金量”双提升,让生态优势转化为发展优势。一是做强生态农业,筑牢绿色产业根基。强化

“梵净山茶”“梵净抹茶”品牌培育,推动茶叶、红薯等农产品精深加工,延伸产业链。目前,铜仁茶叶种植面积稳定在150万亩以上,梵净抹茶产销量居全国第一、全球第二,欧标抹茶出口54个国家和地区;思南红薯产业通过“龙头企业+合作社+基地+农户”模式,带动3万群众增收,形成了高效闭环的农业循环产业链。二是做大生态工业,培育绿色增长引擎。聚焦新型功能材料千亿级集群培育目标,加大科技创新投入力度,围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,不断完善产业配套体系,着力推动产业向高端化、智能化、绿色化转型,重点突破新能源电池及材料领域核心技术,提升产品市场竞争力和产业话语权,持续提高绿色经济占比,以此筑牢生态工业发展根基。三是做优生态文旅,释放绿色融合效能。加快梵净山世界级景区建设,串联中南历史文化旅游区等优质资源,精心打造精品旅游线路。同时,深化农文旅深度融合,持续推进“梵天净土·桃源铜仁”品牌建设,切实将文旅“大流量”转化为经济“强增量”。

第三,强化引育并举,激活科技人才赋能新活力。科技创新是点燃生态

文明建设的核心引擎,人才是驱动高质量发展的重要资源。面对绿色技术储备不足、高端智力资源短缺等现实制约,铜仁正以更大力度强化科技与人才的双轮驱动,全面激活生态引领发展的新活力。在科技创新方面,加速攻关绿色核心技术。持续健全市县两级财政科技投入稳定增长机制与“政企社”多元协同机制。深化与国内顶尖高校、科研院所的产学研合作,依托碳酸锰矿产资源综合利用等国家级实验室平台,聚焦矿山生态修复、锰污染治理、节能降碳等关键领域开展联合攻关,加速科研成果本地化转化,为绿色转型提供硬核技术支撑。在人才引育方面,构筑绿色智力“蓄水池”。深入实施人才“引育用留”全链条工程,常态化开展“书记市长进校园”等招才引智活动。精准引进和系统培育生态环保、绿色金融、新型材料等领域的急需紧缺高端人才与高技能人才。同步完善住房保障(如高标准建设人才公寓)、职称评定、绩效激励等配套政策,大力培育本土“乡土专家”队伍,以此让人才在铜仁留得住、干得好、有奔头。

## 筑牢民生根基 绘就幸福底色

李文正

“治国常,而利民为本。”2026年省两会胜利召开,为全省高质量发展擘画了宏伟蓝图。省政府工作报告中关于“坚持以人民为中心的发展思想,把为民造福作为最大政绩,让高质量发展成果更多更公平惠及全体人民”的重要部署,为各地民生工作确立了根本遵循。铜仁市紧扣省两会精神,以“民生优先、实干为要”为主线,锚定了为民造福的核心目标。回望2025年,铜仁市委、市政府交出了一份亮眼的“民生答卷”,用实打实的数据诠释了发展的温度,以精准有力的举措破解了群众的急难愁盼,真正将幸福从“纸面规划”转化为群众可感可及的“日常实景”,为开启“十五五”民生事业新征程筑牢了最坚实的根基。

第一,全面落实就业优先与产业富民,让群众“富起来”,夯实幸福之基。收入是民生之源。市委、市政府千方百计拓宽城乡居民增收渠道,构建了全方位、多层次的增收体系。一是稳就业促增收。扎实推进“六六就业稳岗计划”,全力提振城乡居民收入。2025年,全市农村常住居民人均可支配收入达16231元,同比增长6.2%,增速位居全省第一,

分别高于全国、全省平均水平0.4、0.5个百分点,绝对值实现跨越式提升;城镇常住居民人均可支配收入同比增长3.9%,城乡收入差距持续缩小,为扎实推进共同富裕奠定了坚实基础。二是强产业促增收。坚持把产业振兴作为群众增收的源头活水,全力培育生态茶、生猪、蔬果、牛羊、家禽5个百亿级产业集群,做大做强抹茶、红薯等特色优势单品。2025年全市农林牧渔业总产值达630.2亿元,同比增长5.7%,增速稳居全省首位,真正实现了把产业增值收益更多留在了农村、留给了农民。

第二,持续加大民生投入与服务供给,让群众“安下来”,厚植幸福底色。民之所盼,政之所向。铜仁始终聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题,用真金白银回应了群众期盼。2025年,全市民生重点支出占一般公共预算支出的比重高达76.4%,超额完成年度“十件民生实事”。在“病有所医”上求突破,成功获批建设国家中医药传承创新发展试验区,新增2家中三甲中医院,市中医医院康复楼等重点项目建设投用,32家二级及以上公立医疗机构全部实现检验检查结果共享互认,精准落实全省

卫生健康水平攻坚要求,让群众在家门口就能看好病。在“学有所教”上提质效,铜仁学院顺利完成体制上划,铜仁职院“升本”通过省级评估,多所高校院校入选省级“双高计划”,市第七中学及石阡犀牛山红军学校等建成投用,全市高考本科上线率连续5年稳步增长。在“弱有所扶”上兜底线,城乡低保标准分别提高6%、12%,居民基本医保参保率达99.2%。同时,聚焦“一老一小”痛点,大力发展普惠托育与社区养老,加快构建老年与儿童友好型社会,让特殊群体切实感受到党和政府的关怀。

第三,锚定“十五五”蓝图与城乡融合,让群众“乐起来”,描绘幸福图景。面向“十五五”新征程,铜仁将持续深入贯彻省两会精神的贯彻落实,推动民生福祉迈向更高水平。一是守牢底线与振兴乡村并重。持续完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,坚决守牢不发生规模性返贫底线。统筹推进基础设施和公共服务向农村延伸,让城乡发展更协调、群众生活更便捷。二是公共教育与产业升级共振。统筹推进教育、医疗、养老等公共服务提质增效,特别是加大力度推动高等教育、职业教育赋

能地方产业转型升级,实现人才培养与产业发展的良性互动。三是物质富足与精神富有统一。在保障群众基本生活的同时,进一步丰富群众精神文化生活,提升基层治理效能,打造宜居宜业和美乡村与文明和谐社区,让群众不仅在物质上“富起来”“安下来”,更在精神文化和美好生活中真正“乐起来”,推动共同富裕取得实质性进展。

2026年铜仁市两会吹响了奋进新征程、建功新时代的嘹亮号角,为全市民生事业发展注入强大动力。过去一年,铜仁以扎实的民生实践、亮眼的民生数据,让群众的幸福生活可感可及、触手可及;未来五年,铜仁将始终坚守为民初心、践行使命担当,深入贯彻落实省、市两会精神,锚定“十五五”民生发展目标,以更坚定的决心、更有力的举措、更务实的作风,持续增进民生福祉、破解民生难题,不断推动公共服务均等化、优质化,让高质量发展成果更多更公平惠及全体人民,奋力谱写铜仁高质量发展民生新篇章。

## 强化职业教育 赋能特色产业

罗茂松

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出:“完善产业生态,实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,加快新兴产业规模化发展。”同时,《2026年贵州省政府工作报告》也明确指出:“加快建设贵州特色现代化产业体系,因地制宜发展新质生产力。”推动特色产业高质量发展是区域经济高质量发展的重要途径。职业教育作为我国高等教育的重要组成部分,肩负着培养高层次、多样化技能复合型人才和对接产业需求、服务地方经济社会发展的重要职责。立足这一职责使命,推动职业教育精准助推铜仁特色产业发展,需要通过推动专业链与产业链的深度融合、强化“双师型”教师队伍培育建设以及健全体系设计与制度机制保障,进而打通职业教育与产业发展的关键壁垒,实现人才培养与企业岗位需求脱节的难题,为铜仁特色产业升级提供了坚实的人才支撑,实现了教育供给与产业需求的同频共振。

第一,推动专业链与产业链深度协同耦合。以职业教育助推特色产业高质量发展,必须坚持专业跟着产业走、人才围着需求转,通过专业链与产业链的深度融合,为铜仁生态茶、中药材、文化旅游、大数据等特色产业链输送精准适配的技能人才,夯实产业发展的人才根

基。一是紧扣产业需求优化专业布局。聚焦铜仁特色产业发展的关键领域与人才缺口,明确专业建设的方向,强化学科专业之间的生态联系,重点打造与优势产业匹配的学科专业,提质建设与特色产业契合的学科专业,前瞻布局与新兴产业衔接的应用学科专业,实现产业有需求、专业有回应、人才有供给的精准对接。二是整合多方资源构筑产教融合新生态。立足铜仁产业特色与优势,整合多方资源,推动职业院校与行业龙头企业、产业园区深度合作,如依托“铜仁职业技术学院中伟产业学院”“铜仁职业技术大学德康产业学院”“铜仁幼儿师范高等专科学校书香文苑产业学院”等载体,将企业岗位标准、资源优势充分融入人才培养的全过程,通过现代学徒制、订单式培养,有效破解人才培养与企业岗位需求脱节的难题,为铜仁特色产业升级提供了坚实的人才支撑,实现了教育供给与产业需求的同频共振。

第二,强化“双师型”教师队伍培育建设。“双师型”教师队伍是职业教育助推特色产业高质量发展的核心力量,教师的产业实践能力、专业教学水平,直接关系到职业教育人才培养质量的高低,关系着职业教育助推特色产业发展的实际效能。一是提升教师产教协同育人能力。一方面,鼓励职教教师深入企业一线挂职锻炼,精准把握铜仁特色

产业的行业动态,市场需求和产业发展脉络,将企业一线的实践经验转化为教学改革生动实践,推动教学内容与产业需求的精准对接;另一方面,加强院校同行之间的沟通探讨,相互分享服务地方产业的经验。同时,定期邀请铜仁特色产业领域的行业专家、大师工匠进校园开展专题讲座、现场授课等活动,补齐教师产业实践短板,提升专业素养,切实增强“双师型”教师产教协同育人的实践能力。二是完善教师投身产业服务的激励机制。将教师参与本地企业技术攻关、工艺改良及研发成果转化等产业实践,纳入职称评定和绩效考核体系。以此充分调动教师投身产教融合的积极性,让教师在服务产业中提升实践能力,进而反哺课堂教学,全面增强职业教育赋能铜仁特色产业发展的硬实力。

第三,健全制度体系与机制保障。职业教育持续、高效助推铜仁特色产业高质量发展必然离不开政策支持与制度体系保障。一是健全高质量就业服务体系,引导人才扎根产业一线。将毕业生就业去向与铜仁特色产业岗位需求深度绑定,锚定高质量充分就业目标,构建覆盖人才培养全过程的就业育人体系,将就业教育与岗位认知、职业技能培养深度融合融入日常教育教学。同时,持续升级就业服务体系,完善就业指导、岗位拓展、优化服务、重点帮扶等全链条服务,精准对接铜仁特色

产业企业的用人需求,持续搭建职业院校与产业企业高效的人才对接平台,多措并举推动毕业生向铜仁特色产业精准输送,切实提升职教学才服务本地特色产业发展的适配性和融合度。二是建立职教融通长效机制,汇聚优质资源赋能产业。立足铜仁特色产业高质量发展需求,构建全民终身学习教育体系,推动职业教育与各学段、各类型教育有效贯通,着力实现教育体系横向贯通、纵向连接、协调发展,让不同层次、不同类型的学习者都能精准匹配铜仁特色产业的岗位需求。此外,将职业教育与高等教育、继续教育等纳入服务铜仁特色产业的一体化布局,打破各类教育之间的壁垒,推动教育资源向铜仁特色产业集聚共享,同时依托职业院校的特色力量、教育成果和优势资源,为产业企业提供员工技能培训、技术咨询等服务,实现职业教育培养人才与产业升级的双重价值。

面向“十五五”,铜仁职业教育要立足本地特色产业与资源禀赋,以系统思维谋划发展路径,构建精准适配特色产业需求、动态调整的技能人才培养体系。通过紧扣产业需求优化专业、深化产教融合、强化实训赋能,以高质量人才供给和教育服务为铜仁特色产业高质量发展注入源源不断的动力。

马克思曾深刻指出,“人靠自然界生活”。习近平总书记也多次强调,“保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力”。这为统筹高水平保护与高质量发展提供了根本遵循。2026年省两会明确提出,要坚持以高质量发展统领全局,牢牢守好发展和生态两条底线,以科技创新引领、因地制宜发展新质生产力,加快建设贵州特色现代化产业体系。在深入贯彻落实省两会精神的实践中,铜仁市深刻把握了生态保护与经济发展辩证统一、共生共赢的内在关系。立足“贵州东部生态屏障”的发展定位,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,将得天独厚的生态禀赋与亚洲第一的锰资源优势深度融合,坚定不移地走出了“生态为基、产业为要”的绿色发展之路。当前,铜仁正聚焦如何打造千亿级新型功能材料国家战略性新兴产业集群,奋力推动生态优势向产业优势、经济优势加速转化,为中国式现代化贵州实践贡献铜仁力量。

第一,树牢绿色发展理念,把牢产业集群建设根本方向。理念是行动的先导。在铜仁冲刺千亿级产业集群目标的过程中,应该锚定省两会关于“守好发展和生态两条底线”的部署要求,将生态优先、绿色发展理念贯穿于新型功能材料产业规划、布局、生产与转型的全过程。坚决摒弃高污染、高能耗的粗放型发展模式,严格执行产业准入负面清单与绿色发展正面清单,从源头上严控环境风险。要持续深化国家生态产品价值实现机制试点建设,将生态产品价值(GEP)核算成果全面纳入重大项目决策评估和政府绩效考核体系。以“梵净生态账户”为核心载体,完善生态权益与金融授信、政策支持挂钩机制,用好用活生态贷款等绿色金融工具,引导资金、技术等优质生产要素向绿色产业高效集聚,推动绿色发展理念转化为产业转型的生动实践。

第二,强化科技创新赋能,突破产业绿色转型关键瓶颈。科技创新是发展新质生产力的核心要素。面对铜仁产业绿色转型困境,必须紧扣省两会“以科技创新引领新质生产力发展”的要求,以科技创新破除产业绿色转型障碍。聚焦锰污染治理、锰渣无害化处置及资源化利用、节能降碳等关键技术,构建“市场导向、企业主体、产学研用深度融合”的协同创新体系。依托国内知名高校、科研院所与市内龙头企业组建技术创新联合体,深入实施“揭榜挂帅”“赛马制”等科研攻关机制,重点攻坚锰渣高值化利用技术。以全国首个“锰渣筑路”等行业标准为引领,积极参与或主导新型功能材料领域绿色标准制定,持续提升锰渣资源综合利用率。通过前沿技术的突破与转化,培育循环经济新的增长点,为产业高端化、绿色化跃升注入强劲动能。

第三,聚力链群协同推进,构建全生命周期循环产业生态。产业集群化、链条化是提升区域竞争力的关键。围绕“加快建设贵州特色现代化产业体系”部署,铜仁要立足“一核五区”产业空间布局,以大龙开发区为核心承载区,精准聚焦锂电池及材料、动力电池及材料、综合回收利用三条核心产业链,深入开展延链补链强链行动。在上游环节,严格规范矿产开发秩序,深入践行“富矿精开”理念,推动锰矿向绿色化、智能化、高效化开采转型,全面提升初级材料提纯精制水平。在中游环节,依托龙头企业带动,持续扩大高纯硫酸锰、三元前驱体等高端产品产能规模,巩固并扩大市场领先地位。在下游环节,精准引进退役动力电池回收拆解、梯次利用与再生利用项目,加快构建“资源—材料—产品—应用—回收—再生”的全链条循环闭环,不断提升产业链供应链的韧性、安全水平与国际竞争力。

第四,健全系统保障机制,打造一流产业发展营商环境。良好的发展环境是产业集群迈向千亿级的“催化剂”。在推动营造铜仁产业发展良好营商环境过程中,全面落实“推动高质量发展”部署要求,构建政策、设施、服务“三位一体”的全方位保障体系。在政策层面,深化落实相关产业扶持措施与科技创新规划,统筹产业发展资金,确保能耗、排放、用地等核心要素指标优先向绿色、高端、高效项目倾斜。设施层面,高标准推进“一核五区”标准化厂房及专业物流园区建设,统筹布局共享式工业污水处理、危废集中处置等环保基础设施,有效降低企业物流与环保成本。服务层面,持续深化“放管服”改革,擦亮“铜仁办事·一视同仁”政务服务品牌,构建覆盖企业全生命周期的专业化、精准化服务体系,着力破解项目落地、人才引进等堵点难点问题。同时,以“四铁五法”深入推进治锰专项行动,坚决打好污染防治攻坚战,推动能耗及排污量持续下降,真正实现高水平生态保护与高质量产业发展的双向奔赴。

## 守好山水家底 书写发展新篇

骆宾城