

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

加快现代化基础设施建设
为赋能铜仁产业升级奠定基础

常永莲

党的二十届四中全会把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条。对正处于转型升级关键期的铜仁而言,深入领会贯彻全会精神,加快建设现代化基础设施体系,是赋能产业新飞跃、推进现代化建设的战略抉择。

当前基础设施的内涵已从传统的“铁公基”拓展为涵盖新网络、新枢纽、新平台的综合性系统,成为区域经济发展的“压舱石”。2025年铜仁市经济总量突破1700亿元,生产总值增长5.6%,经济增速位居全省第一。亮眼成绩的背后,也面临新的发展课题,铜仁地处武陵山腹地,农村地区山高村散,城区对外铁路通道单一,导致物流成本偏高;清洁能源占比虽达89%,但能源供给结构仍需优化以适配产业升级;产业链上下游协同中数字化、智能化支撑不足等问题逐步显现。要破解这些发展瓶颈,必须从战略高度明确现代化基础设施体系的建设方向,从强化理论支撑引领、打通赋能路径、健全保障机制三方面协同发力,为精准赋能产业升级奠定坚实基础。

重视科技创新发展,明晰设施建设方向。习近平总书记提出“新质生产力”理念,强调以科技创新为核心驱动

生产力的跃迁,是对马克思主义生产理论的创新发展。铜仁构建现代化基础设施体系,必须坚持发展新质生产力,为产业升级奠定坚实基础。一方面,要强化传统基础设施的“骨骼”支撑作用。遵循“劳动资料是生产力测量器”的理论指引,着力完善交通、物流网络提升运行效能。如,依托渝怀铁路、铜玉铁路等骨干通道,优化货运编组站布局,推动大宗货物“公转铁”;完善农村公路微循环系统,打通农产品出山的“最后一公里”和工业产品下乡的“最后一公里”。另一方面,要突出新型基础设施的“创新”引擎作用。践行“科技是第一生产力”的重要论断,推动5G、工业互联网等先进技术与新型功能材料、大数据、生态食品饮料等核心产业全链条深度融合。

精准对接发展实际,打通基础设施赋能路径。现代化基础设施建设须立足铜仁实际,聚焦产业发展瓶颈,围绕交通、信息、能源、水利等关键领域系统布局,全面提升对产业升级的支撑能力。一是畅通“大动脉”,优化综合交通物流体系。围绕“黔东门户”区位与产业集群需求,构建高效流通网络。对外攻坚铜吉铁路、德江机场等项目,畅通对外通道;对内推进干线公路提质,打

通“断头路”,改造“卡脖子”路段,提升路网衔接效率。支持网络货运数字产业园发展,整合区域运力资源,有效降低社会物流成本。二是布局“新引擎”,构建信息智能支撑体系。以国家大数据综合试验区建设为契机,支持建设行业工业互联网平台,推动企业“上云用数赋智”。深化大数据与特色产业融合,在新型功能材料、生态食品饮料等领域推广智能制造与数字营销,塑造竞争新优势。三是筑牢“硬底盘”,优化能源供给结构。积极发展清洁能源,推进智慧电网建设,重点实施农村电网巩固提升工程,增强电力供应的稳定性和覆盖面,保障产业扩张的用电需求,探索建设源网荷储一体化项目,推动工业企业开展绿电交易,以绿色能源供给塑造铜仁新型功能材料产业的低碳竞争优势。四是强化“水支撑”,完善现代水利设施体系。统筹推进水资源配置与防洪排涝设施建设,加强重点产业园区供水保障与水环境治理,提升水资源集约利用水平,针对梵净山区域生态保护需求,加强水源涵养与水土保持,推进中小河流治理,构建集供水、防洪、生态于一体的水安全保障格局,为绿色产业发展提供可靠水利支撑。

完善保障机制,确保基础设施赋能见效落地。要打通束缚发展的堵点,必须深化改革创新,形成与之相适应的体制机制。一是完善规划布局。将基础设施规划与产业规划、国土空间规划有机融合,确保项目布局的科学性和前瞻性。对铜吉铁路、德江机场等重大工程,建立健全跨区域、跨部门协调机制,破除行政壁垒,保障项目顺利实施。二是创新投资机制。落实中央关于深化要素市场化改革部署,推行政府和社会资本合作新机制,引导社会资本参与基础设施建设运营。对网络货运数字产业园等创新项目,探索知识产权质押融资、供应链金融等新型融资方式,缓解资金压力。三是优化营商环境。简化审批流程,强化土地、资金等要素保障。借鉴铜仁市成立项目服务工作专班保障德江机场建设的成功经验,建立“项目一专班”工作机制,为项目建设提供全生命周期服务,及时解决推进中的实际问题。

现代化基础设施体系建设是铜仁市实现产业新飞跃的战略支撑。要坚持发展新质生产力,把握基础设施的先行性、创新性和系统性特征,通过构建现代化的综合交通物流、信息智能和能源保障体系,为铜仁现代化产业发展奠定坚实基础。

统筹“改”与“育”
以产业升级筑牢高质量发展根基

吴思琦

在全面建设社会主义现代化国家新征程上,产业升级是构建现代化产业体系的关键。铜仁市深入贯彻习近平经济思想,立足生态优势与发展实际,推动传统锰产业绿色转型,壮大以中伟、凯金为龙头的新型功能材料产业集群,加快大数据与实体经济深度融合,持续做强生态茶、食用菌等特色农业品牌。新型功能材料、大数据、生态农业协同发力,走出一条生态产业化、产业生态化的高质量发展新路。

以“改”强根基,遵循发展规律优化产业生态。生产力与生产关系的矛盾运动是推动社会发展的根本动力。铜仁对传统产业的“改造”,要顺应这一规律,破解其对先进生产力的制约。一方面,革新“劳动资料”,推动产业绿色智能转型。以革新“劳动资料”为抓手,激活传统产业内生动力。传统产业是区域经济的重要基础,唯有以技术革新、绿色转型激活存量,才能筑牢产业根基。铜仁立足传统锰产业实际,以环保约束转化为契机,大力推广电解锰渣资源化利用等关键技术,引导企业引入自动化生产线与智能管理系统,以绿色工艺、智能装备改造提升传统产能,推动高耗能产业向低碳高效、循环利用转型,实现了生态保护与产业发展协同共进。另一方面,

调整“生产关系”,优化产业组织形态。“改”旨在夯实产业发展根基,通过增强产业链韧性维护经济安全,通过绿色转型守护生态安全。在“破”与“立”的动态平衡中,为高质量发展筑牢根基。打破企业单打独斗的旧模式,通过顶层设计重塑产业生态。铜仁市通过实施“链长制”等举措,优化产业组织形态与协作机制,调整不适应生产力发展的“生产关系”,释放发展活力,新型功能材料产业集群在“十四五”期间迅速崛起,规模以上产值已达274亿元,成为了当地经济发展的支柱产业。

以“育”拓新局,把握市场规律激活新动能。培育壮大新兴产业,本质是推动产业资本顺利循环并实现价值增值的过程。铜仁在布局新型功能材料、大数据等产业过程中,精准把握资本循环规律,系统打通关键环节。一要畅通转化环节,促进资本集聚。为促进“货币资本”向“生产资本”转化,铜仁积极招商引资、搭建园区平台。根据市级规划与招商成果,成功引进了以中伟、凯金等为代表的龙头龙头企业,并将其资本导向碧江高新区、大龙开发区等省级重点产业平台进行转化。二要打通市场瓶颈,实现价值飞跃。市场是产业价值实现的最终环节,也是检验产业竞争

力的核心标尺。推动产业提质增效、迈向高端,必须着力破除供需对接不畅、品牌影响力不足、市场渠道不宽等堵点难点,以市场导向牵引产业升级,以价值提升激活发展动能,让优质产品、特色产业真正转化为经济效益与发展优势。铜仁新型功能材料产业通过精准对接高端市场与全球供应链,成功将锂电池关键材料等产品推向市场,实现了从“生产资本”到“商品资本”的价值飞跃,成为驱动铜仁工业向“新”而行的核心引擎。这种遵循规律、精准实施的培育路径,有效增强了新兴产业发展的前瞻性和实效性,为铜仁开辟了高质量发展的新空间。

协同“改”与“育”,运用系统观念构建新发展格局。唯物辩证法强调事物普遍联系和相互促进。铜仁产业升级中的“改”与“育”,正是彼此依存、协同推进的有机整体。传统产业的“改”为“育”提供土壤——矿业绿色化转型催生了新型功能材料产业,农业现代化为智慧农业技术创造了场景。新兴产业的“育”为“改”注入新动能——大数据、人工智能赋能传统制造业智能化转型。这就要求我们必须坚持系统观念,强化整体谋划。一是着力促进要素的融通共享。通过创新政策引导与机制设计,积极推动技术、

数据、人才、市场等关键资源在传统产业升级与新兴产业之间顺畅流动、高效配置,最大限度地释放其复合价值。二是高度重视发展的整体协同。在顶层设计中就充分考虑“改”与“育”的联动效应,科学统筹政策供给与项目布局,确保二者在目标上同向、在行动上同步,避免相互脱节,真正形成“双轮驱动”的强大合力。三是建立产业对接与反馈的长效机制。搭建实体或数字化的对接平台,常态化征集传统领域改造升级的具体需求,同时汇聚新兴领域的技术与服务方案,促成双向匹配。在政策制定与资源调配中,打破产业壁垒,推动技术协作与市场共享,推动“改”与“育”相互支撑、形成合力,实现产业体系整体效能提升,从而为高质量发展筑牢坚实可靠的安全屏障。

“理论一经掌握群众,也会变成物质力量。”从运用生产力与生产关系的矛盾推进“改”,到遵循资本循环规律推动“育”,再到以系统观念统筹二者协同,习近平经济思想为铜仁产业升级提供了深刻的洞察力和实践指引。展望未来,铜仁勇于在“改”中破立并举,善于在“育”中前瞻布局,精于在“协同”中优化全局,必将在高质量发展道路上行稳致远,谱写中国式现代化的铜仁篇章。

以产业治理现代化培育新质生产力

郑丹

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出,“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”。习近平总书记强调,“推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展”。为推动高质量发展指明了方向。新质生产力的本质在于以科技创新驱动为产业深度转型与要素高效协同。对于铜仁而言,培育新质生产力不仅是紧跟时代步伐的必然要求,更是实现后发赶超、绿色崛起的战略抉择。同时,立足自身的资源禀赋和产业基础,以产业治理现代化为核心抓手,通过“智”能引领、“绿”色转型、“融”合发展路径,系统性塑造发展新动能新优势。

“智”能引领:强化科技创新驱动,构筑产业竞争新优势。面向“十五五”,铜仁市将治理重点置于构建战略规划引领+公共技术平台支撑+数据要素驱动的复合型治理体系,以制度创新破解技术依赖与效率瓶颈。一方面,前瞻布局战略性新兴产业。通过市级产业规划明确主攻方向,规定新型功能材料、

特色农业等重点赋能领域,依托智能化管控平台,关键工艺流程数字化率达到85%以上,三元前驱体、高纯硫酸锰等产品凭借优质品控与一致性,分别占据全球市场约27%和全国市场超60%的份额。另一方面,推动传统产业智能化升级。积极引导传统产业企业运用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术,对生产流程、管理模式进行全面改造。这一治理体系精准破解了传统产业痛点,实现了生产效率与技术密度的双重跃升。同时,强化科技创新平台建设。加大投入,积极搭建各类科技创新平台,例如铜仁江口县(梵净抹茶核心产区)“智慧茶园”管理平台通过关键工艺流程数据分析实现了精准施肥与病虫害预警,使高端茶原料产出提升约20%,推动“梵净抹茶”品牌价值与技术含量同步提升。

“绿”色转型:践行生态优先理念,拓宽价值实现新路径。党的二十届四中全会明确提出“加快经济社会发展全面绿色转型”,建设美丽中国的战略任务。绿色发展不仅是高质量发展的底色,更是新质生产力的内在要求。铜仁市的核心创新在于构建“生态产权界定-价值核算-市场交易-产业反哺”的

闭环治理机制。一方面,构建绿色低碳的现代产业体系。铜仁过去“生态优先”往往意味着对传统发展路径的简单限制,尤其是历史遗留的锰污染问题,成为产业可持续发展的沉重包袱。铜仁市坚定不移走绿色循环发展道路,大力发展清洁能源,锰产业领域,以“铁腕”治理历史遗留污染,实现了经济效益与生态效益的统一。另一方面,探索生态价值转化机制。在生态价值转换上,江口县通过“森林碳汇预期收益权”质押,成功获得银行贷款500万元用于林下经济发展,使绿水青山成为吸引投资、提升竞争力的“绿色名片”。同时,创新生态产品价值实现机制。深挖“山、水、茶、文化”等特色生态资源,生态旅游及相关产业收入年均增长超过15%,打造“梵净抹茶”“生态鸡蛋”等知名区域公共品牌。

“融”合发展:优化产业治理生态,激发系统协同效能。党的二十届四中全会明确将“建设现代化产业体系”作为首要任务,指明了构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的方向,为产业融合发展提供了根本遵循。一方面,促进产业链条的深度融合。以新型功能材料产业为核心,推动上下游企业协同发展,形

成紧密联系的产业生态圈。同时,大力推动文旅、农旅融合,形成“一业兴、百业旺”的良好局面。另一方面,创新产业治理的组织模式。铜仁的矿产、生态、文旅等资源与产业曾处于条块分割,难以形成聚合效应。近年来着力变革产业治理的组织形态与要素配置方式。通过治理创新,催生了“1+1>2”的系统协同效应,打造了“梵净山景区+抹茶品鉴+森林康养+文化体验”的融合产品线,使游客平均消费额提升30%以上。同时,构建产业协同的支撑体系。铜仁市积极搭建产业协同创新平台,设立产业发展基金,实施“黔归人才”计划,推动资本、人才、数据等要素向“智绿融”交汇点精准流动,推动产学研用深度融合,促进科技成果转化和应用。

铜仁以“智、绿、融”为主线,通过产业治理现代化培育新质生产力,深化了我们对生态脆弱地区高质量发展规律的认识。面向“十五五”,铜仁市需继续深化产业治理现代化改革,在强化科技创新策源能力、完善生态产品价值实现机制、促进更高水平开放融合等方面持续用力。

面对世界之变、时代之变,我们正处在推动高质量发展的关键时期,机遇前所未有,挑战也前所未有。习近平总书记深刻指出:要“打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系”。我们要紧紧围绕这一重要论述,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,全力推动新型功能材料产业集群发展,同步壮大生态食品饮品药品、大数据、现代能源等优势产业,在推动产业转型升级上奋力实现新突破。

聚焦自主可控,筑牢产业链根基。自主可控的关键,在于掌握产业链供应链的关键环节,实现核心技术的自我主导。马克思在《资本论》中指出:“劳动生产力是随着科学的不断进步而不断发展的”。铜仁市坚定不移实施创新驱动发展战略,将科技创新这个“关键变量”转化为现代化产业发展的“最大增量”。一方面,全力攻坚“卡脖子”技术。围绕产业链部署创新链,设立市级科技重大专项,支持科技型龙头企业牵头组建体系化、任务型创新联合体,针对产业链中的薄弱环节和关键核心技术进行协同攻关。例如,在半导体材料、高性能复合材料等领域,支持铜仁市企业与国内外顶尖科研机构合作,力争在部分细分领域实现从“跟跑”到“并跑”乃至“领跑”的转变。另一方面,提升科技竞争力。丰富的锰矿资源是天然优势,但单纯的资源开采并非核心竞争力。铜仁市坚定实施创新驱动发展战略,将科技创新作为产业发展的“关键变量”,全力推动锰矿资源从“粗放开发”向“精确探矿、精准配矿、精细开矿、精深用矿”转变。同时,为方能年产20GWh锂电池、贵州年处理4.39万吨废旧锂电池项目等关键项目的落地,不仅延伸了价值链,更形成了资源循环利用的产业生态,显著增强了产业链的韧性和自主性。

筑牢安全保障,增强发展韧性。安全可靠的产业体系,体现为产业链条的完整性与抗风险能力。铜仁市以“产业为先、项目为王、效益为本”为导向,通过重大项目建设和专业化园区布局,从两个维度夯实产业安全根基。一方面,筑牢“地下富矿”产业安全,是稳住区域经济基本盘的战略命脉。铜仁市围绕新型功能材料产业的承载区规划了“一核五区”的产业空间布局,引导产业链上下游企业集聚发展。2025年,大龙开发区作为核心承载区,其规上工业总产值达272.92亿元,同比增长11.03%,其中新型功能材料产业产值254.75亿元,占比超93%。另一方面,同步打造“地上富矿”可靠供应链,是培育区域经济增长极的战略支撑。通过品牌运营构建供应链,同时提升抗风险能力,有助于将安全保障转化为发展韧性。铜仁市以“梵净山珍”公共品牌为引领,先后吸引农夫山泉、贵茶集团等龙头企业落地,推动梵净抹茶、万山香柚等特色农产品向标准化、品牌化跃升。2025年该产业规上产值达82亿元,正成为保障区域经济运行稳致远的又一可靠支柱。

优化发展生态,锻造竞争优势。产业的竞争力,最终体现在由营商环境、人才支撑、要素配置等共同构成的发展生态上。一是以“营商高地”构筑“投资洼地”,形成制度成本优势。制度创新是降低企业运营成本、吸引投资的关键。铜仁市大龙开发区政务服务中心推行“一窗通办”改革,通过流程再造,将申请材料精简95%,办理环节压缩94%,审批提速近400%,2025年,累计收到政务服务“好差评”评价13090次,其中非常满意12058次,满意率保持100%。二是以“人才矩阵”支撑“产业跃升”,塑造人力资本优势。党的二十届四中全会《建议》提出:“加强人才协作,优化人才结构,促进人才区域协调发展。”铜仁市实施积极开放的人才政策,其关键在于构建了一个“外来高层次人才”与“本土技能型人才”相辅相成的良性生态,确保人力资源供给与产业升级需求的高度匹配,为其锻造了可持续性的人力资本核心竞争力。截至2025年底,全市人才总量达59.16万人,较“十四五”末净增19万人,新增硕博450余人,兑现高层次人才津补贴1400余万元,初步形成了外来人才与本土人才协同发力、相互赋能的良性生态。三是以“精准配置”保障“高效产出”,获取要素产出优势。要素资源的配置效率对全要素生产率水平起着关键作用。铜仁市强化对土地、能源、数据等关键要素的科学化配置与高效化运用,其本质是从粗放供给转向精准滴灌,优先保障效率更高的企业和项目。以能源要素为例,2025年铜仁市统筹优化风光资源配置机制,推动源网荷储一体化试点,11个现代能源项目建成并网,新增装机容量超100万千瓦,新能源上网电量增长151.03%。

党的二十届四中全会强调“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”。铜仁市的实践表明,构建自主可控、安全可靠、竞争力强的产业体系是一项长期而艰巨的任务,必须保持历史耐心和战略定力,持之以恒推进。展望未来,铜仁市将继续沿着高质量发展的道路坚定前行,一个更具韧性、更富活力、更可持续的现代化产业体系正在武陵山区加速形成。

铜仁加快构建现代化产业体系的实践

赵星云