

增进民生福祉 激发经济活力

——各地各部门坚持投资于物和投资于人紧密结合一线观察

新华社记者

人的期盼在哪里，发展就指向哪里。习近平总书记强调“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，“十五五”规划纲要对此作出明确安排。按照部署，各地各部门正在着力推动一场更加注重提升发展质量、增进民生福祉的投资变革。

记者在多地调研发现，当前我国持续扩大有效投资，统筹推进“物的建设”与“人的发展”，既兜牢民生底线、提升群众获得感，又立足长远激发发展动能，为高质量发展注入持久且坚实的动力。

坚持民生为本 让投资更具温度

宽敞明亮的教室、设施完善的多功能部室、书香浓郁的智慧图书馆……新建的西安市高铁东城学校自2025年秋季学期投用以来，让周边孩子在家门口享受到了优质的教育资源。

近年来，西安持续加大教育基础设施建设力度。2026年，西安计划新建、改扩建7所中小学幼儿园，并多措并举增加普通高中学位1.5万个。这背后是当地持续加码的教育投入，以“物的升级”精准托举起“人的成长”。

人民所盼，发展所向。“十四五”时期，民生领域财政投入近100万亿元，占全国一般公共预算支出70%以上，真金白银持续转化为可感可及的民生福祉与发展动能。

迈上新征程，更多资金资源投资于人、服务于民生，“十五五”规划纲要设置的20项主要指标中，民生福祉类指标就有7项，占比超过三分之一。今年全国一般公共预算支出中，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障四项支出合计超过12.4万亿元，占比41.3%，达近年来最高点。

不断攀升的数字背后，是投资发展的底层逻辑正发生深刻转变——

更好统筹“投物”和“投人”，把资源高效投向急难愁盼，补短板、兜底线，彰显发展温度。

今年一季度，全国一般公共预算支出74706亿元、同比增长2.6%，支出进度为近5年最快。这些“真金白银”加大向民生领域倾斜：

教育支出、社会保障和就业支出均超1万亿元；卫生健康支出同比增长12.1%，社会保障和就业支出同比增长9%，城乡社区支出同比增长2.8%，住房保障支出同比增长6.3%……

一笔笔支出，是为了办好一件件民生实事：2026年，云南安排1555亿元推进365个重大民生项目；广东计划投资1525亿元安排336个民生保障重点项

目；四川计划总投入资金2254.04亿元推进34件民生实事……

“投资于物是手段，最终目的还是为了人。”中国财政科学研究院院长杨志勇表示，坚持投资于物和投资于人紧密结合，通过精准投资于物回应民生需求，是提升公共财政使用效能、让发展红利真正可感可及的关键所在。

更好统筹当前与长远，推动民生保障与经济发展双向赋能，固根基、增后劲，夯实发展韧性。

白天赏峡谷风光、晚上看大桥灯光秀……今年“五一”假期，贵州花江峡谷大桥凭借“世界第一高桥”的工程魅力，成为游客的热门打卡地，有效带动地方产业发展、群众增收。

“十五五”时期，资金将源源不断投向关系民生保障、支撑经济发展的重要领域：

预计投资超5万亿元，规划建设一批输电通道、省间电力互济及城乡电网提质改造工程等；将投资约5万亿元，建设改造燃气、供排水、供热等管网约77万公里……

放眼全国，各地探索亮点纷呈：江西景德镇城市更新催生出新的产业生态；云南弥勒旅居产业兴起拓宽当地就业渠道；成都推进地下管网更新改造优化宜居环境……

一个个兼顾当下民生保障与长远经济发展的项目，将硬件提质与利民惠民深度融合，不断显现发展的温度。

既见物更见人 持续激发增长动能

江苏淮安，峰值年产能达160万吨的超高强精品钢帘线基地正拔地而起。在与之配套的中天钢帘线学院产教融合实践中心，学员们正依照企业标准进行数控与机电一体化实训，车间化的教学环境让实操与岗位无缝衔接。

产业项目与人才培养协同发力，正是“投物”与“投人”互促共进的生动缩影。

人才是高质量发展的第一资源。在相关部门“技能照亮前程”培训行动的牵引下，围绕低空经济、新能源汽车、人工智能、康养服务等领域的培训工作全面铺开，适配现代化产业体系的人才梯队正加速壮大。

“教育、培训等领域投入形成的人力资本积累，是真正能够提升全要素生产率、支撑长期增长的内生动力。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

高精度传感器全方位“感知”路况，智慧“大脑”高速运算研判……近日搭载北汽自研元境智驾系统的极狐贝塔S3

正式亮相，展示出传统车企在智能网联领域的技术实力。

“这得益于我们把‘投资于人’落到实处。”北汽集团党委副书记胡汉军说，公司紧抓智能网联产业机遇，构建万人研发梯队，完善首席科学家领衔、技术带头人主抓、青年骨干攻坚的激励机制。近三年研发投入超400亿元，三成资金投向人才建设与技术自研。

“十五五”规划纲要围绕全方位培养、引进、用好人才作出部署。多地以人才培养、服务、引进为抓手，全方位推出政策举措：

今年，广州白云区发布云聚英才卡3.0版，整合政务服务、住房保障、子女入学等一揽子服务，实现“一卡在手、全链服务”；江苏徐州升级推出新版“徐才贷”，以金融赋能激活人才活力；山东围绕67个细分行业配备国内知名“首席专家”，让懂行的人为产业链“把脉开方”……

“人”的汇聚带动了技术、项目、资金等“物”的升级，正不断发挥投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用。

北京海淀区北三环中路一家社区助老服务点，78岁的李大爷通过“民政通”小程序领取养老消费券后，当场预约了居家助浴服务。

海淀区养老服务中心负责人表示，财政补贴有效撬动了社会消费与市场参与。目前，全区已有200多家养老服务机构完成合规备案，成为养老服务消费补贴首批服务主体。

“投资于人”不是单纯的民生支出，“投资于物”也不仅是产业建设。各地加大政策引导，更好统筹“投物”与“投人”，增强内生动力的探索实践多点开花：

上海升级推出“首发上海”政策4.0版，支持商场、商街、商圈、文创园区等承接高水平首发首秀首展活动；广州扎实推进消费品以旧换新，一季度带动汽车、3C数码、家电等商品消费突破百亿元……

“物”的建设精准服务“人”的进步，“人”的发展持续引领产业升级，双向互促下，高质量发展因此更具活力与韧性。

着眼更多需要 更好促进人的全面发展

江边落日余晖下，南通长江体育公园欢呼声阵阵。昔日硫黄粉尘弥漫的码头堆场，如今蜕变为“长江最美足球场”。借着“苏超”赛事发展契机，这里也成为足球青训重要场地，助力青少年逐梦成长。

现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。当前，“投物”“投人”相互

促进，不断满足人民日益增长的美好生活需要，扎实推进人的全面发展。

贯穿全生命周期，让人生每一程都被托举。

在上海，遍布全城的青年夜校不断丰富着“越夜越精彩”的青春版本。

商场开设新潮快闪课堂、时尚餐吧解锁鸡尾酒调制课程、农业基地推出现代农业技术培训……一个个青春课堂盘活了商业空间、公共场地等资源，也折射出地方政府努力满足人们各方面诉求和多层次需要。

“十五五”规划纲要提出，“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系”。从中央到地方，从青年成长到晚年安居，服务网络正不断织密：

浙江海宁计划改造提升17所学校（校区）的标准化心理辅导室，广州将闲置建筑转化为社区养老服务中心与邻里驿站……持续加码的投入，正为群众成长发展、安居生活筑牢坚实依托。

拓展精神文化需求，让发展成果更可感可及。

江西南昌市南昌县富山乡滩上村的农家书屋，农户潜心研读水稻高产种植技术读本，孩童饶有兴致品读趣味绘本。这样书香与烟火气交融的场景，如今已成为南昌县许多村落的日常。

今年，当地财政不仅足额保障全县所有农家书屋的出版物更新经费，更出资对接书店推广“你选书、我买单”的服务模式，把每一分资金投入精准滴灌到群众心坎上。

让流向“物”的投资更好响应“人”的需求，已成为各地惠民生、促发展的务实行动：

湖南今年大力推进“15分钟阅读圈”建设，让优质文化资源直达城乡社区；山东统筹专项资金提质升级乡村文化广场、乡村影院、新时代文明实践站，完善基层文体硬件支撑；四川推出“乐享天府”优质文化资源直达基层行动，打通公共文化服务“最后一公里”……

以投资于物完善相关配套，以投资于人丰盈精神世界，双向发力点亮群众美好生活，不仅有效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，更筑牢经济长期发展的根基。

投在当下，赢得未来。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，让物的投入有效托举人的发展，让人的进步持续牵引物的迭代，形成相互促进的良性循环，将为经济社会高质量发展筑牢坚实支撑、注入强大动力。（记者吴雨、许祖华、吴文诤、潘晔）

新华社北京5月26日电

新工业革命伙伴城市网络正式启动运作

新华社厦门5月27日电（记者 周圆）27日，在福建厦门举办的2026金砖国家新工业革命伙伴关系论坛上，新工业革命伙伴城市网络正式启动运作。

作为落实《新型工业化国际合作倡议》的务实举措，新工业革命伙伴城市网络由南非德班、尼日利亚拉各斯、塞尔维亚贝尔格莱德、哈萨克斯坦阿拉木图和阿斯塔纳、匈牙利考普堡，以及厦门、南京、武汉、银川、常州等11个城市发起成立。

新工业革命伙伴城市网络聚焦绿色低碳、数字化转型、产业链协同、人才培养等领域，通过建立常态化联络机制、开展产业对接、共享创新资源等方式，打造跨国际合作新平台，将有效打通“国家—城市—企业”多级合作通道，进一步丰富金砖合作体系。

工业和信息化部部长李乐成在论坛开幕式上说，近年来，中国加快推进新型工业化，深入实施智能制造工程，成为全球最大的智能制造应用市场。中方期待与各方加强交流合作，支持企业、研究机构分享先进适用的智能制造系统解决方案，推动开放更多智能制造应用场景，加强标准、认证等领域合作，加强产业对接和人才交流等。

此外，国际智能制造联盟联合相关单位在论坛上发布智能制造国际合作倡议，推出海外智能工厂案例、智能制造系统解决方案参考目录、智能制造推荐标准英文版。金砖国家工业能力中国中心发布《2026金砖国家产业合作案例集》。

本次论坛以“共筑智能制造生态 加速新工业革命进程”为主题，由工业和信息化部、福建省人民政府共同主办，设置了开幕式、主论坛、分论坛等相关环节，同期还将举行大赛、展览、培训等系列活动。

我国渤海一亿吨级油田全面投产

新华社北京5月27日电（记者 王悦阳 梁婷）中国海油5月27日宣布，我国海上最大规模浅层岩性油田——垦利10-2油田群开发项目（一期）全面投产。垦利10-2油田位于渤海南部海域，油田探明原油地质储量超1亿吨，原油日产超2800吨。

垦利10-2油田是渤海湾盆地凹陷带浅层发现的首个亿吨级岩性油田。一期开发项目主要生产设施包括新建1座中心处理平台和2座无人井口平台，共实施开发井79口。

垦利10-2油田也是我国海上首次开发的枝蔓状稠油油藏。中国海油技术团队探索形成一套复杂稠油油藏开发技术体系，有效破解储量分布零散、地质条件复杂、原油粘度跨度大等难题，全力保障储量高效、均衡动用。

前4个月全国规模以上工业企业利润增长18.2%

新华社北京5月27日电（记者 王雨萧）国家统计局27日发布数据显示，1至4月份，全国规模以上工业企业实现利润总额24358.4亿元，同比增长18.2%。

从三大门类看，采矿业、制造业分别增长26.0%、20.4%，较1至3月份分别加快9.8个、1.3个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业下降1.9%，降幅较1至3月份收窄1.3个百分点。4月份，全国规模以上工业企业利润增长24.7%。

工业生产保持较快增长，工业生产者出厂价格回升，共同推动工业企业营业收入稳定增长。1至4月份，全国规模以上

工业企业营业收入同比增长5.2%，较1至3月份加快0.2个百分点。其中，4月份全国规模以上工业企业营业收入增长5.7%，较3月份加快1.3个百分点。

装备制造业和高技术制造业等新动能行业引领作用明显。1至4月份，规模以上装备制造业利润同比增长15.4%，拉动全部规模以上工业企业利润增长5.4个百分点；规模以上高技术制造业利润同比增长44.8%，拉动全部规模以上工业企业利润增长7.8个百分点，引领作用持续凸显。

原材料制造业利润增长继续加快。1至4月份，规模以上原材料制造业利润同比增长

88.1%，较1至3月份加快10.2个百分点，拉动全部规模以上工业企业利润增长10.3个百分点。从行业看，国际原油价格上涨，石油加工行业同比扭亏为盈；新能源、人工智能、新一代信息技术等新兴产业快速发展，带动铝、铜、金、锂等有色金属需求大幅增长。

统计数据还显示，工业企业累计单位成本今年以来连续四个月份下降。1至4月份，规模以上工业企业营业收入利润率为5.43%，同比提高0.60个百分点，营收利润率达2023年以来同期最高水平。



5月27日，“爱达·花城号”邮轮停泊在外高桥造船5号码头。

5月27日，第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”结束12天11夜的试航，靠泊在中船集团上海外高桥造船5号码头，全船149项试航项目悉数通过严苛验证，圆满完成试航。在完成试航后，“爱达·花城号”将全面进入区域完工和系统完工的冲刺阶段，计划于11月6日在上海交付，并于11月22日从广州开启首航。

新华社记者 方喆 摄

国新办5月27日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍推进全面依法治国有关情况。

中央政法委副秘书长滕继国表示，将全面推进国家各方面工作法治化，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家，开创法治中国建设新局面。

加快形成完备的法律规范体系

良法是善治的前提。制定耕地保护和质量提升法、国有资产法、金融法、金融稳定法、社会救助法、医疗保障法、托育服务法、反跨境腐败法；修改企业破产法、银行业监督管理法、教师法、道路交通安全法……

发布会上，全国人大常委会法工委副主任黄薇介绍了2026年拟制定修改的法律，有的胸怀“国之大者”、有的聚焦“关键小事”，都紧扣“十五五”规划纲要目标任务举措的贯彻落实。

据介绍，十四届全国人大常委会立法规划顺利推进。其中，任期内拟提请审议的79件第一类项目已完成58件，完成率为73.4%，其他立法项目有序推动。明年将适时启动下一届全国人大常委会立法规划编制工作。

黄薇表示，将充分研究论证、广泛听取各方立法项目建议，认真研究梳理好全国人大代表意见建议，科学安排立法项目，为“十五五”规划纲要顺利实施提供有力法律支撑。

“要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全人民群众诉求强烈、实践急需事项的立法快速响应机制。”滕继国表示，将健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性，建设更加科学完备、统一权威的法规规范体系。

司法部副部长武增介绍，将制定全国统一大市场建设条例，以法规制度刚性破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。同时加快推进人工智能健康发展综合性立法、低空经济立法等。

以高质量司法服务保障高质量发展

法治是最好的营商环境。

公安部副部长杨维林介绍，2025年以来，公安部组织全国公安机关开展了规范涉企执法专项行动，共查纠涉企执法问题5.7万个，累计解除查封财物价值13.8亿元，返还扣押资金22.2亿元，依法变更或解除冻结账户19.9万个，释放资金89.8亿元。

杨维林说，下一步将严格规范公安涉企行政检查，持续推进“行政检查一件事”集成改革，建立健全分级分类检查、清单化检查制度，最大限度减少对企业正常生产经营的影响。

“十五五”规划纲要提出“发展新质生产力”“推动科技创新和产业创新深度融合”。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥表示，针对数字经济新业态，最高法院研究制定涉人工智能、数据产权司法保护的规范性文件。完善数据权属、数据交易、AI生成物等方面的裁判规则，助力完善数据要素基础制度体系，促进数字技术与实体经济深度融合。

检察机关法律监督是法治监督体系的重要组成部分。最高人民检察院副检察长苗生明表示，检察机关将全面加强对立案、侦查、审判、执行等活动的监督，着力加强生效裁判监督，加强对涉及公民人身权利强制措施和“查封、扣押、冻结”等强制措施、刑罚交付执行、民事判决裁定执行等诉讼活动的监督，增强监督针对性。

同时，苗生明表示，要依法开展检察检查，依法查处司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪，严惩司法腐败。

不断夯实平安中国根基

综治中心是推进平安中国建设的重要平台，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

数据显示，目前全国已建成2849个县级综治中心，实现县级以上行政区划全覆盖，2025年推动依法化解矛盾纠纷976.4万件，“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“下一步，将全面深化综治中心规范化建设，把综治中心打造为依法实质化解矛盾纠纷的重要基础平台，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。”滕继国说。

刘贵祥介绍，最高法与18家有关中央和国家机关、全国性行业协会建立完善多元纠纷解决机制，深度融入综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷源头化解、实质化解，全力维护社会稳定。

“十五五”规划纲要对深入推进法治社会建设，加快发展律师等法律服务队伍提出明确要求。

武增表示，司法部将持续加强律师队伍建设，优化律师执业环境，切实发挥律师队伍在全面依法治国、推进中国式现代化中的职能作用。织密律师权利保障“制度网”，让律师执业更有尊严感、获得感。同时，健全律师执业规范，强化执业监管，加大违规惩戒力度，引导广大律师依法依规诚信执业，推动行业风气更清朗，正气更充盈。

新华社北京5月27日电

公告

贵州炎夏房地产开发有限责任公司已向管理人移交字样“贵州炎夏房地产开发有限责任公司5201030010492”“贵州炎夏房地产开发有限责任公司印江分公司5222262006706”印章各一枚，以及其他印章若干。自本公告发布之日起，未在管理人接收范围内的印章一律作废，不再具有任何法律效力。任何单位或个人使用未接收印章所产生的一切行为及法律后果，均与炎夏公司无关。

特此公告

联系人:田元 联系电话:19188643213
贵州炎夏房地产开发有限责任公司管理人
2026年5月28日

本报地址：铜仁市碧江区锦江街道解放路27号

办公室：0856—5250130 指挥调度室：0856—5250600

采访部：0856—5250601

编发部：0856—5250651

铜仁市传媒集团有限公司广告公司

0856—5250330 / 5250210

传真：0856-5250130

邮政编码：554300

广告经营许可证：黔工商广字184号

印刷：铜仁市梵净数智印务有限公司

地址：贵州省铜仁市万山区濯潭村正信路 电话：0856—5223783

《铜仁日报》2026年发行价496元/年